

Delibera n° 1314

Estratto del processo verbale della seduta del
28 agosto 2020

oggetto:

DLGS 117/2017, ART 72. ACCORDO DI PROGRAMMA STIPULATO CON IL MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI A VALERE SUL FINANZIAMENTO PER L'ANNO 2019 PER IL SOSTEGNO DELLE INIZIATIVE E PROGETTI A RILEVANZA LOCALE DELLE ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO E DELLA PROMOZIONE SOCIALE DELLA REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA. APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO.

Massimiliano FEDRIGA	Presidente	presente
Riccardo RICCARDI	Vice Presidente	presente
Sergio Emidio BINI	Assessore	presente
Sebastiano CALLARI	Assessore	presente
Tiziana GIBELLI	Assessore	presente
Graziano PIZZIMENTI	Assessore	presente
Pierpaolo ROBERTI	Assessore	presente
Alessia ROSOLEN	Assessore	presente
Fabio SCOCCIMARRO	Assessore	presente
Stefano ZANNIER	Assessore	assente
Barbara ZILLI	Assessore	presente

Daniela IURI Segretario generale

In riferimento all'oggetto, la Giunta Regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

VISTO l'articolo 9, comma 1, lettera g), della legge 6 giugno 2016, n.106, recante "Delega al Governo per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale", che prevede l'istituzione presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali di un Fondo per il finanziamento di progetti e attività di interesse generale nel Terzo settore, destinato a sostenere lo svolgimento di attività di interesse generale attraverso il finanziamento di iniziative e progetti promossi da organizzazioni di volontariato, associazioni di promozione sociale e fondazioni del Terzo settore;

VISTO l'articolo 72, comma 1, del decreto legislativo 3 luglio 2017, n.117, recante "Codice del Terzo settore" novellato, il quale prevede che il suddetto Fondo sia destinato a sostenere, anche attraverso le reti associative di cui all'articolo 41 del medesimo codice, lo svolgimento di attività di interesse generale di cui all'articolo 5 del Codice stesso, costituenti oggetto di iniziative e progetti promossi da organizzazioni di volontariato, associazioni di promozione sociale e fondazioni del Terzo settore, iscritti nel Registro unico nazionale del Terzo settore;

RICHIAMATI i commi 3 e 4 dell'articolo 72 e i commi 2 e 3 dell'articolo 73 del decreto legislativo n. 117 del 2017, i quali attribuiscono al Ministro del lavoro e delle politiche sociali la determinazione annuale, con proprio atto di indirizzo, degli obiettivi generali, delle aree prioritarie di intervento e delle linee di attività finanziabili nei limiti delle risorse finanziarie disponibili;

VISTA la legge regionale 9 novembre 2012, n. 23 (Disciplina organica sul volontariato e sulle associazioni di promozione sociale) che disciplina il sostegno della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia alle organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale, nonché gli organismi rappresentativi e le forme di raccordo tra i vari soggetti del settore;

VISTO l'atto di indirizzo del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali adottato con D.M. n. 166 in data 12.11.2019, registrato alla Corte dei Conti il 13.12.2019 al n. 3365, con il quale, sulla base degli obiettivi generali, delle aree prioritarie di intervento e delle linee di attività ivi individuate, per l'anno finanziario 2019 è stata destinata al finanziamento di iniziative e progetti di rilevanza locale da realizzare entro la cornice di accordi di programma da sottoscrivere ai sensi dell'articolo 15 della L. 241/1990 la somma complessiva di euro 35.894.000,00, di cui euro 1.205.539,00 in favore della Regione Friuli Venezia Giulia;

CONSIDERATO che il medesimo atto di indirizzo prevede che le caratteristiche delle iniziative e dei progetti di rilevanza locale saranno individuate a cura delle Regioni e Province autonome nel rispetto degli obiettivi generali e delle aree prioritarie di intervento stabilite nell'atto stesso, nonché delle eventuali ulteriori priorità emergenti a livello locale e che tali iniziative e progetti di rilevanza locale devono essere promossi da organizzazioni di volontariato o associazioni di promozione sociale, singole o in partenariato tra loro, iscritte nel Registro unico nazionale del Terzo settore;

DATO ATTO che, come precisato nell'atto di indirizzo e nell'articolo 101, comma 2, del Codice, nelle more dell'operatività del Registro unico nazionale del Terzo settore, il requisito deve intendersi soddisfatto da parte delle organizzazioni di volontariato e dalle associazioni di promozione sociale attraverso la loro iscrizione a uno dei registri attualmente previsti dalle normative di settore;

VISTO l'accordo di programma sottoscritto tra Regione Friuli Venezia Giulia -Direzione Centrale Salute, politiche sociali e disabilità e Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale del terzo settore e della responsabilità sociale delle imprese rispettivamente in data 22.4.2020 e in data 14.04.2020 e approvato con decreto del Direttore generale del Terzo settore e della responsabilità sociale delle imprese del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 175 del 06.05.2020, registrato alla Corte dei Conti il 27.05.2020 al n. 1369;

RILEVATO che l'articolo 5 del summenzionato accordo prevede che la Regione trasmetta al Ministero un piano operativo recante l'indicazione degli obiettivi generali perseguiti, delle aree prioritarie di intervento prescelte, dei procedimenti da espletarsi ai fini dell'individuazione dei soggetti attuatori delle iniziative e dei progetti da finanziare, del cronoprogramma delle attività previste;

VISTA la nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali prot. n. 5030 dd. 08.06.2020, recante le linee guida di attuazione degli accordi di programma sottoscritti in funzione dell'atto di indirizzo sopra indicato;

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 1075 dd. 17.07.2020, con la quale è stato approvato il piano operativo di cui trattasi anche ai fini dell'invio, da parte della competente Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità, ai competenti uffici ministeriali, essendo questa una condizione essenziale per poter accedere

al finanziamento e presupposto necessario ai fini dell'erogazione della prima rata dello stesso, corrispondente all'80 per cento del finanziamento totale, come indicato all'articolo 6 dell'accordo di programma sottoscritto;

PRESO ATTO che il Piano operativo è stato trasmesso a cura della Direzione centrale salute, politiche sociali e disabilità ai competenti uffici ministeriali con le modalità prescritte entro la scadenza prevista;

RILEVATO dallo stesso che l'individuazione dei soggetti attuatori e delle azioni per il sostegno dello svolgimento di attività di interesse generale da parte di organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale sarà effettuata attraverso un Avviso per mezzo del quale saranno definiti i soggetti attuatori che comporranno una rete con un soggetto capofila e un numero di soggetti partner, e che tutti i soggetti attuatori dovranno essere o organizzazioni di volontariato o associazioni di promozione sociale iscritte ai rispettivi Registri della Regione Friuli Venezia Giulia di cui alla LR n. 23/2012, nelle more dell'operatività del Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS);

VISTA la nota prot. n. 7991 dd. 11.08.2020, con la quale il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, con riguardo alla sopradescritta previsione del piano operativo in ordine all'identificazione dei soggetti attuatori, osserva:

- che secondo le summenzionate linee guida *"tra i soggetti potenziali beneficiari delle risorse finanziarie statali vanno considerate anche le APS iscritte nel registro nazionale, che hanno sede e svolgono la loro attività sul territorio di codesta Regione, in conformità alla previsione dell'articolo 7, comma 3 della legge n.383/2000, ai sensi del quale "l'iscrizione nel registro nazionale delle associazioni a carattere nazionale comporta il diritto di automatica iscrizione nel registro medesimo dei relativi livelli di organizzazione territoriale e dei circoli affiliati, mantenendo a tali soggetti i benefici connessi alla iscrizione nei registri di cui al comma 4", cioè nei registri regionali e delle province autonome di Trento e di Bolzano"*;
- che pertanto *"dalla lettura del piano operativo emerge che tra i soggetti attuatori ivi contemplati non rientrano quelli riportati nella disposizione legislativa sopra richiamata, con conseguente lesione del principio di parità di trattamento tra le APS iscritte nel registro nazionale che hanno sede e svolgono la loro attività nella Regione Friuli Venezia Giulia e le ODV e APS iscritte nei registri regionali"*;
- e che conseguentemente *"la presenza all'interno del piano operativo di un profilo contenutistico di incompleta conformità al quadro normativo citato si pone [...] come motivo ostativo al trasferimento delle risorse finanziarie previste per il finanziamento del programma, al quale si potrà darà esecuzione solo ad avvenuta chiarificazione da parte di codesta Amministrazione regionale del rilievo sollevato con la presente"*;

VISTA la nota prot. n. 18442 dd. 17.08.2020, con la quale il Direttore del Servizio politiche per il Terzo settore ha chiarito che, secondo le disposizioni dell'art. 20, comma 2-bis, della LR 23/2012, *"le APS iscritte al registro nazionale ed operanti nel territorio regionale, possono richiedere l'iscrizione al registro regionale che avverrà con immediatezza quale conseguenza della iscrizione al registro nazionale"*, con la precisazione che *"tale richiesta, logicamente prodromica alla presentazione della domanda di partecipazione all'Avviso, dovrà essere formulata, al più tardi, con contestualità alla presentazione della domanda"*, nell'ambito di un procedimento amministrativo complesso a formazione progressiva;

VISTO il testo dell'Avviso pubblico allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che lo stesso, al paragrafo 3, recita tra l'altro: *"Rientrano altresì tra i soggetti beneficiari le APS iscritte nel registro nazionale, che abbiano sede e svolgano la loro attività nella Regione FVG, dotate di autonomia amministrativa e contabile che abbiano fatto o che presentino prodromica richiesta d'iscrizione ai sensi dell'articolo 20, comma 2bis della LR n. 23/2012"*;

DATO ATTO, altresì, che il testo di Avviso in argomento è frutto di un percorso di concertazione che si è concretizzato nell'illustrazione ai portatori di interesse, ovvero al Comitato Regionale Volontariato, al Forum del Terzo settore FVG e al CSV FVG, negli incontri tenuti in teleconferenza con il Servizio politiche per il terzo settore, al fine di raccogliere proficui pareri e suggerimenti;

RITENUTO conseguentemente di procedere all'approvazione dell'avviso, ai fini della sua pubblicazione;

VISTA la legge regionale 20 marzo 2000, n. 7 (Testo unico delle norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso);

VISTA la legge regionale 27 dicembre 2019, n. 23 (Legge collegata alla manovra di bilancio 2020-2022);

VISTA la legge regionale 27 dicembre 2019, n. 24 (Legge di stabilità 2020);

VISTA la legge regionale 27 dicembre 2019, n. 25 (Bilancio di previsione per gli anni 2020-2022);

VISTO il bilancio finanziario gestionale 2020 approvato con deliberazione della Giunta regionale 27 dicembre 2019, n. 2283;

SU PROPOSTA dell'Assessore regionale alla salute, politiche sociali e disabilità,

LA GIUNTA REGIONALE, all'unanimità

DELIBERA

- 1.** di approvare l'Avviso pubblico per il finanziamento di iniziative e progetti di rilevanza regionale promossi da Organizzazioni di Volontariato (ODV) e Associazioni di Promozione Sociale (APS), allegato alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale, redatto sulla base del Piano Operativo approvato con deliberazione giuntale n. 1075/2020, in relazione al finanziamento di euro 1.205.539,00 assegnato alla Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia.
- 2.** di dare atto che nell'Avviso pubblico allegato sono riportati i criteri di selezione e di valutazione, le modalità per l'assegnazione e l'erogazione delle risorse alle Organizzazioni di Volontariato (ODV) e Associazioni di Promozione Sociale (APS), nonché le procedure di avvio, l'attuazione e la rendicontazione degli interventi finanziati.
- 3.** di dare atto che il presente avviso pubblico, sarà pubblicato sul sito istituzionale della Regione Friuli Venezia Giulia.

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE