

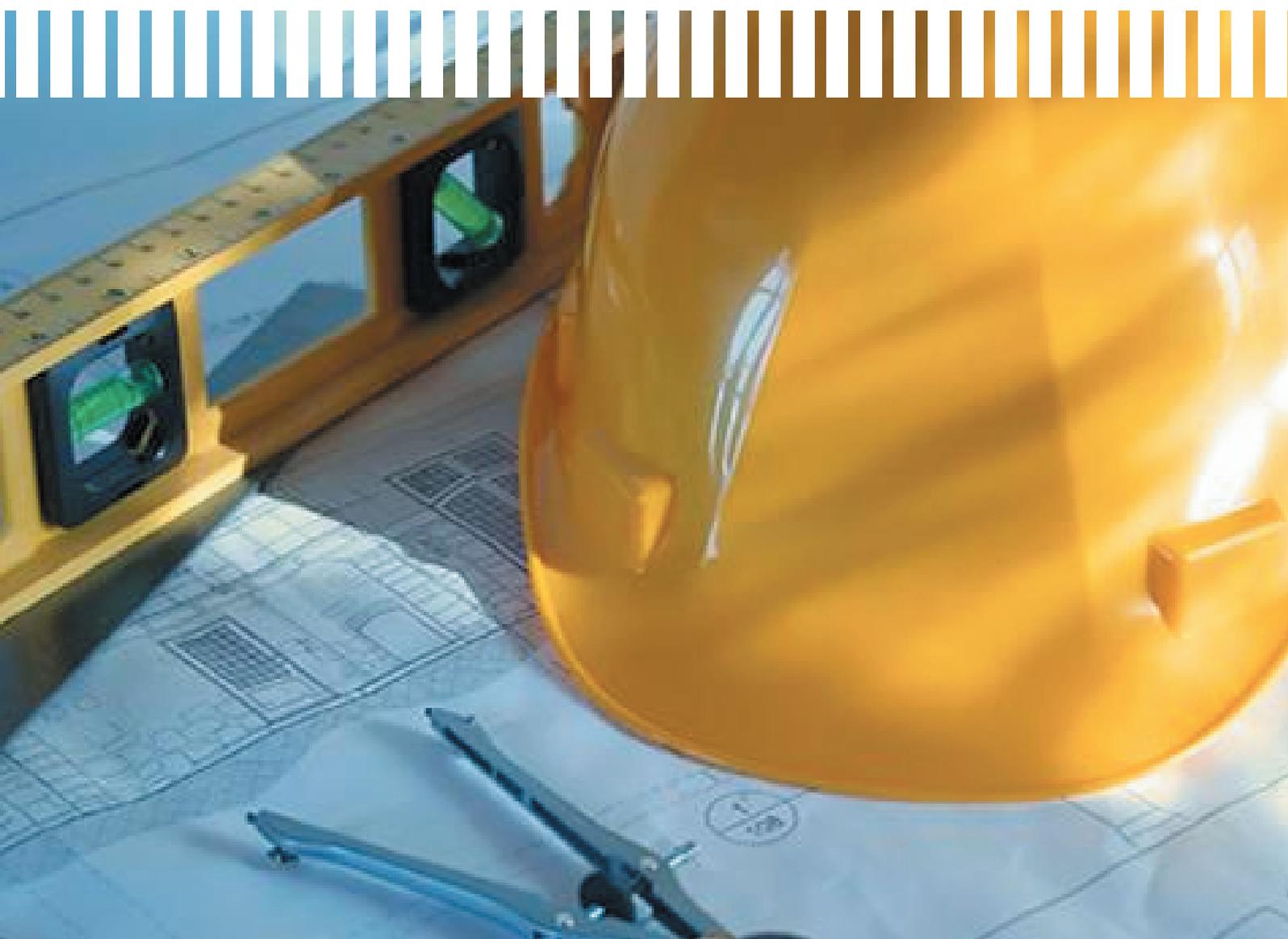


REGIONE AUTONOMA
FRIULI VENEZIA GIULIA

LAVORI PUBBLICI

RELAZIONE OSSERVATORIO ANNO 2011

Andamento dell'attività degli appalti di lavori pubblici in
regione Friuli Venezia Giulia



INDICE

A. - INTRODUZIONEpag.....3

B. - PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI IN REGIONEpag.....5

C. - ANALISI DATI

1. *Dato riepilogativo dei lavori pubblici di importo superiore a 150.000,00 € . **NUMERO E IMPORTI** (estrazione del 14 febbraio 2011) e suddivisione per categorie SOA prevalenti dei **LAVORI AGGIUDICATI** nel triennio 2008-2010 per numero e importi (estrazione del 16/09/2011)*pag. 11

2 *Analisi sui lavori già conclusi (scheda B5 compilata o B6): **NUMERO LAVORI e COSTI INIZIALI E FINALI** analizzati per categoria e per settore nell'ultimo triennio (estrazione del 16 febbraio 2011 e del 27 settembre 2011)*.....pag. 23

3. *Analisi dei **RIBASSI DI AGGIUDICAZIONE** nell'ultimo triennio: media dei ribassi per categorie SOA prevalenti e per classi d'importo (estrazione del 28 marzo 2011)*.....pag.86

4. *Analisi sulle **MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE** per tipologia ente e per alcune tipologie stazione appaltante nel 2008, nonché per procedura di affidamento regionale o nazionale nell'ultimo triennio (estrazione di febbraio 2011)*.....pag..... 92

5. *Analisi **PROGETTISTA INTERNO O ESTERNO** dall'anno 2000 al 2010 (estrazione del 18 maggio 2011)*.....pag..... 103

6. *Analisi **VARIANTI** dall'anno 2008 al 2010 (estrazione del 13 giugno 2011)*..... pag. 105

A. - INTRODUZIONE

Premesse generali

Sin dal 1993 la Regione Friuli Venezia Giulia si è dotata in via autonoma di una struttura deputata alla realizzazione di un Osservatorio degli appalti volto, in particolare, a curare l'informazione agli operatori del settore e la diffusione dei bandi di gara (art. 20 LR 39/1993).

Al fine di rendere operativo il succitato Osservatorio, con l'art. 5 della legge regionale 26 aprile 1999, n. 11, è stato introdotto il sistema informativo regionale sugli appalti deputato alla raccolta e alla diffusione telematica delle informazioni concernenti gli appalti di lavori riguardanti tutte le fasi procedurali dalla pubblicazione dei bandi di gara, all'affidamento degli incarichi, al completamento e collaudo delle opere.

Successivamente con deliberazione 3742 del 3.12.1999 l'Amministrazione regionale ha attribuito alla medesima struttura di cui sopra, anche lo svolgimento delle funzioni di "*Sezione regionale dell'osservatorio*" in applicazione della legge 11 febbraio 1994, n.109 (legge quadro in materia di lavori pubblici) cd. "Merloni" che prevedeva una sezione centrale, istituita presso l'Autorità e sezioni regionali aventi sede presso le Regioni e le Province Autonome.

Nel 2000, a seguito della stipula di apposito protocollo d'intesa con l'Autorità, sono stati precisati obblighi e modalità di esercizio delle funzioni da parte della succitata sezione regionale.

Nel corso degli anni l'Osservatorio regionale ha progressivamente implementato il proprio campo di attività istituzionali originaria di raccolta dei dati sui lavori pubblici e sviluppato anche ulteriori funzionalità informatiche finalizzate alla diffusione dei dati, alla pubblicazione dei bandi e degli avvisi di gara, anche in correlazione con la evoluzione normativo- giuridica della materia.

A seguito dell'entrata in vigore del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", il sistema informatico regionale, originariamente predisposto per la raccolta dei soli dati sugli appalti di lavori pubblici, è stato implementato anche per la raccolta dei dati di interesse dell'Autorità sui contratti di servizi e forniture.

Banca dati della "Struttura per l'Osservatorio"

Le funzioni di rilevazione e di controllo sono esercitate dal Servizio lavori pubblici della Direzione centrale infrastrutture, mobilità, pianificazione territoriale e lavori pubblici per il tramite della struttura istituita presso il medesimo Servizio denominata *Struttura per l'Osservatorio dei lavori pubblici*.

I dati utilizzati sono forniti dalle stazioni appaltanti del Friuli Venezia Giulia che hanno l'obbligo giuridico di comunicare tutte le informazioni necessarie, mentre l'Amministrazione regionale ha l'obbligo di assicurare l'accesso telematico alle informazioni in modo libero e senza aggravii di costi per l'utenza in applicazione dell'art.38 della L.R. 14/2002.

Nei primi anni di esercizio della "*Struttura*" i dati non erano completi perché il sistema di monitoraggio, appena avviato, doveva necessariamente scontare le inevitabili difficoltà di collegamento di numerose stazioni appaltanti della Regione dovute allo standard medio di dotazioni informatiche allora in uso.

Al fine di ovviare a dette difficoltà, nel corso dell'anno 2004 è stata attivata una versione più evoluta del programma informatico che ha consentito l'ampliamento degli accessi da parte dell'utenza.

Nel corso del 2006 si è verificato un significativo cambiamento del quadro normativo di riferimento nella materia dei lavori pubblici, sia a livello regionale che a livello statale, con il conseguente obbligo di comunicare anche i dati sui contratti di servizi e forniture.

Inoltre, a decorrere dal 2008 (giusta circolare dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori servizi e forniture prot. n. 29591/08/OSAN del 20 maggio 2008) alcuni Enti, significativi per importi e tipologia di affidamenti, hanno provveduto a comunicare tutte le informazioni previste dalla legge direttamente all'Autorità di Vigilanza, con la conseguente perdita dei relativi dati da parte dell'osservatorio regionale.

A tale proposito, di recente, sono intercorsi contatti con l'Autorità per recuperare i succitati dati che consentiranno nelle elaborazioni future di tenerne conto e quindi di procedere ad analisi più complete sulla situazione dei lavori pubblici in sede regionale.

Anche in considerazione delle circostanze evidenziate, pur riguardando la presente analisi un andamento decennale, è stato deciso di concentrare maggiormente l'attenzione sui dati dell'ultimo triennio, in quanto si ritiene che rispecchino maggiormente le dinamiche in atto per un più efficace governo del sistema.

Premesse metodologiche

In via preliminare, va evidenziato come la presente trattazione sia riferita esclusivamente agli appalti di lavori non avendo la Direzione centrale infrastrutture, mobilità, pianificazione territoriale e lavori pubblici, titolarità in materia di servizi e forniture.

Va evidenziato come le informazioni che possono essere desunte dall'analisi della banca dati dell'Osservatorio regionale riguardino esclusivamente fattispecie relative a contratti di importo superiore a 150.000 euro, in virtù dell'esenzione dall'obbligo di comunicazione previsto dall'articolo 39, comma 4, della LR 14/2002. Stabilisce infatti la citata norma regionale che "*Sono esentati dall'obbligo di comunicazione dei dati di cui all'articolo 4, comma 17, della legge 109/1994 (ora art. 7 D.Lgs. 163/2006) le amministrazioni che affidano lavori in economia e lavori di importo non superiore a euro 150.000*".

Si tratta comunque di una banca dati particolarmente ricca di elementi che consente di effettuare una valutazione dell'andamento dei lavori pubblici in ambito regionale sotto diverse angolature.

Dalle diverse estrapolazioni è possibile ottenere oltre ai numeri, agli importi e ai ribassi medi di aggiudicazione anche una valutazione, ad esempio, su costi parametrici per categorie di opere, sulle varianti in corso d'opera, sui ribassi d'asta, sulla tipologia delle figure professionali coinvolte.

Dal punto di vista metodologico, dopo un quadro di insieme sulla programmazione regionale degli interventi, si è ritenuto di iniziare l'analisi dei dati con una panoramica complessiva degli importi e del numero dei lavori nell'ultimo decennio e in particolare dalla data di avvio del sistema di monitoraggio regionale per poi concentrare l'attenzione sull'ultimo triennio, in considerazione anche della maggiore attendibilità del dato. Vale rilevare che le estrapolazioni sono avvenute in momenti diversi e vanno considerate in modo circostanziato per consentire una omogeneità di valutazione per ogni periodo di analisi preso a campione.

Definizioni

Di seguito si riportano talune definizioni di termini utilizzati nella presente relazione:

Categoria: classificazione normativa di opere e lavori codificata con gli acronimi OG (opere generali) e OS (opere specializzate), attualmente riportati nell' allegato A al DPR 207/2010, funzionale alla qualificazione delle imprese per eseguire lavori pubblici secondo il sistema c.d. "unico" di qualificazione, già previsto dall'art. 8 della legge n. 109 del 1994 e recepito anche nel nuovo assetto giuridico normativo – giusto art. 40 del d.lgs.163 del 2006. Si precisa peraltro che la presente relazione, avendo analizzato dati riferiti al periodo 2000 – 2010, utilizza la classificazione precedente di cui al DPR 25.1.2000, n. 34 (si veda in proposito tab c2/54 di pag 84).

Settore classificazione tipologica degli interventi ai sensi della declaratoria riportata dalla tab. 4/2 del Supplemento ord. alla GU n. 43 dd. 22 febbraio 2000 "Comunicazione contenente "Tabelle dei codici" e "Istruzioni per la compilazione delle schede di rilevazione dati", da utilizzarsi da parte delle stazioni appaltanti, ai sensi dell'art. 4, commi 17 e 18, della legge 11 febbraio 1994, n. 109, e successive modificazioni". (si veda tabella c2/55 di pag. 85)

Scostamento: differenza tra l'importo iniziale a base d'asta e importo finale dei lavori affidati ;

incidenza: differenza tra importo contrattuale e importo finale dei lavori affidati.

B. - PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI IN REGIONE

La programmazione 2010-2012 dei lavori in Friuli Venezia Giulia riguarda un numero di interventi pari a 4.744, con un costo totale di circa 3 miliardi e 400 milioni di euro. Il numero degli interventi programmati (e comunicati) evidenzia una progressiva diminuzione rispetto alle due precedenti programmazioni triennali, per converso emerge una sostanziale e progressiva crescita dei costi rispetto a quelli programmati nel triennio 2009-2011 e a quelli della programmazione 2008-2010.

Esaminando la tabella che segue (tabella B1 di pagina 6) si deduce come il settore di opere più programmate sia il settore Stradale (pari al 28,48% in termini di interventi programmati, corrispondente al 19,83% in termini di valore economico), seguito da Edilizia sociale e scolastica (pari al 14,44% in termini di interventi programmati, con importo pari al 13,89%), e da Altra edilizia pubblica (con l'8,94% sul totale degli interventi, e il 12,08% sul totale degli importi).

Il costo medio programmato a livello regionale è pari a circa 715 mila euro, con valori massimi registrati nel settore Studi e progettazioni (pari a 4 milioni di euro, tutti imputabili ad un solo intervento previsto per la realizzazione di un'area attrezzata nell'ambito della zona industriale del Comune di Staranzano), seguito dal settore Edilizia sanitaria per un importo di più di 3 milioni di euro, e Difesa pari a quasi 3 milioni di euro. Il valore unitario minimo è assegnato al settore Infrastrutture per la pesca per 200.000,00 euro.

Nel settore stradale la spesa pro capite programmata è pari a 543 euro , pari a 380 euro per il settore dell'Edilizia sociale e scolastica e a 330 euro per il settore dell'Altra edilizia pubblica.

La tabella sulla pubblicazione dei programmi triennali (tabella B2 di pagina 8) rileva una criticità sulla comunicazione dei dati da parte di talune stazioni appaltanti, posto che emerge una progressiva

diminuzione di programmi triennali in riferimento a Enti territoriali che sono tenuti ex lege a tale adempimento. Ove il dato di comunicazione appare completo (vedasi in particolare da parte delle 4 province) emerge invece una diminuzione tanto del numero degli interventi quanto dell'importo totale degli stessi.

Tabella B.1

ANALISI DEGLI LAVORI PROGRAMMATI NEL 2010-2012 PER SETTORE DI INTERVENTO*

descrizione_settore	N°	%	COSTO INTERVENTO€	%	COSTO UNITARIO (Cl/ N° lavori)	COSTO PRO CAPITE €** (Cl/popolazione residente al 31/12/2010)
Altra edilizia pubblica	424	8,94%	€ 409.931.198,28	12,08%	€ 966.818,86	€ 330,88
Altre infrastrutture del settore energetico	56	1,18%	€ 27.451.726,30	0,81%	€ 490.209,40	€ 22,16
Altre infrastrutture per ambiente e territorio	209	4,41%	€ 209.078.064,88	6,16%	€ 1.000.373,52	€ 168,76
Altre infrastrutture pubbliche non altrove classificate	306	6,45%	€ 124.741.640,66	3,68%	€ 407.652,42	€ 100,69
Altre modalita di trasporto	4	0,08%	€ 2.034.685,00	0,06%	€ 508.671,25	€ 1,64
Annona, commercio e artigianato	16	0,34%	€ 8.824.500,00	0,26%	€ 551.531,25	€ 7,12
Beni culturali	136	2,87%	€ 81.598.780,41	2,40%	€ 599.991,03	€ 65,86
Culto	39	0,82%	€ 9.192.742,76	0,27%	€ 235.711,35	€ 7,42
Difesa	4	0,08%	€ 11.210.000,00	0,33%	€ 2.802.500,00	€ 9,05
Difesa del suolo	82	1,73%	€ 82.419.469,05	2,43%	€ 1.005.115,48	€ 66,52
Direzionale e amministrativo	85	1,79%	€ 49.497.179,58	1,46%	€ 582.319,76	€ 39,95
Edilizia abitativa	76	1,60%	€ 96.840.146,15	2,85%	€ 1.274.212,45	€ 78,16
Edilizia sanitaria	83	1,75%	€ 266.442.027,78	7,85%	€ 3.210.144,91	€ 215,06
Edilizia sociale e scolastica	685	14,44%	€ 471.473.950,57	13,89%	€ 688.283,14	€ 380,55
Ferrovie	24	0,51%	€ 19.485.933,79	0,57%	€ 811.913,91	€ 15,73
Giudiziario e penitenziario	3	0,06%	€ 1.934.000,00	0,06%	€ 644.666,67	€ 1,56
Igigenico sanitario	133	2,80%	€ 47.676.673,81	1,40%	€ 358.471,23	€ 38,48
Infrastrutture per agricoltura	93	1,96%	€ 157.314.893,65	4,64%	€ 1.691.558,00	€ 126,98
Infrastrutture per attivita industriali	112	2,36%	€ 107.883.677,30	3,18%	€ 963.247,12	€ 87,08
Infrastrutture per la pesca	1	0,02%	€ 200.000,00	0,01%	€ 200.000,00	€ 0,16
Marittime lacuali e fluviali	17	0,36%	€ 23.986.868,70	0,71%	€ 1.410.992,28	€ 19,36
Opere di protezione ambiente	130	2,74%	€ 147.300.474,74	4,34%	€ 1.133.080,57	€ 118,89
Produzione e distribuzione di energia elettrica	104	2,19%	€ 81.280.482,32	2,39%	€ 781.543,10	€ 65,61
Produzione e distribuzione di energia non elettrica	21	0,44%	€ 13.070.238,90	0,39%	€ 622.392,33	€ 10,55
Pubblica sicurezza	45	0,95%	€ 13.906.577,63	0,41%	€ 309.035,06	€ 11,22
Risorse idriche	31	0,65%	€ 35.596.973,12	1,05%	€ 1.148.289,46	€ 28,73
Sport e spettacolo	359	7,57%	€ 159.328.576,23	4,69%	€ 443.812,19	€ 128,60
Stradali	1.351	28,48%	€ 672.897.824,32	19,83%	€ 498.073,89	€ 543,13
Studi e progettazioni	1	0,02%	€ 4.000.000,00	0,12%	€ 4.000.000,00	€ 3,23
Telecomunicazione e tecnologie informatiche	17	0,36%	€ 3.570.083,20	0,11%	€ 210.004,89	€ 2,88
Turistico	48	1,01%	€ 15.192.844,78	0,45%	€ 316.517,60	€ 12,26
non selezionato	49	1,03%	€ 38.590.126,00	1,14%	€ 787.553,59	€ 31,15
Totale complessivo	4.744	100,00%	€ 3.393.952.359,91	100,00%	€ 715.419,97	€ 2.739,43

*estrazione del 20/09/2011

** Fonte Istat: popolazione residente in Friuli Venezia Giulia al 31.12.2010 pari a 1.238.928 ab

Tabella B.2

Programmi triennali pubblicati

Programmi triennali*	Numero totale programmi triennali pubblicati	Numero totale lavori programmati	Importo totale lavori programmati €
Triennio 2008-2010	228	5305	3.461.540.403,87
di cui di Comuni	179	4142	1.940.004.229,89
di cui Province	4	301	322.169.996,28
di cui Regione	1	106	76.447.708,23
Triennio 2009-2011	221	5003	3.297.394.335,90
di cui di Comuni	169	3944	1.804.715.928,10
di cui Province	4	253	232.842.495,19
di cui Regione	\	\	\
Triennio 2010-2012	216	4744	3.393.952.359,91
di cui di Comuni	164	3789	2.009.746.188,33
di cui Province	4	216	204.797.631,45
di cui Regione	\	\	\

Tabella B.3

Interventi programmati per categoria d'intervento

Categoria di intervento*	2008		2009		2010	
	N.	Importo totale €	N.	Importo totale €	N.	Importo totale €
Interventi di edilizia (A05-A06)	2722	1.716.082.399,13	2599	1.752.899.522,13	2426	1.758.966.338,64
Interventi di opere infrastrutturali (A01, A02, A03, A04)	2571	1.739.188.004,74	2373	1.526.901.993,39	2268	1.592.395.895,27

In riferimento alla tabella sopra indicata B/3, che evidenzia il numero complessivo degli lavori comunicati nell'arco dell'ultimo triennio in materia di edilizia e di opere infrastrutturali e i rispettivi costi programmati complessivi, si può affermare che per quanto riguarda il settore dell'edilizia il numero di lavori programmati è in decrescita mentre gli importi corrispondenti sono al contrario in costante crescita.

Analogamente è possibile constatare che anche il settore delle opere infrastrutturali programmate è in costante decrescita, con un corrispondente costo decrescente rispetto al 2008 ma in lieve ripresa sul 2009.

Grafico B.1.1

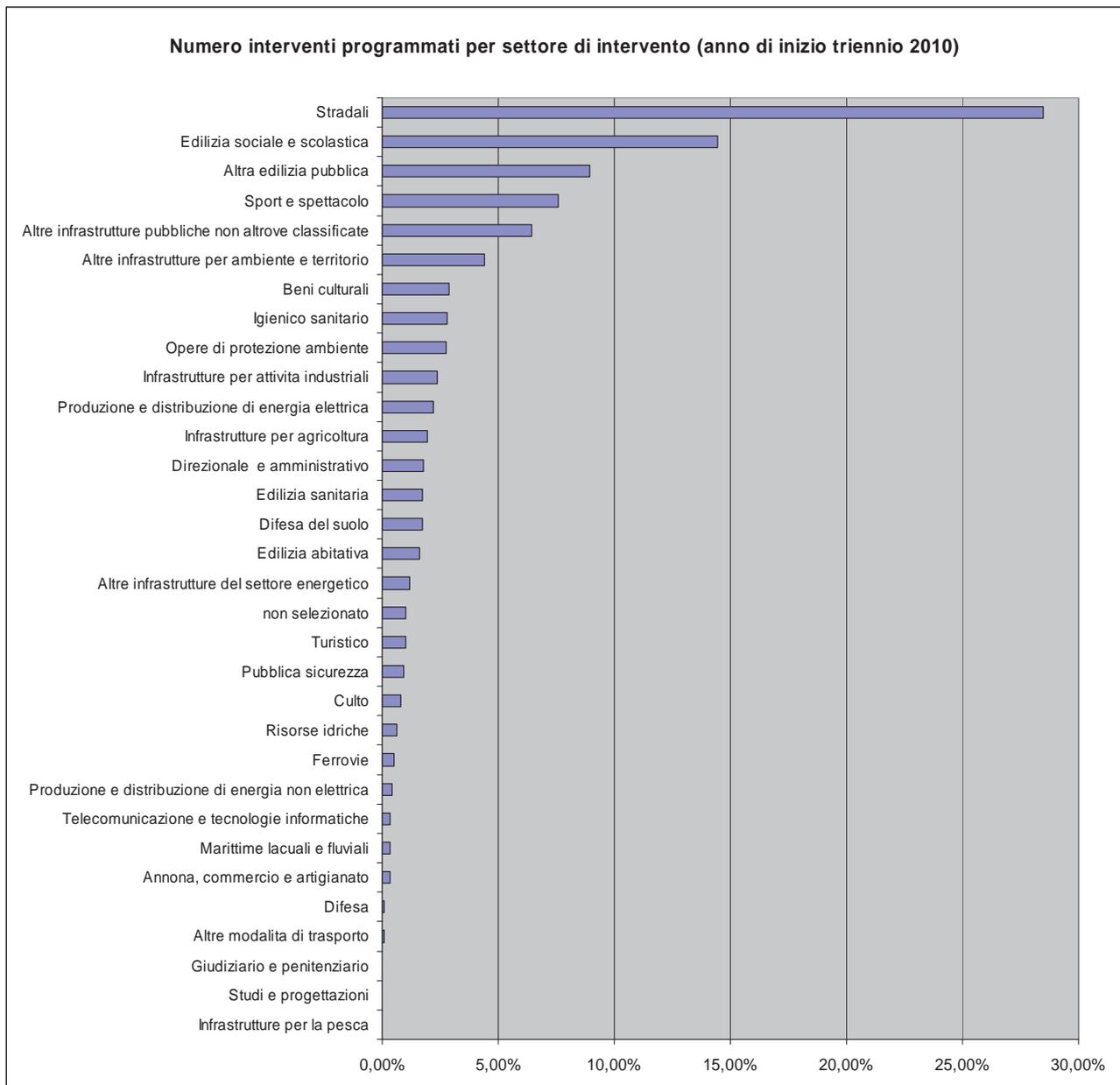
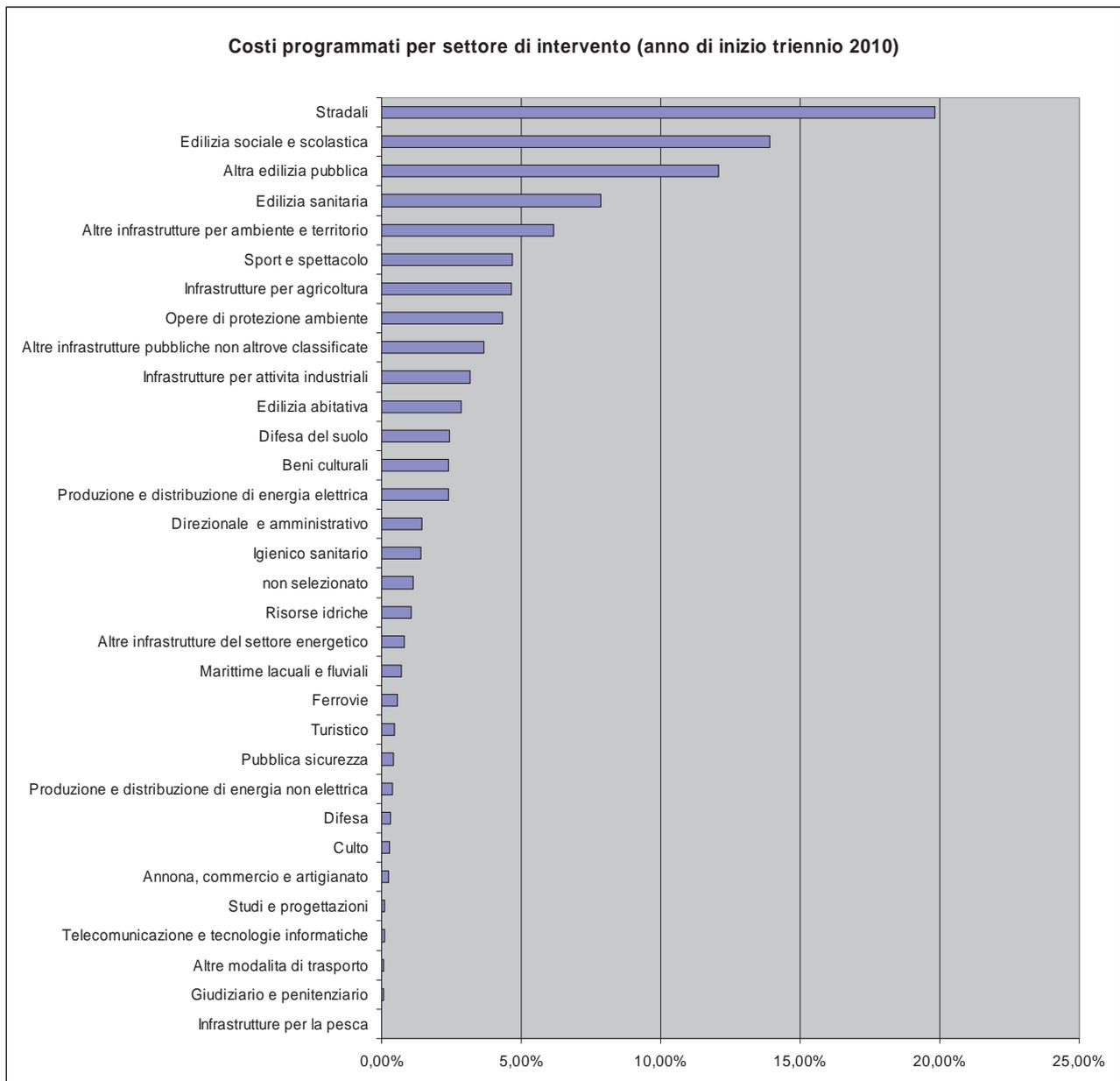


Grafico B.1.2



C. - ANALISI DATI

1. NUMERO E IMPORTI

Nelle tabelle in riferimento si è ritenuto di fornire una panoramica complessiva degli importi e del numero dei lavori di importo superiore a 150.000,00 €. nell'ultimo decennio, cioè dalla data di avvio del sistema di monitoraggio; la concentrazione sui dati dell'ultimo triennio, per le considerazioni esplicitate in premessa, riguarderà le tabelle successive.

L'analisi in parola rivela una inflessione non significativa del numero dei lavori nel corso del periodo preso a riferimento a fronte di un cospicuo aumento del valore medio del singolo appalto nell'ultimo triennio.

Analizzando il triennio (2008/2010) si riscontra un aumento più significativo in termini economici nell'anno 2009, che rispetto al 2008, quasi a parità di numero di opere pubbliche, vede l'importo dei lavori raddoppiato. A tale proposito si evidenzia, a titolo di esempio, che il solo Commissario delegato per la realizzazione della terza corsia sulla autostrada A4 risulta aver affidato lavori per un importo superiore a complessivi 454 milioni di euro, quindi in misura pari alla metà dei lavori che - come da tabelle di cui sotto - risultano essere affidati nell'anno 2009.

Nel 2010 vi è una leggera flessione ma bisogna considerare che anche il numero di lavori è inferiore. Come è avvenuto anche per altre Regioni (i dati riportati dall'Osservatorio regionale FVG rispecchiano quelli nazionali) dai numeri analizzati potrebbe desumersi un rilancio delle grandi "opere" ovvero la realizzazione di lavori già precedentemente programmati su finanziamenti già stanziati.

Sembra emergere, in altri termini, una tendenza delle stazioni appaltanti a concentrare le risorse a disposizione in appalti di maggior importo (o, come più probabile in uno stato di crisi come quello in atto, portare a termine grandi opere su cui erano già stati fatti investimenti passati) e a impiegare meno risorse per nuovi interventi di dimensioni medio- piccole.

Tabella C.1

**DATO RIEPILOGATIVO DEI LAVORI PUBBLICI DI IMPORTO SUPERIORE A 150.000,00 €.
NUMERO E IMPORTI (dati estratti in febbraio 2011)**

ANNO	n.	% lavori	Importo €	% importi
2000	604	8,77	303.895.374,54	5,47
2001	633	9,19	393.339.124,14	7,07
2002	737	10,70	572.719.224,35	10,30
2003	642	9,32	470.671.195,49	8,46
2004	725	10,53	457.099.597,34	8,22
2005	621	9,02	417.709.224,22	7,51
2006	571	8,29	416.745.855,33	7,49
2007	549	7,97	466.971.673,05	8,40
2008	628	9,12	466.285.358,97	8,39
2009	619	8,99	880.837.850,73	15,84
2010	558	8,10	714.158.935,16	12,84
totale	6.887	100	5.560.433.413,32	100
Lavori aggiudicati con data n.c.	699		432.949.939,67	
TOTALE	7.586		5.993.383.352,99	

NB: prendendo come riferimento la data di aggiudicazione si ha una perdita di dati di quasi il 10%. Questo si verifica nei casi in cui manchi la data di aggiudicazione (questo è vero soprattutto nei primi anni di analisi) o la stessa non sia compresa negli anni in esame.

Grafico C.1.1

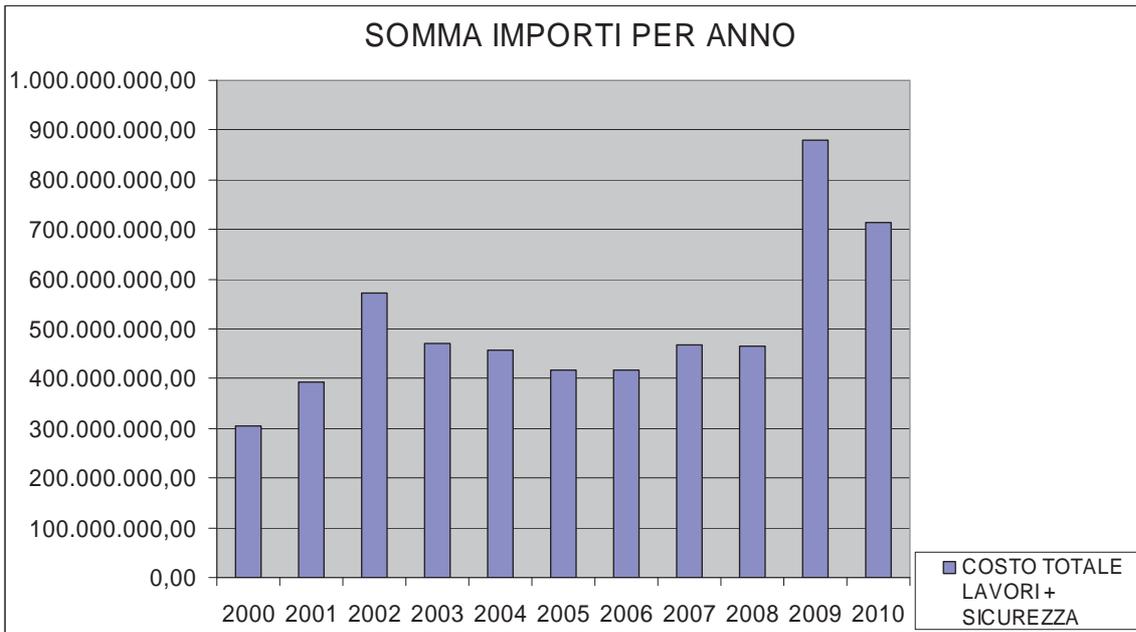


Grafico C.1.2

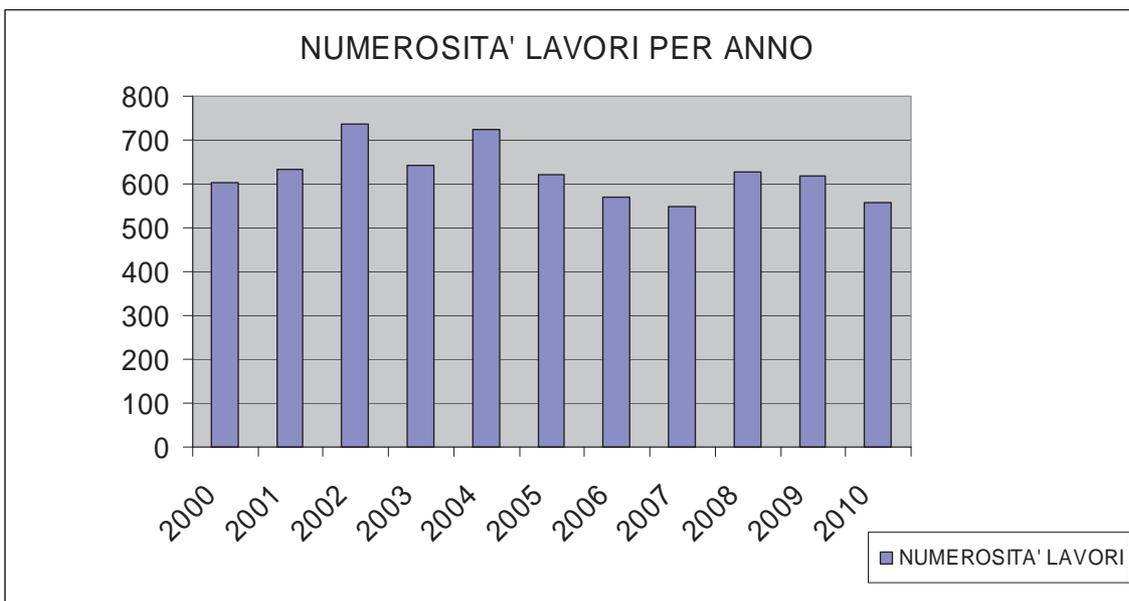
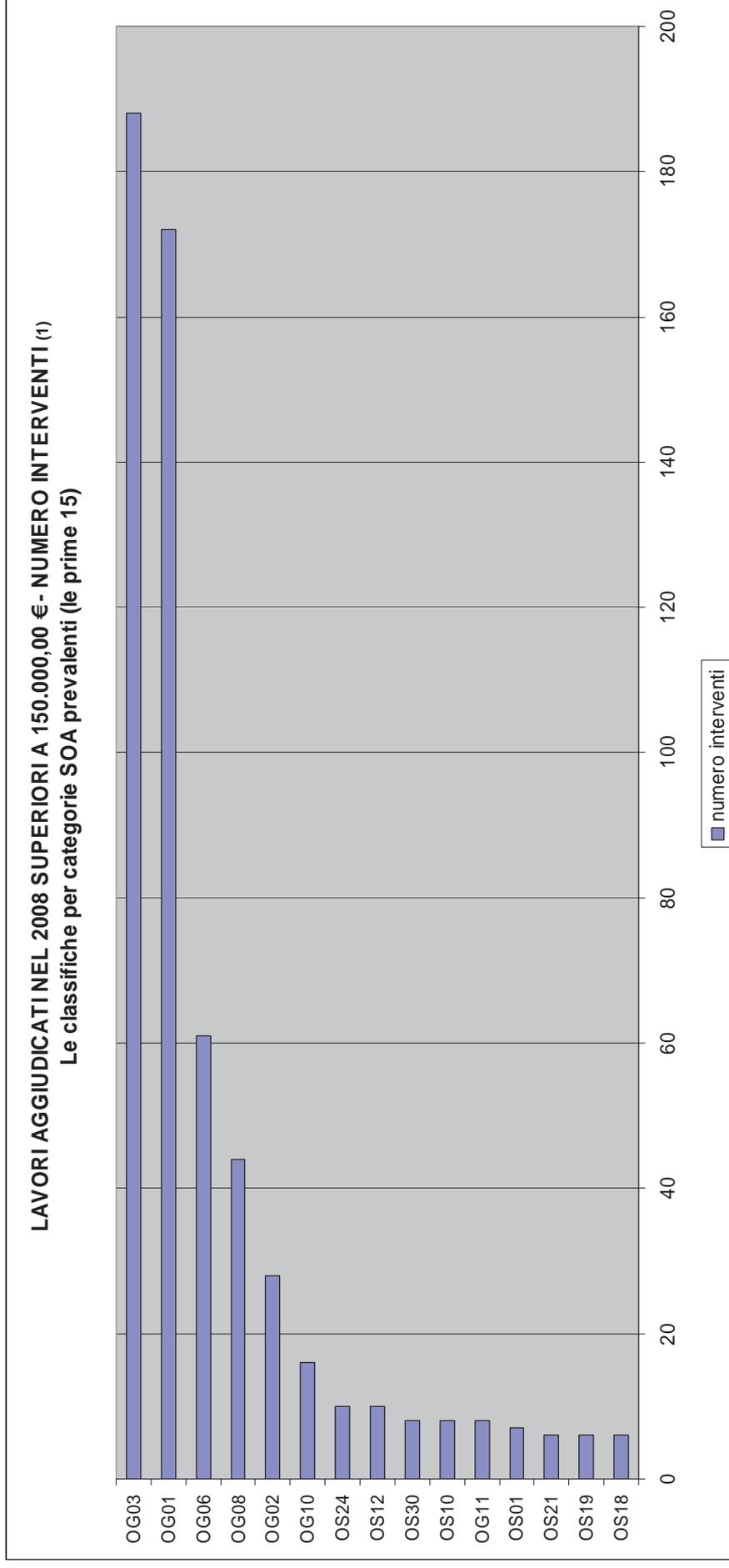
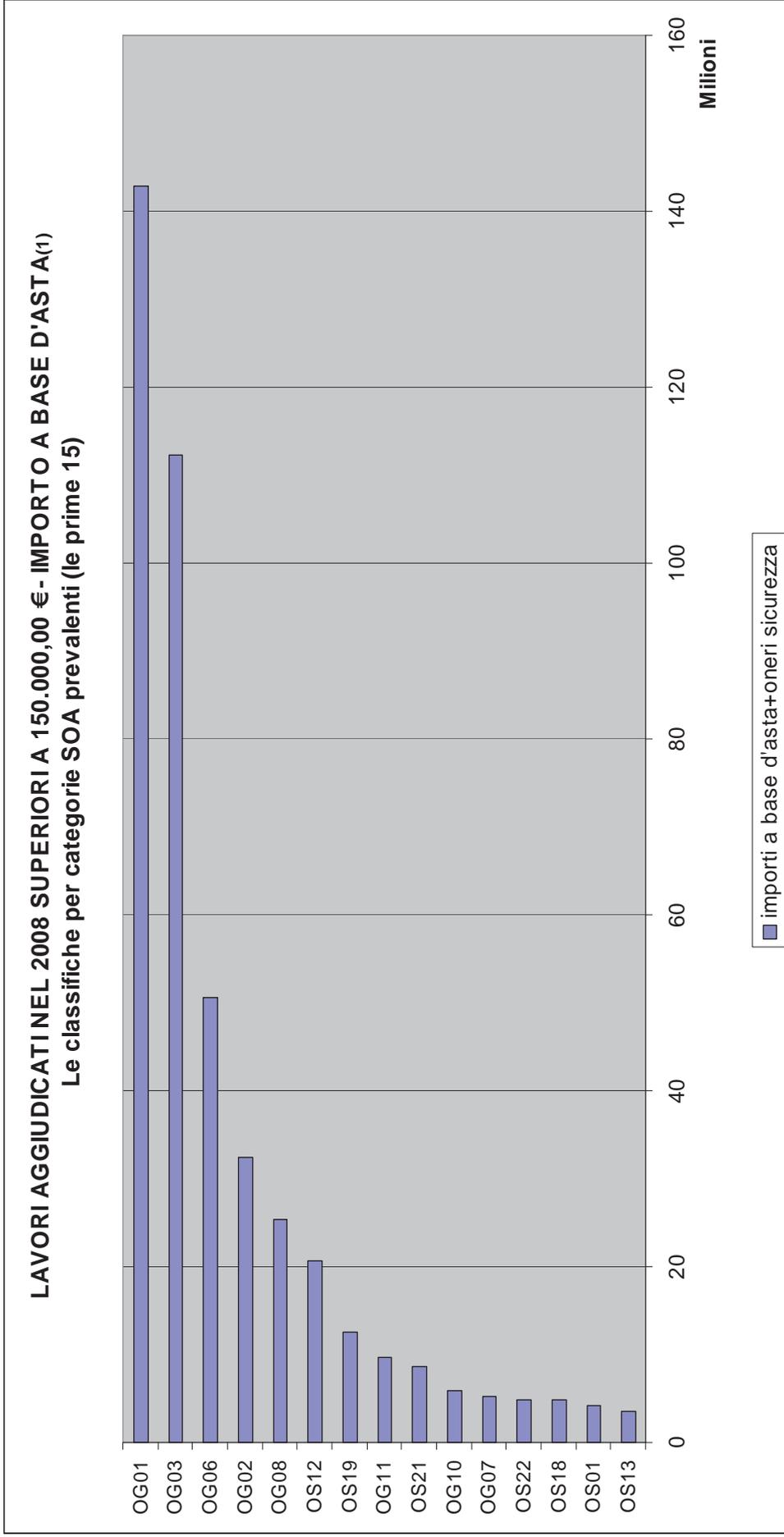


Grafico C2.1



(1) dati al 16/09/2011

Grafico C2.2



(1) dati al 16/09/2011

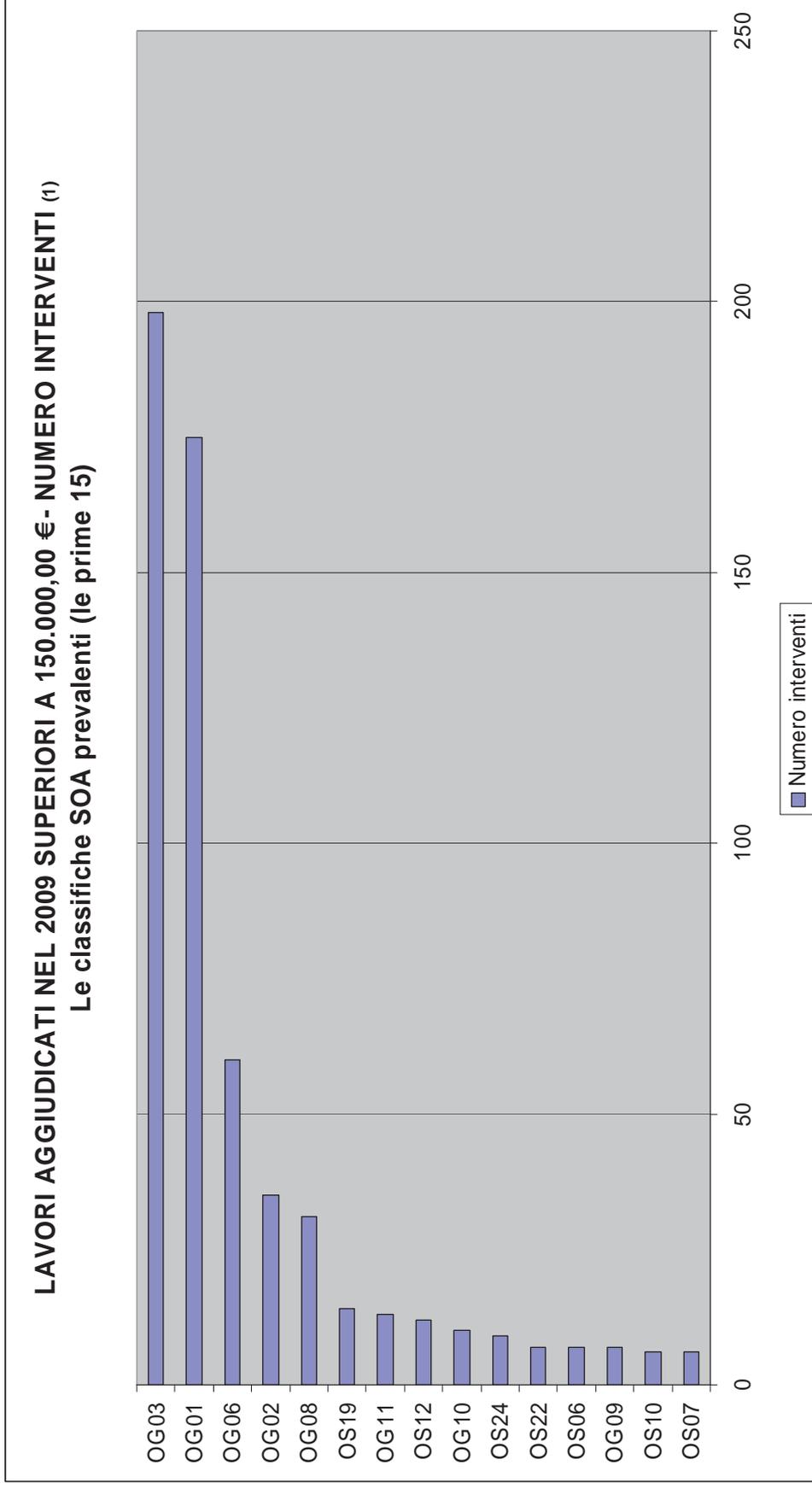
Tabella C.2

LAVORI AGGIUDICATI NEL 2008 SUPERIORI A 150.000,00 € per categorie SOA prevalenti

dati al 16/09/2011

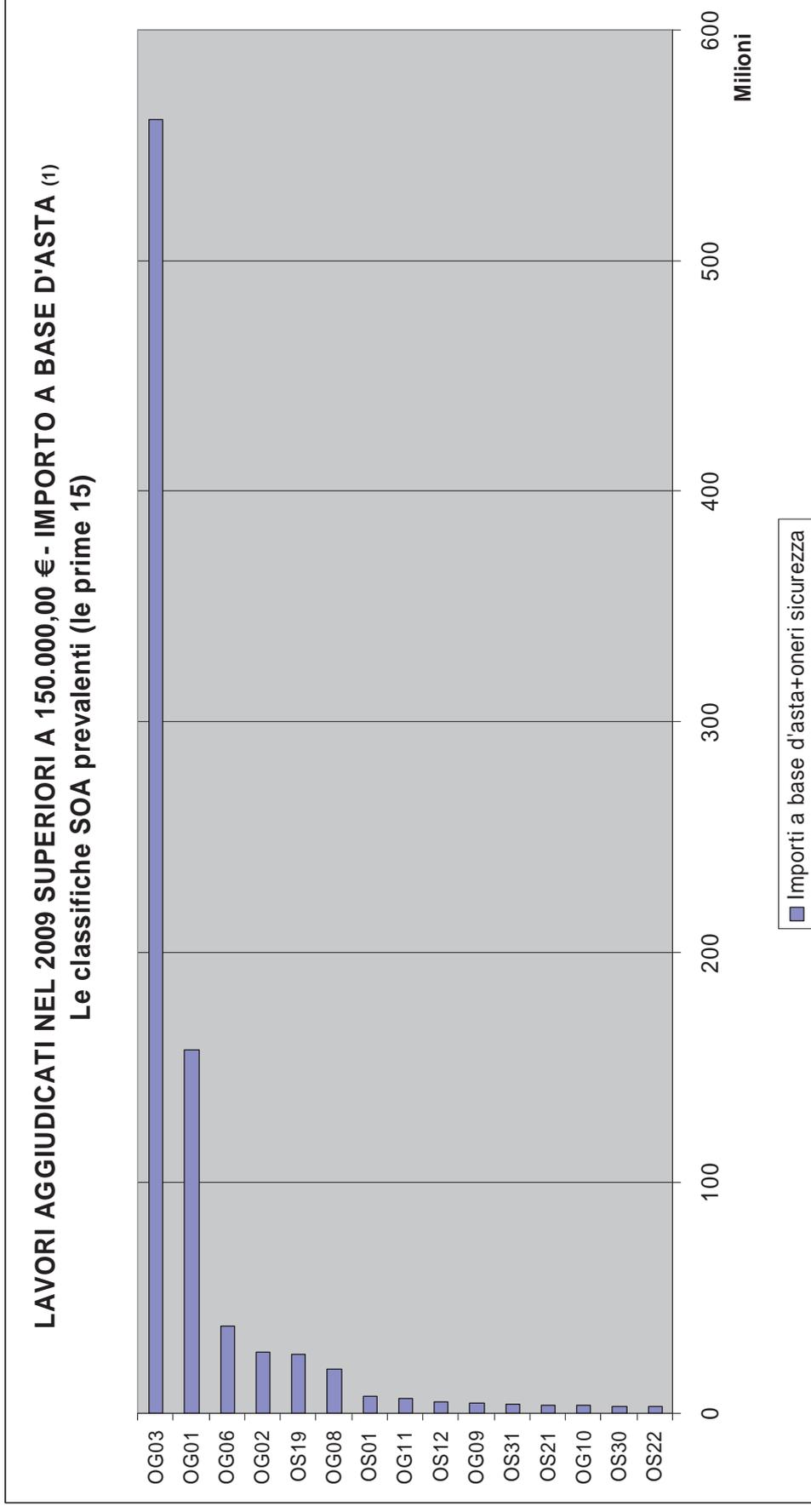
CATEGORIA PREVALENTE	IMPORTI BASE D'ASTA €	% IMPORTI	NUMERO LAVORI	% LAVORI
FS	2.844.000,00	0,60%	4	0,64%
OG01	142.878.396,14	30,38%	172	27,39%
OG02	32.355.895,51	6,88%	28	4,46%
OG03	112.347.866,43	23,89%	188	29,94%
OG06	50.602.086,56	10,76%	61	9,71%
OG07	5.197.857,28	1,11%	4	0,64%
OG08	25.364.013,70	5,39%	44	7,01%
OG09	735.000,00	0,16%	1	0,16%
OG10	5.932.625,28	1,26%	16	2,55%
OG11	9.683.353,41	2,06%	8	1,27%
OG12	1.482.109,20	0,32%	4	0,64%
OG13	1.255.603,52	0,27%	4	0,64%
OS01	4.165.141,18	0,89%	7	1,11%
OS02	199.174,90	0,04%	1	0,16%
OS03	168.059,75	0,04%	1	0,16%
OS04	200.000,00	0,04%	1	0,16%
OS06	2.486.296,82	0,53%	5	0,80%
OS07	405.000,00	0,09%	2	0,32%
OS08	225.651,71	0,05%	1	0,16%
OS10	3.450.566,45	0,73%	8	1,27%
OS11	881.500,29	0,19%	2	0,32%
OS12	20.665.447,33	4,39%	10	1,59%
OS13	3.580.000,00	0,76%	2	0,32%
OS18	4.781.920,46	1,02%	6	0,96%
OS19	12.486.638,44	2,66%	6	0,96%
OS21	8.604.834,21	1,83%	6	0,96%
OS22	4.784.738,25	1,02%	5	0,80%
OS23	2.370.910,24	0,50%	1	0,16%
OS24	2.796.159,82	0,59%	10	1,59%
OS25	285.600,00	0,06%	1	0,16%
OS26	1.796.952,16	0,38%	3	0,48%
OS28	1.318.045,30	0,28%	3	0,48%
OS29	1.655.277,47	0,35%	3	0,48%
OS30	1.545.243,26	0,33%	8	1,27%
OS32	558.000,00	0,12%	1	0,16%
OS33	196.000,00	0,04%	1	0,16%
Totale complessivo	470.285.965,07	100,00%	628	100,00%

Grafico C3.1



(1) dati al 16/09/2011

Grafico C3.2



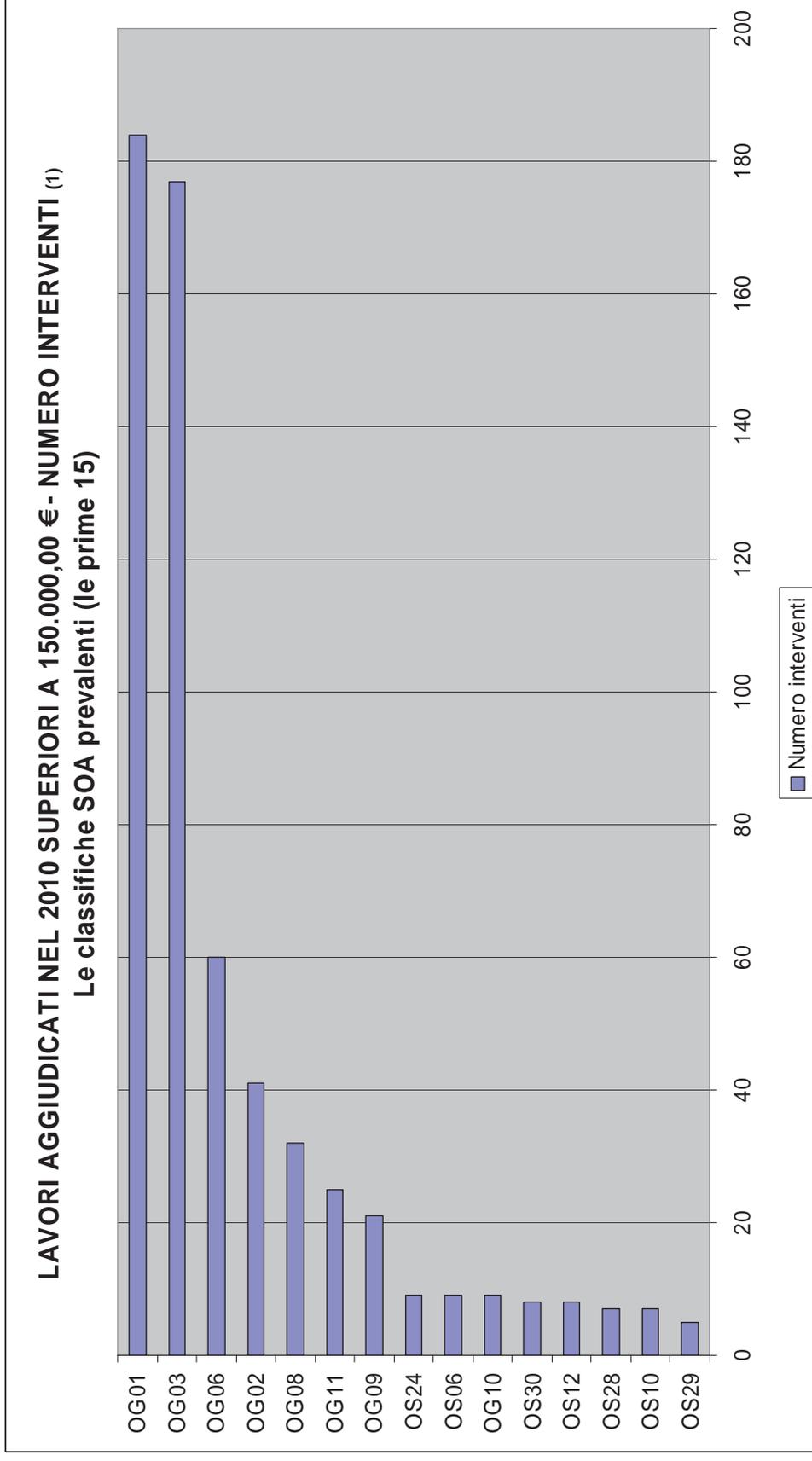
(1) dati al 16/09/2011

Tabella C.3

LAVORI AGGIUDICATI NEL 2009 SUPERIORI A 150.000,00 € per categorie SOA prevalenti
dati al 16/09/2011

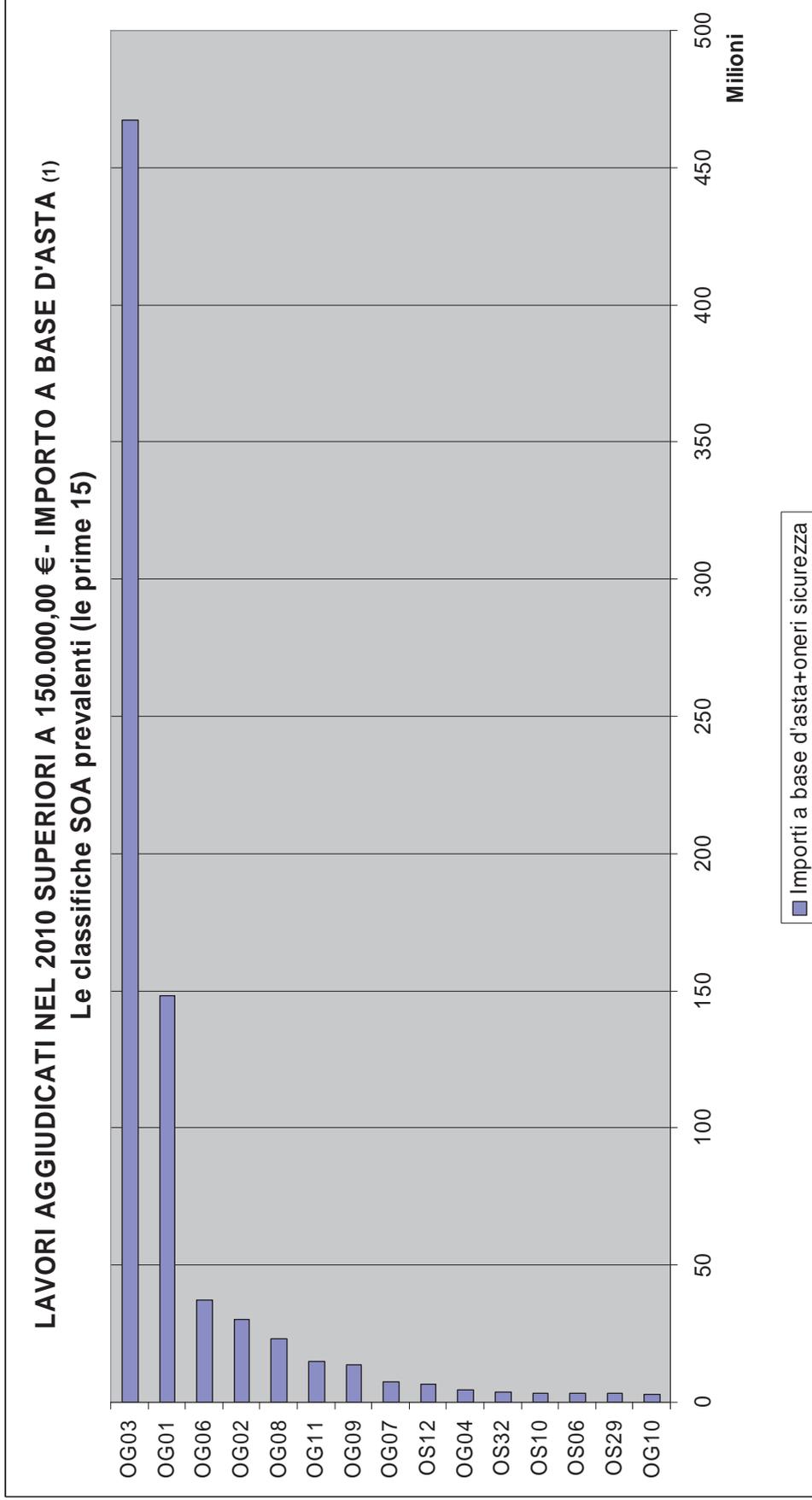
CATEGORIA PREVALENTE	IMPORTI BASE D'ASTA €	% IMPORTI	NUMERO LAVORI	% INTERVENTI
FS	837.025,00	0,09%	2	0,32%
OG01	157.519.330,45	17,65%	175	27,73%
OG02	26.348.563,26	2,95%	35	5,55%
OG03	561.210.153,26	62,89%	198	31,38%
OG06	37.991.581,71	4,26%	60	9,51%
OG07	1.365.008,02	0,15%	4	0,63%
OG08	19.258.550,73	2,16%	31	4,91%
OG09	4.229.530,25	0,47%	7	1,11%
OG10	3.370.525,13	0,38%	10	1,58%
OG11	6.293.360,49	0,71%	13	2,06%
OG12	1.692.979,41	0,19%	2	0,32%
OG13	1.960.675,27	0,22%	3	0,48%
OS01	7.346.954,75	0,82%	5	0,79%
OS02	896.400,00	0,10%	1	0,16%
OS06	2.242.517,74	0,25%	7	1,11%
OS07	2.590.840,83	0,29%	6	0,95%
OS08	595.000,00	0,07%	2	0,32%
OS09	1.838.145,23	0,21%	2	0,32%
OS10	1.941.500,00	0,22%	6	0,95%
OS11	680.583,28	0,08%	1	0,16%
OS12	5.033.811,46	0,56%	12	1,90%
OS13	673.621,65	0,08%	1	0,16%
OS18	764.928,30	0,09%	2	0,32%
OS19	25.542.589,02	2,86%	14	2,22%
OS21	3.635.861,17	0,41%	4	0,63%
OS22	3.092.083,70	0,35%	7	1,11%
OS24	3.029.140,20	0,34%	9	1,43%
OS26	1.470.000,00	0,16%	2	0,32%
OS28	1.229.805,69	0,14%	3	0,48%
OS29	772.555,55	0,09%	2	0,32%
OS30	3.115.524,78	0,35%	4	0,63%
OS31	3.865.650,00	0,43%	1	0,16%
Totale complessivo	892.434.796,33	100,00%	631	100,00%

Grafico C.4.1



(1) dati al 16/09/2011

Grafico C4.2



(1) dati al 16/09/2011

Tabella C4

LAVORI AGGIUDICATI NEL 2010 SUPERIORI A 150.000,00 € per categorie SOA prevalenti				
dati al 16/09/2011				
CATEGORIA PREVALENTE	IMPORTO BASE D'ASTA €	% IMPORTI	NUMERO LAVORI	% INTERVENTI
FB	250.000,00	0,03%	1	0,15%
FS	780.025,00	0,10%	2	0,31%
OG01	148.312.864,24	18,73%	184	28,44%
OG02	30.023.725,25	3,79%	41	6,34%
OG03	467.369.789,73	59,03%	177	27,36%
OG04	4.374.974,64	0,55%	4	0,62%
OG06	37.060.158,71	4,68%	60	9,27%
OG07	7.367.828,97	0,93%	2	0,31%
OG08	23.339.192,11	2,95%	32	4,95%
OG09	13.614.417,18	1,72%	21	3,25%
OG10	2.902.787,41	0,37%	9	1,39%
OG11	14.986.066,20	1,89%	25	3,86%
OG12	1.828.800,00	0,23%	4	0,62%
OG13	747.552,16	0,09%	3	0,46%
OS01	898.176,60	0,11%	2	0,31%
OS04	2.232.631,89	0,28%	1	0,15%
OS06	3.327.269,24	0,42%	9	1,39%
OS07	370.000,00	0,05%	2	0,31%
OS08	1.359.021,26	0,17%	5	0,77%
OS09	258.772,13	0,03%	1	0,15%
OS10	3.421.190,70	0,43%	7	1,08%
OS11	1.858.983,42	0,23%	3	0,46%
OS12	6.777.622,70	0,86%	8	1,24%
OS13	259.828,91	0,03%	1	0,15%
OS18	1.499.146,79	0,19%	2	0,31%
OS19	1.745.820,07	0,22%	5	0,77%
OS21	258.500,00	0,03%	1	0,15%
OS22	305.000,00	0,04%	1	0,15%
OS24	2.883.645,36	0,36%	9	1,39%
OS28	2.000.006,64	0,25%	7	1,08%
OS29	3.119.750,00	0,39%	5	0,77%
OS30	2.086.500,00	0,26%	8	1,24%
OS31	245.102,20	0,03%	1	0,15%
OS32	3.842.654,94	0,49%	4	0,62%
Totale complessivo	791.707.804,45	100,00%	647	100,00%

2. NUMERO LAVORI E COSTI INIZIALI E FINALI

Dall'esame congiunto delle **tabelle** che seguono – inerenti il " numero **dei lavori**"- emerge una forte convergenza di dati di analisi per settore e per categoria nelle opere viarie da cui è possibile desumere, con alto grado di attendibilità, che il maggior numero di interventi aggiudicati in regione nel periodo compreso tra il 2008 e 2010 riguarda in senso assoluto le opere della cat. OG03 e segnatamente, in tale ambito, le opere stradali e autostradali. A seguire e per converso, alla forte incidenza della cat OG1 (edifici civili e industriali) corrisponde una distribuzione più omogenea dei vari settori che interessano l'edilizia, seppure con una certa prevalenza delle opere di edilizia sociale e scolastica.

I dati evidenziati appaiono in linea con quelli della precedente analisi sulla programmazione triennale da cui si deduceva che il settore di opere più programmate è il settore Stradale seguito dalla Edilizia sociale e scolastica.

Le **tabelle** che seguono rivelano anche i dati di **scostamento** dell'importo finale dei lavori affidati sugli importi a base d'asta, nonché dell'importo finale sull'importo contrattuale (c.d **incidenza**) .

In particolare, dalle valutazioni di scostamento dei costi dell'importo finale dei lavori aggiudicati nel periodo 2008-2009 e **conclusi al 27/09/2011** (data di estrazione del dato) rispetto all'importo iniziale a base d'asta, emerge un aumento significativo nel 2010 (anche se il numero di lavori conclusi in tale anno è piuttosto esiguo in rapporto ai precedenti periodi presi a riferimento) (vedasi tabella c2.8 di pag. 53)

Tale dato è dovuto presumibilmente all'aumento degli importi dei ribassi, nonostante i dati della regione FVG, pur essendo in linea con l'andamento nazionale, presentano uno scostamento inferiore alla media nazionale, anche in correlazione alla diversa modalità di determinazione della soglia d'anomalia (come di seguito analizzato al punto *sub 3* della presente relazione sui ribassi di aggiudicazione).

Dalla lettura ed elaborazione dei dati emerge inoltre che, nel corso di realizzazione dell'opera vi è stato un recupero di circa il 50% del ribasso d'asta proposto in sede di gara.

Tale andamento potrebbe essere determinato da taluni fattori quali ad esempio:

- la crisi economica, che potrebbe aver indotto le imprese a praticare maggiori ribassi e l'eccessivo sbilanciamento economico dell'impresa potrebbe essere riequilibrato con il ricorso a varianti in corso d'opera;
- una modalità operativa di talune stazioni appaltanti, volta a recuperare le economie di spesa dovute al ribasso d'asta praticato dalle imprese con affidamento di interventi aggiuntivi.

Interessante è anche il dato relativo ai **costi, scostamenti e incidenza in relazione alle categorie di opere**; l'analisi, suddivisa per ciascun anno del triennio preso a riferimento, concerne i lavori **conclusi al 27 settembre 2011**:

- **nel 2008** emerge che la maggiore rilevanza in quota percentuale degli scostamenti, tanto in diminuzione quanto in aumento, rispetto all'importo iniziale a base d'asta riguarda prevalentemente le categorie specialistiche (in particolare la categoria OS04, - 32,64% -) che peraltro interessano un numero molto contenuto di affidamenti (la OS04 annovera ad esempio un unico affidamento). In valore assoluto nelle categorie generali si registra un risparmio maggiore per la categoria OG03 (-6,94%) seguito dalla categoria OG08 (-5,45 %), OG06 (-4,55%) e OG01 (-1,37%) (si veda tabella c 2.9 di pag. 54).

- **nel 2009** si rileva come di norma i lavori siano conclusi senza superare l'importo a base d'asta, salvo alcuni casi particolari e, segnatamente, nella categoria OS29 – avente ad oggetto l'armamento ferroviario – dove si registra uno scostamento di importo in aumento pari a € 33.755,65 che in linea percentuale corrisponde a un valore di scostamento del 12,21% ma in relazione ad un solo affidamento. A seguire si registra uno scostamento di importo in aumento in misura percentuale pari al 10,03% nella categoria OS19 -relativa a impianti di rete di telecomunicazione e trasmissione dati- con uno scostamento di importo in aumento sulla base d'asta di € 659.722,84 su un numero di 6 affidamenti, (si veda tabella c 2.11 di pag.65). Per l'anno 2009 con riferimento alle categorie generali emerge invece un risparmio maggiore per la categoria OG11 (-30, 85 %), seguito dalla categoria OG10 (-18,49% ma solo riferitamenti a 3 affidamenti) e a seguire le altre. Emerge una leggera contrazione del risparmio per la categoria OG03 (-5,38%) rispetto all'anno 2008 seppure a fronte di un valore di importo dei relativi affidamenti inferiore. (si veda tabella c 2.11 di pag. 64).

- **nel 2010** si rileva una crescita dello scostamento tra base d'asta e costo finale per la categoria OG 3, che si attesta la più numerosa in senso assoluto tra gli interventi già conclusi (si veda tabella c 2.13 di pag. 74).

La categoria, tra quelle citate, che nel 2008, 2009 e 2010 ha avuto la maggior incidenza di costi aggiuntivi per importo in valore assoluto è la categoria OG03, che peraltro nel 2009 e nel 2010 è anche la più numerosa in relazione al numero d'interventi realizzati (nel 2008 numericamente è di poco seconda alla OG01). Si evidenzia inoltre che la percentuale di scostamento della categoria OG03 è in linea con il dato medio complessivo a differenza delle categorie OG06 e OG08 che nel 2009 hanno avuto scostamenti molto superiori alla media (più del doppio).

Il Quadro di costi scostamenti e incidenza per settore di intervento delle opere concluse al 27 settembre 2011 conferma la prevalenza di interventi nel settore stradale ed edilizio (segnatamente di edilizia sociale e scolastica) già evidenziata nelle precedenti analisi e in linea di coerenza con la programmazione regionale triennale riportata in premessa al presente lavoro.

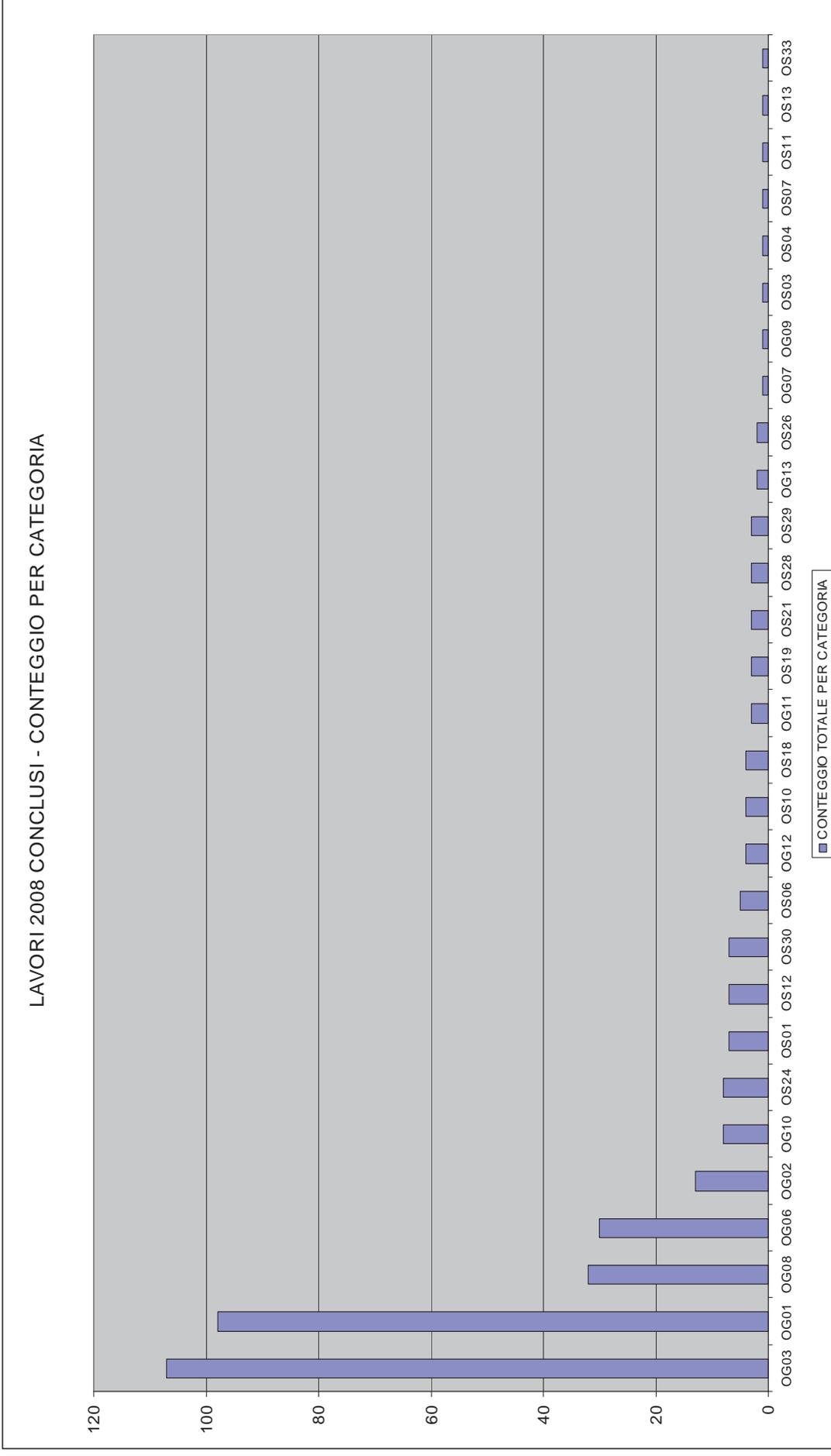
Le tabelle sui **costi per categoria prevalente di tutti gli interventi comunicati** suddivisi per ciascun anno del triennio preso a riferimento rivelano che:

- **nel 2008** il raffronto con la tabella recante il dettaglio dei lavori già conclusi alla data del 27/09/2011 aggiudicati evidenzia che il numero più elevato di interventi ancora in corso riguarda le categorie prevalenti OG03 (80), OG01 (57) e OG6 (26). Tale evidenza si conferma anche sotto il profilo degli importi di aggiudicazione, che appaiono rilevanti.

- **nel 2009** il raffronto fra le analoghe tabelle per il 2009 conferma la forte prevalenza di investimenti nelle categorie evidenziate, con 98 investimenti ancora in corso nella categoria OG03, 101 nella categoria OG01 e 31 nella categoria OG06, ed evidenzia rispetto al dato precedente un maggiore numero di investimenti ancora in corso anche nelle categorie OG02 (26), OG08 (17), OS12 (8) e OS19 (8), seppure per importi in valore assoluto meno significativi.

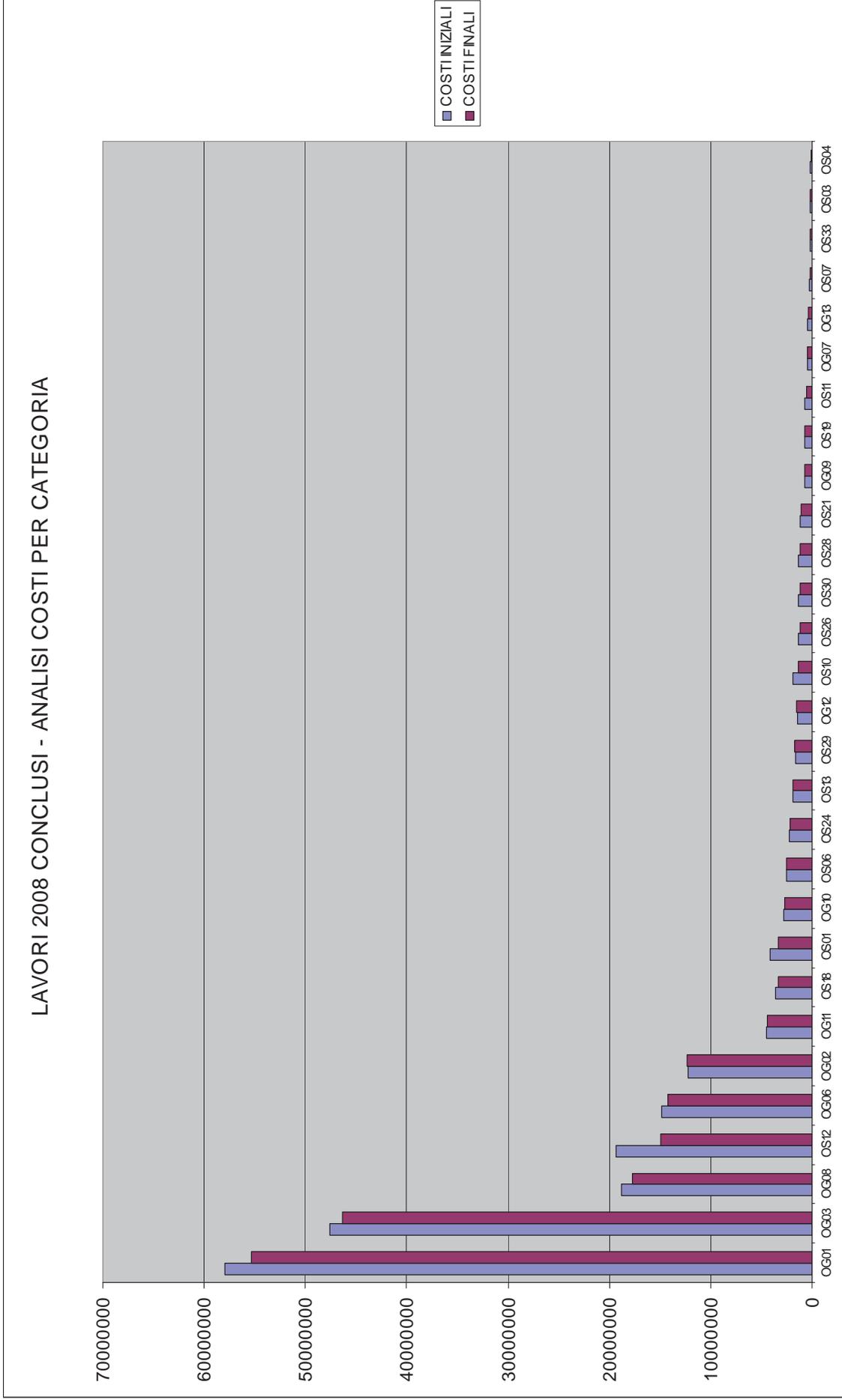
Il quadro sopra delineato trova sostanziale conferma anche nel **2010**, salvo rilevare una diminuzione degli interventi conclusi rispetto a quelli affidati nella categoria OG01 (rispettivamente 30 e 184) nonché un maggiore numero di interventi ancora in corso anche nelle categorie OG09 (16) e OG11 (24).

Grafico C2.1.1



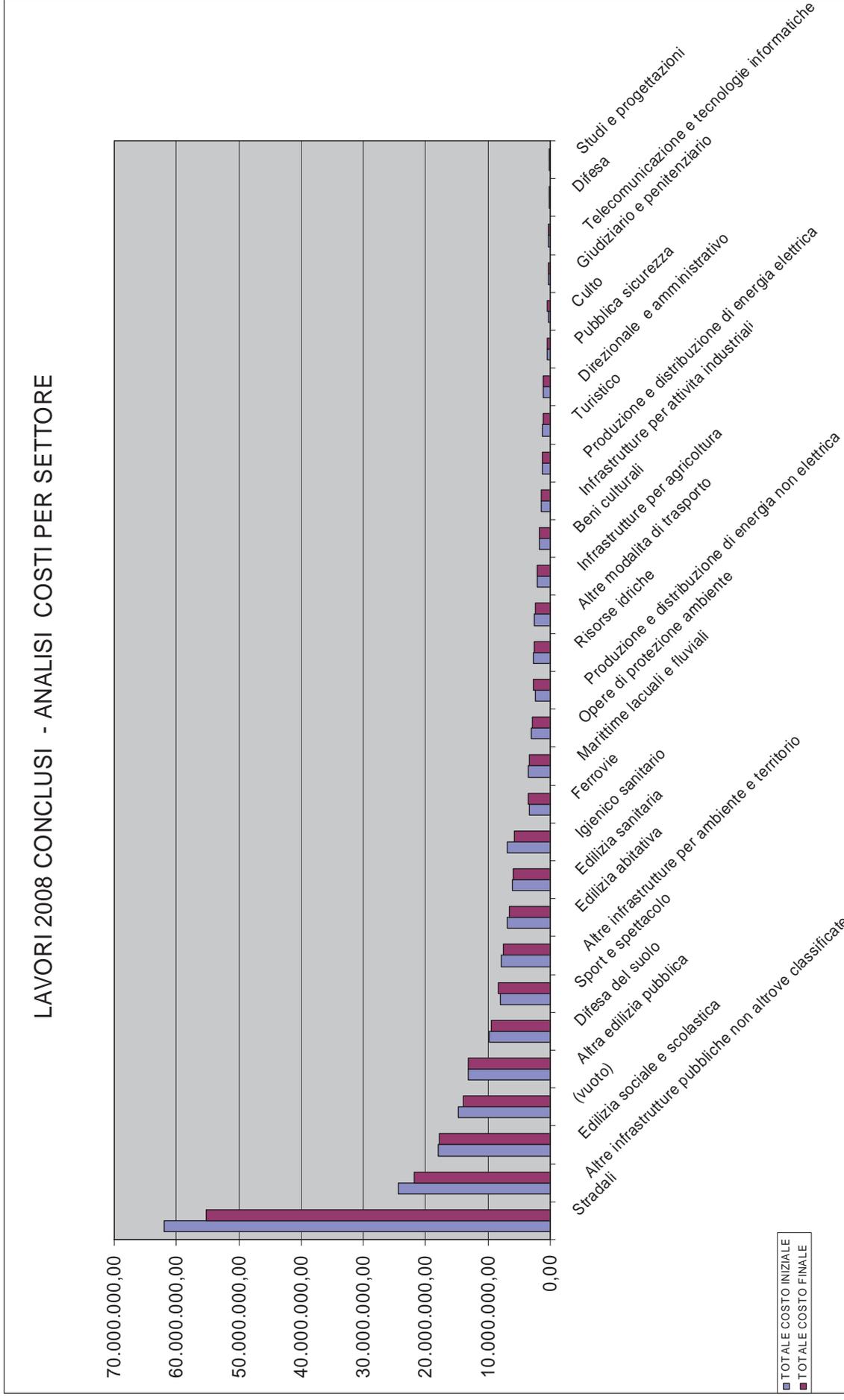
Il grafico evidenzia che il maggior numero di lavori (107 su un totale di 361) è stato effettuato con la categoria prevalente di Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari, seguito da Edifici civili e industriali (98 appalti).

Grafico C2.1.3



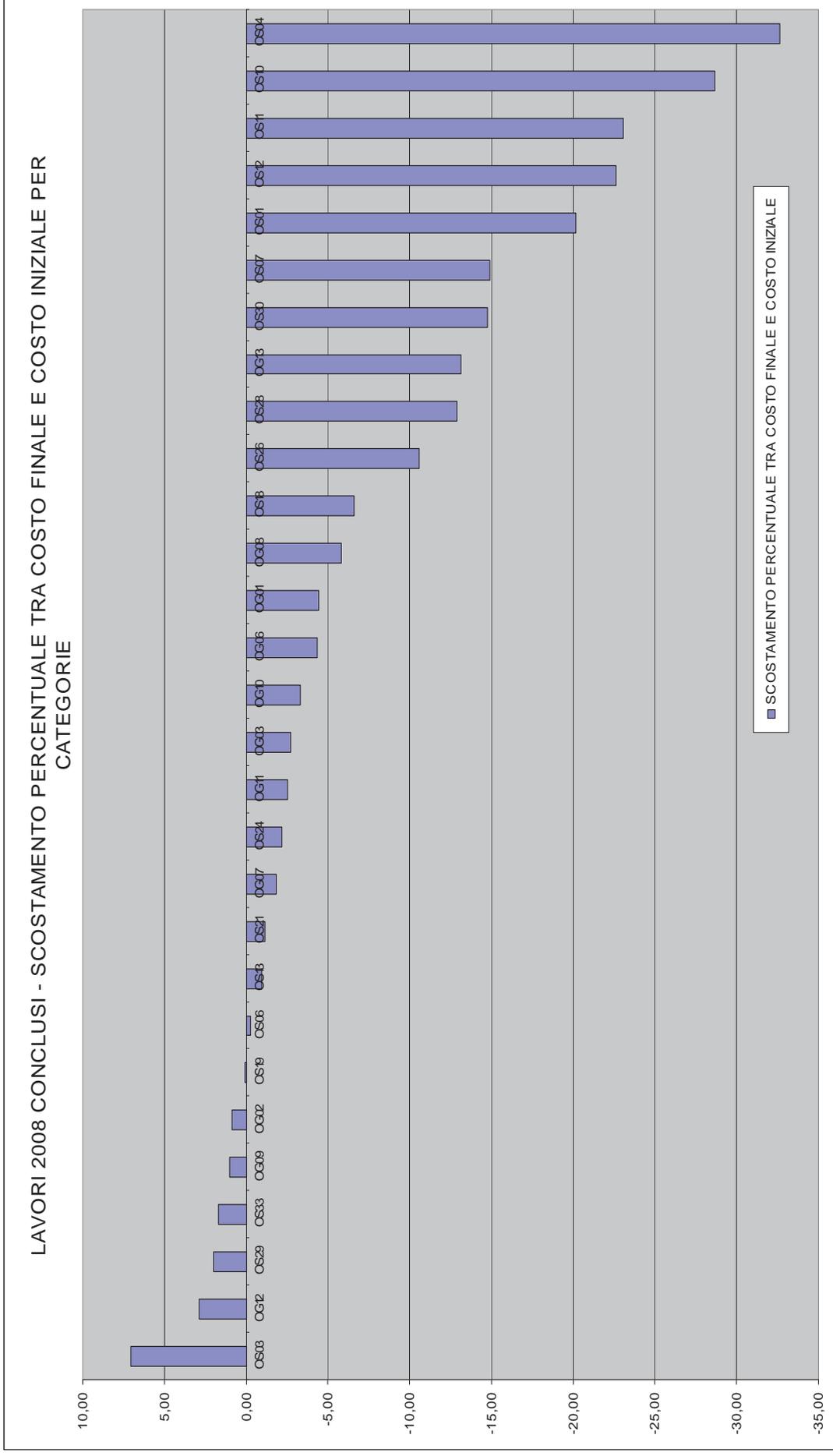
Il grafico evidenzia che per la categoria prevalente Edifici civili e industriali si sono sostenuti i maggiori costi (29% sul totale finale), seguito da Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari (24% sul totale finale).

Grafico C2.2.4



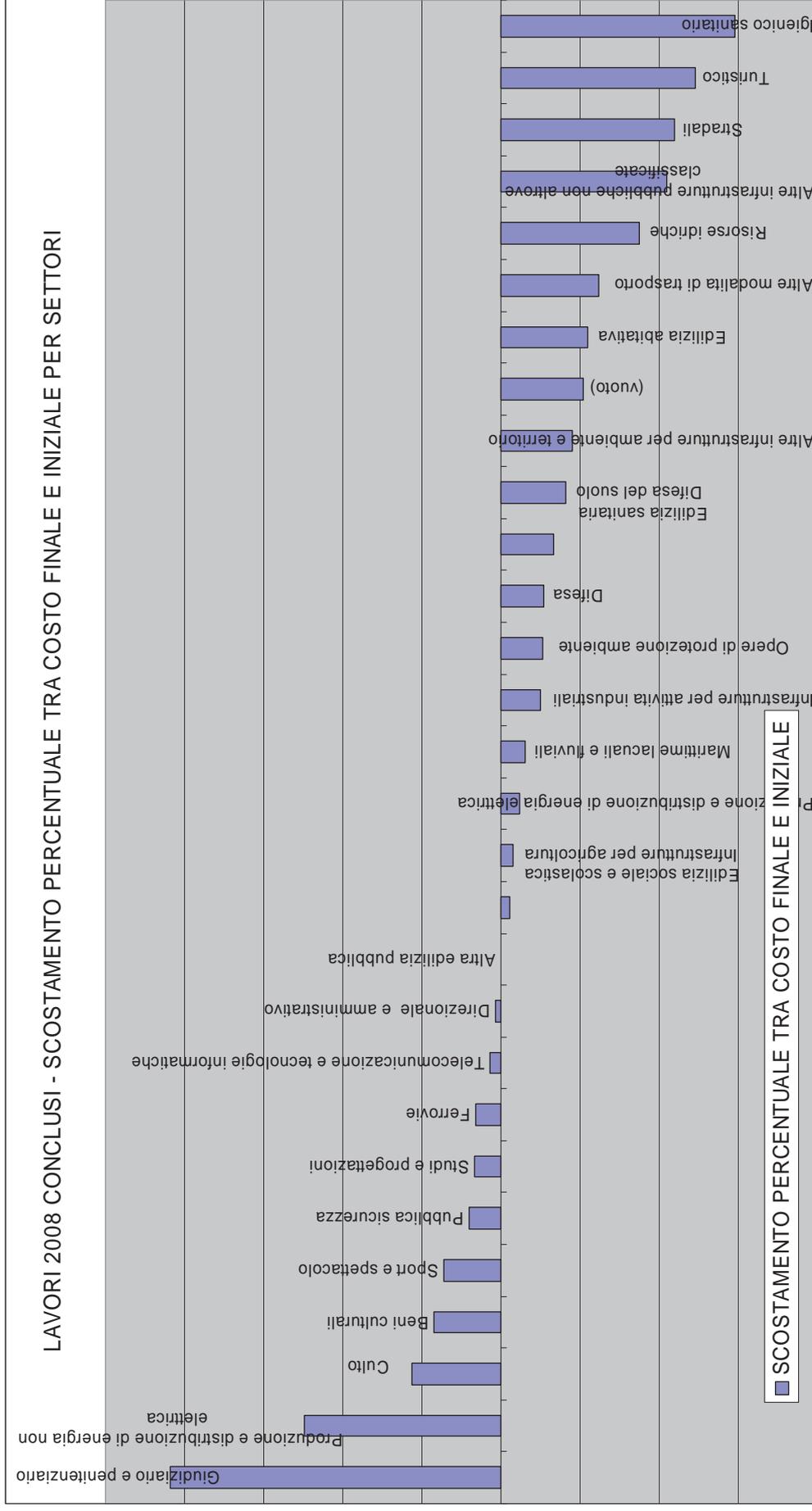
Il grafico evidenzia che i costi maggiori sono stati sostenuti nel settore stradale seguito da quello di altre infrastrutture pubbliche non altre classificate nonché dal settore dell'edilizia sociale e scolastica.

Grafico C2.1.5



La categoria prevalente che ha subito l'aumento più significativo in termini di scostamento tra costo finale e costo iniziale è stata quella degli Impianti idrico-sanitario, cucine, lavanderie per il 7,08%, mentre all'opposto la categoria prevalente Impianti elettromeccanici trasportatori è costata in conclusione il 32,64 in meno sul costo iniziale.

Grafico C2.2.6



Il grafico evidenzia in particolare come il settore "Giudiziario e penitenziario" abbia avuto, nei lavori appaltati nel 2008 e già conclusi, l'aumento più significativo (20% in più rispetto al costo iniziale), mentre all'opposto il settore "Igienico sanitario" sia costato in conclusione il 14,76 % in meno rispetto il costo iniziale.

Tabella C2.1

ANNO 2008 - LAVORI AGGIUDICATI NEL 2008 E CONCLUSI NEL 2011 SUDDIVISI PER CATEGORIA PREVALENTE - estrazione del 16 febbraio 2011						
Categoria prevalente Codice	Categoria prevalente	TOTALE COSTO INIZIALE A BASE D'ASTA €	TOTALE COSTO FINALE €	Conteggio	Scostamento (S= CF-CI)	Scostamento % (S/CI)
OG01	EDIFICI CIVILI E INDUSTRIALI	57.901.537,74	55.317.882,28	98	-2.583.655,46	-4,46
OG02	RESTAURO E MANUTENZIONE DEI BENI IMMOBILI SOTTOPOSTI A TUTELA AI SENSI DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI BENI CULTURALI E AMBIENTALI	12.247.612,46	12.351.181,72	13	103.569,26	0,85
OG03	STRADE, AUTOSTRADE, PONTI, VIADOTTI, FERROVIE, METROPOLITANE, FUNICOLARI, PISTE AEROPORTUALI E RELATIVE OPERE COMPLEMENTARI	47.585.268,15	46.295.156,91	107	-1.290.111,24	-2,71
OG06	ACQUEDOTTI, GASDOTTI, OLEODOTTI, OPERE DI IRRIGAZIONE E DI EVACUAZIONE	14.864.130,55	14.216.965,65	30	-647.164,90	-4,35
OG07	OPERE MARITTIME E LAVORI DI DRAGAGGIO	474.537,94	465.862,88	1	-8.675,06	-1,83
OG08	OPERE FLUVIALI, DI DIFESA, DI SISTEMAZIONE IDRAULICA E DI BONIFICA	18.832.916,17	17.741.574,92	32	-1.091.341,25	-5,79
OG09	IMPIANTI PER LA PRODUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA	735.000,00	742.316,02	1	7.316,02	1,00
OG10	IMPIANTI PER LA TRASFORMAZIONE ALTA/MEDIA TENSIONE E PER LA DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA IN CORRENTE ALTERNATA E CONTINUA	2.780.182,92	2.687.682,46	8	-92.500,46	-3,33
OG11	IMPIANTI TECNOLOGICI	4.496.955,01	4.382.411,45	3	-114.543,56	-2,55
OG12	OPERE ED IMPIANTI DI BONIFICA E PROTEZIONE AMBIENTALE	1.482.109,20	1.524.573,89	4	42.464,69	2,87
OG13	OPERE DI INGEGNERIA NATURALISTICA	461.273,52	400.759,34	2	-60.514,18	-13,12
OS01	LAVORI IN TERRA	4.165.141,18	3.325.219,72	7	-839.921,46	-20,17
OS03	IMPIANTI IDRICO-SANITARIO, CUCINE, LAVANDERIE	168.059,75	179.951,03	1	11.891,28	7,08
OS04	IMPIANTI ELETTROMECCANICI TRASPORTATORI	200.000,00	134.713,62	1	-65.286,38	-32,64

OS06	FINITURE DI OPERE GENERALI IN MATERIALI LIGNEI, PLASTICI, METALLICI E VETROSI	2.486.296,82	2.479.244,61	5	-7.052,21	-0,28
OS07	FINITURE DI OPERE GENERALI DI NATURA EDILE	245.000,00	208.426,16	1	-36.573,84	-14,93
OS10	SEGNALETICA STRADALE NON LUMINOSA	1.883.566,45	1.343.970,58	4	-539.595,87	-28,65
OS11	APPARECCHIATURE STRUTTURALI SPECIALI	719.915,43	553.808,21	1	-166.107,22	-23,07
OS12	BARRIERE E PROTEZIONI STRADALI	19.333.609,52	14.964.642,42	7	-4.368.967,10	-22,60
OS13	STRUTTURE PREFABBRICATE IN CEMENTO ARMATO	1.900.000,00	1.882.043,85	1	-17.956,15	-0,95
OS18	COMPONENTI STRUTTURALI IN ACCIAIO O METALLO	3.576.920,46	3.341.403,54	4	-235.516,92	-6,58
OS19	IMPIANTI DI RETI DI TELECOMUNICAZIONE E DI TRASMISSIONE DATI	715.713,34	716.105,29	3	391,95	0,05
OS21	OPERE STRUTTURALI SPECIALI	1.125.600,00	1.112.694,95	3	-12.905,05	-1,15
OS24	VERDE E ARREDO URBANO	2.228.877,82	2.180.188,53	8	-48.689,29	-2,18
OS26	PAVIMENTAZIONI E SOVRASTRUTTURE SPECIALI	1.346.776,50	1.204.148,29	2	-142.628,21	-10,59
OS28	IMPIANTI TERMICI E DI CONDIZIONAMENTO	1.318.045,30	1.148.137,80	3	-169.907,50	-12,89
OS29	ARMAMENTO FERROVIARIO	1.655.277,47	1.688.208,57	3	32.931,10	1,99
OS30	IMPIANTI INTERNI ELETTRICI, TELEFONICI, RADIOTELEFONICI E TELEVISIVI	1.380.777,02	1.176.987,64	7	-203.789,38	-14,76
OS33	COPERTURE SPECIALI	196.000,00	199.367,34	1	3.367,34	1,72
	Totale	206.507.100,72	193.965.629,67	361	12.541.471,05	-6,07

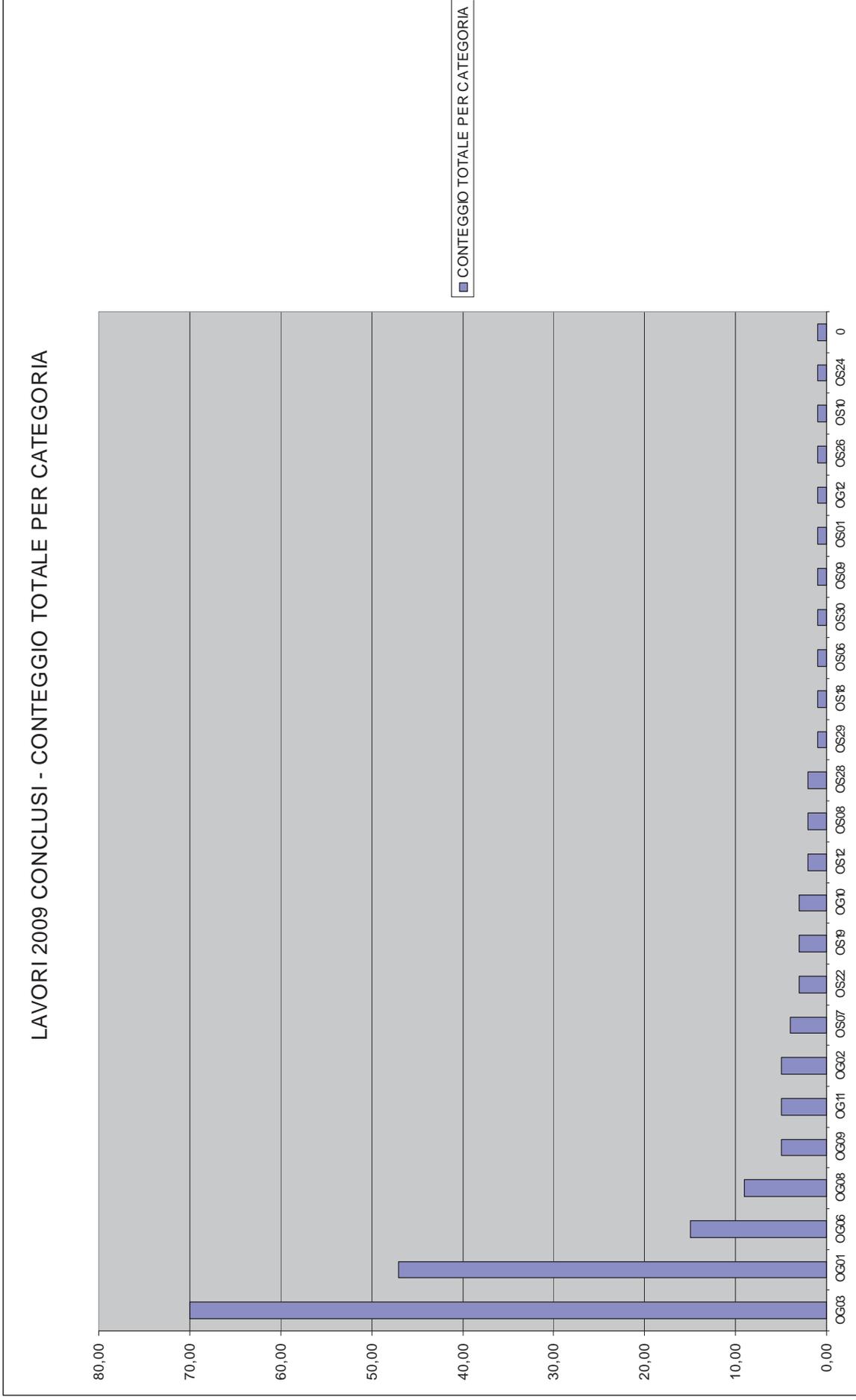
Il "risparmio" sul valore delle aggiudicazioni relativamente ai 361 interventi rilevati nel 2008 è stato di 12 milioni e mezzo, pari ad un 6,07% sul totale del valore complessivo a base d'asta, pari a 206 milioni e mezzo di euro.

Tabella C2.2
ANNO 2008 - LAVORI AGGIUDICATI NEL 2008 E CONCLUSI NEL 2011 SUDDIVISI PER SETTORE – estrazione del
 16 febbraio 2011

SETTORI	TOTALE COSTO INIZIALE A BASE D'ASTA €	TOTALE COSTO FINALE €	CONTEGGIO	Scostamento (S= CF-CI)	Scostamento % (S/CI)
Altra edilizia pubblica	13.181.821,44	13.185.665,13	19	3.843,69	0,03
Altre infrastrutture per ambiente e territorio	7.853.302,90	7.497.971,64	18	-355.331,26	-4,52
Altre infrastrutture pubbliche non altrove classificate	24.422.373,63	21.867.116,05	22	-2.555.257,58	-10,46
Altre modalita di trasporto	2.593.282,42	2.433.597,81	1	-159.684,61	-6,16
Beni culturali	1.754.125,05	1.828.936,43	3	74.811,38	4,26
Culto	391.975,00	414.156,98	2	22.181,98	5,66
Difesa	205.268,84	199.688,93	1	-5.579,91	-2,72
Difesa del suolo	9.848.842,35	9.446.208,59	17	-402.633,76	-4,09
Direzionale e amministrativo	1.078.500,00	1.082.187,36	1	3.687,36	0,34
Edilizia abitativa	6.956.862,40	6.577.164,04	8	-379.698,36	-5,46
Edilizia sanitaria	6.124.860,22	5.922.481,84	15	-202.378,38	-3,30
Edilizia sociale e scolastica	17.907.662,25	17.811.762,04	44	-95.900,21	-0,54
Ferrovie	3.426.919,47	3.481.606,22	7	54.686,75	1,60
Giudiziario e penitenziario	274.800,29	332.218,61	1	57.418,32	20,89
Igjenico sanitario	6.870.925,24	5.856.801,26	9	-1.014.123,98	-14,76
Infrastrutture per agricoltura	2.075.438,31	2.059.169,13	7	-16.269,18	-0,78
Infrastrutture per attivita industriali	1.400.088,04	1.364.933,85	4	-35.154,19	-2,51
Marittime lacuali e fluviali	3.489.812,77	3.437.220,26	6	-52.592,51	-1,51
Opere di protezione ambiente	3.002.144,54	2.922.070,26	7	-80.074,28	-2,67
Produzione e distribuzione di energia elettrica	1.324.935,00	1.309.167,04	3	-15.767,96	-1,19
Produzione e distribuzione di energia non elettrica	2.483.693,03	2.793.117,54	3	309.424,51	12,46
Pubblica sicurezza	523.042,90	533.691,51	3	10.648,61	2,04
Risorse idriche	2.799.015,19	2.553.940,96	9	-245.074,23	-8,76
Sport e spettacolo	8.001.936,38	8.292.109,12	18	290.172,74	3,63
Stradali	62.041.837,04	55.213.700,10	100	-6.828.136,94	-11,01
Studi e progettazioni	158.000,00	160.591,48	1	2.591,48	1,64
Telecomunicazione e tecnologie informatiche	241.507,75	243.236,75	1	1.729,00	0,72
Turistico	1.296.948,85	1.137.613,84	3	-159.335,01	-12,29
(vuoto)	14.777.179,42	14.007.504,90	28	-769.674,52	-5,21
Totale	206.507.101	193.965.629,67	361	-12.541.471,05	-6,07

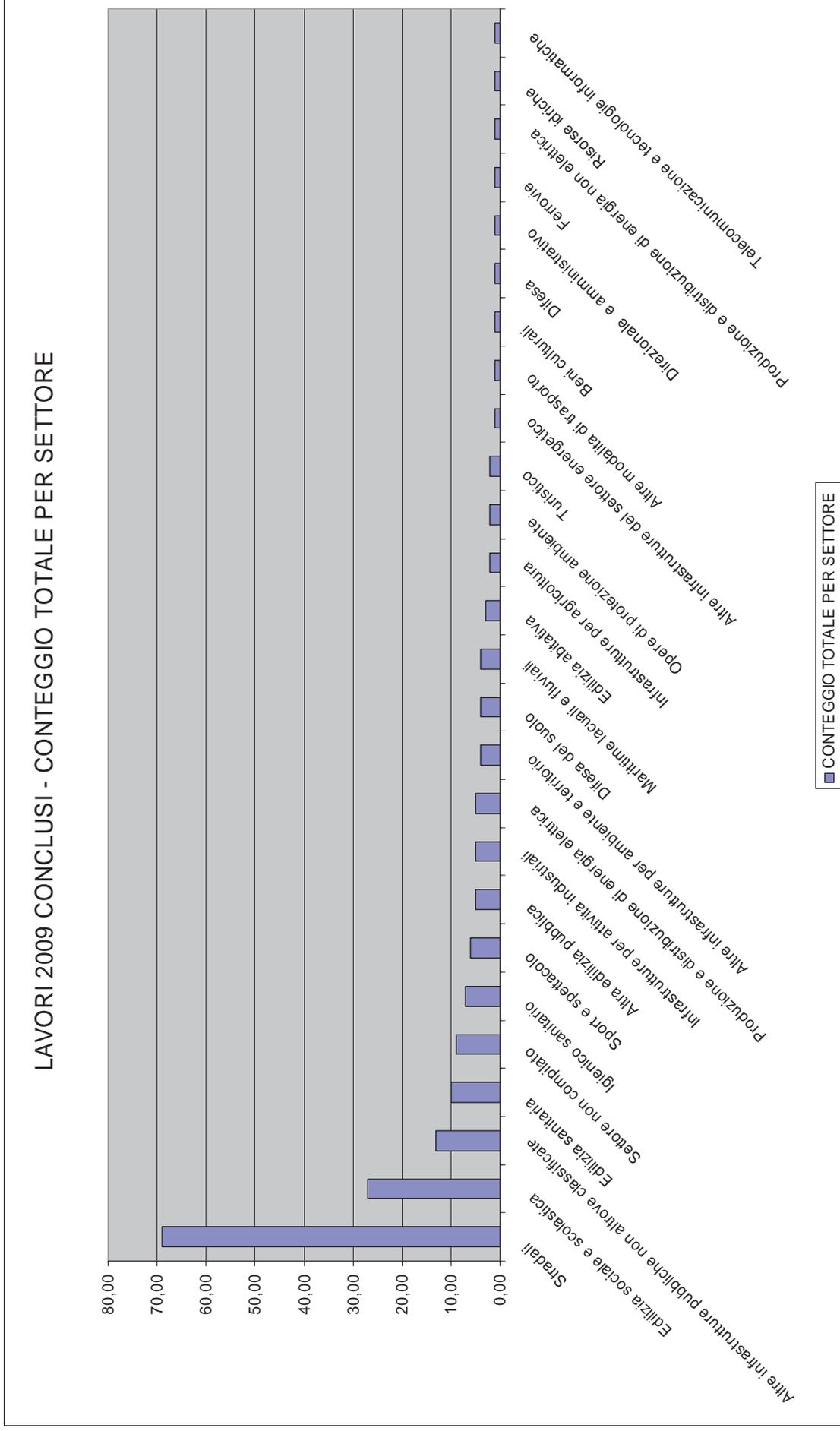
Il "risparmio" sul valore delle aggiudicazioni relativamente ai 361 interventi rilevati nel 2008 è stato di 12 milioni e mezzo pari ad un 6,07% sul totale del valore complessivo a base d'asta, pari a 206 milioni e mezzo di euro.

Grafico C2.3.1



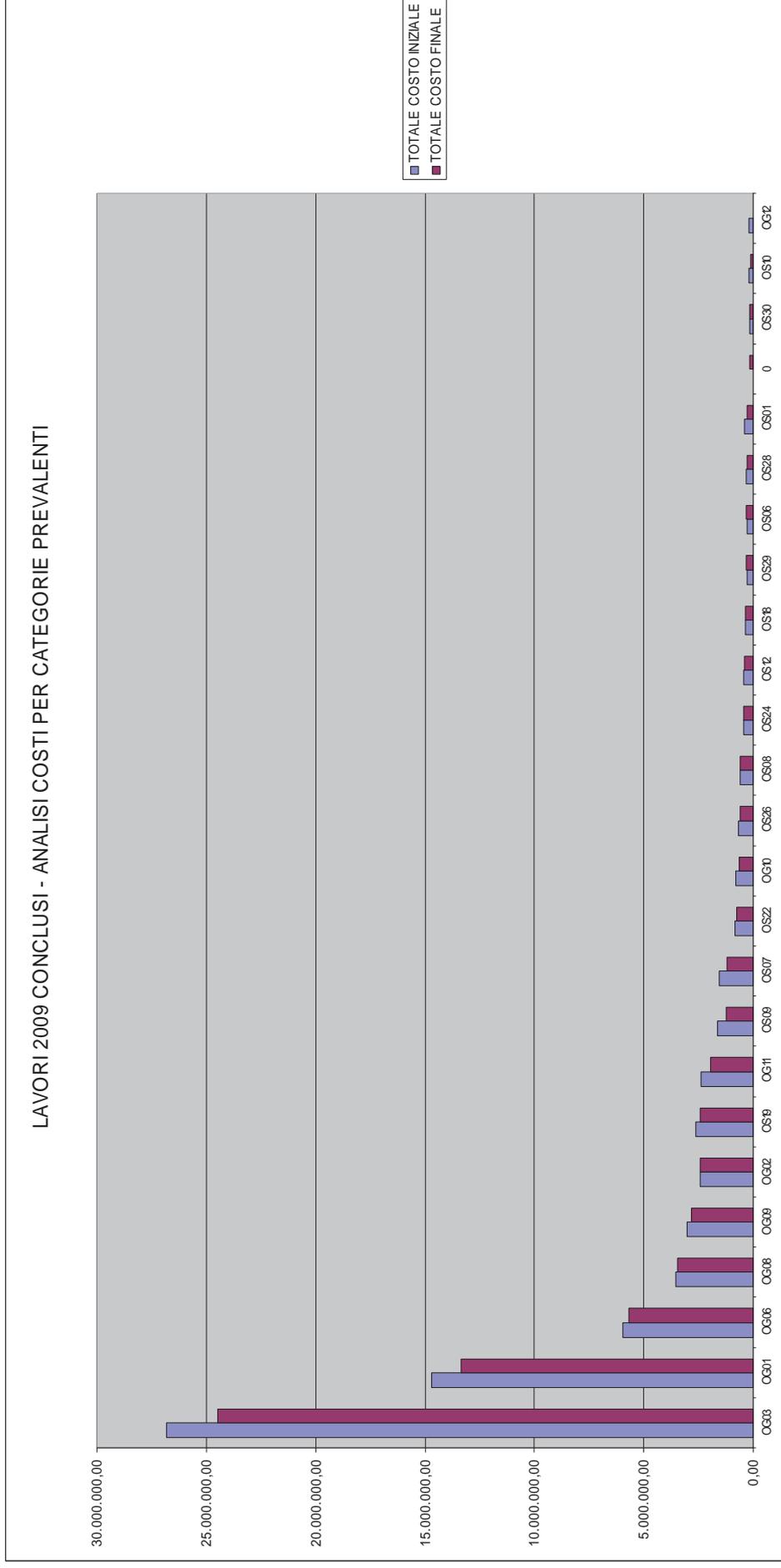
Il grafico evidenzia che il maggior numero di lavori (70 su un totale di 186) è stato effettuato con la categoria prevalente strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari, seguito da edifici civili e industriali (47 su 186).

Grafico C2.4.2



Il grafico evidenzia che il maggior numero di lavori è stato effettuato nel settore stradale seguito da quello dell'edilizia sociale e scolastica.

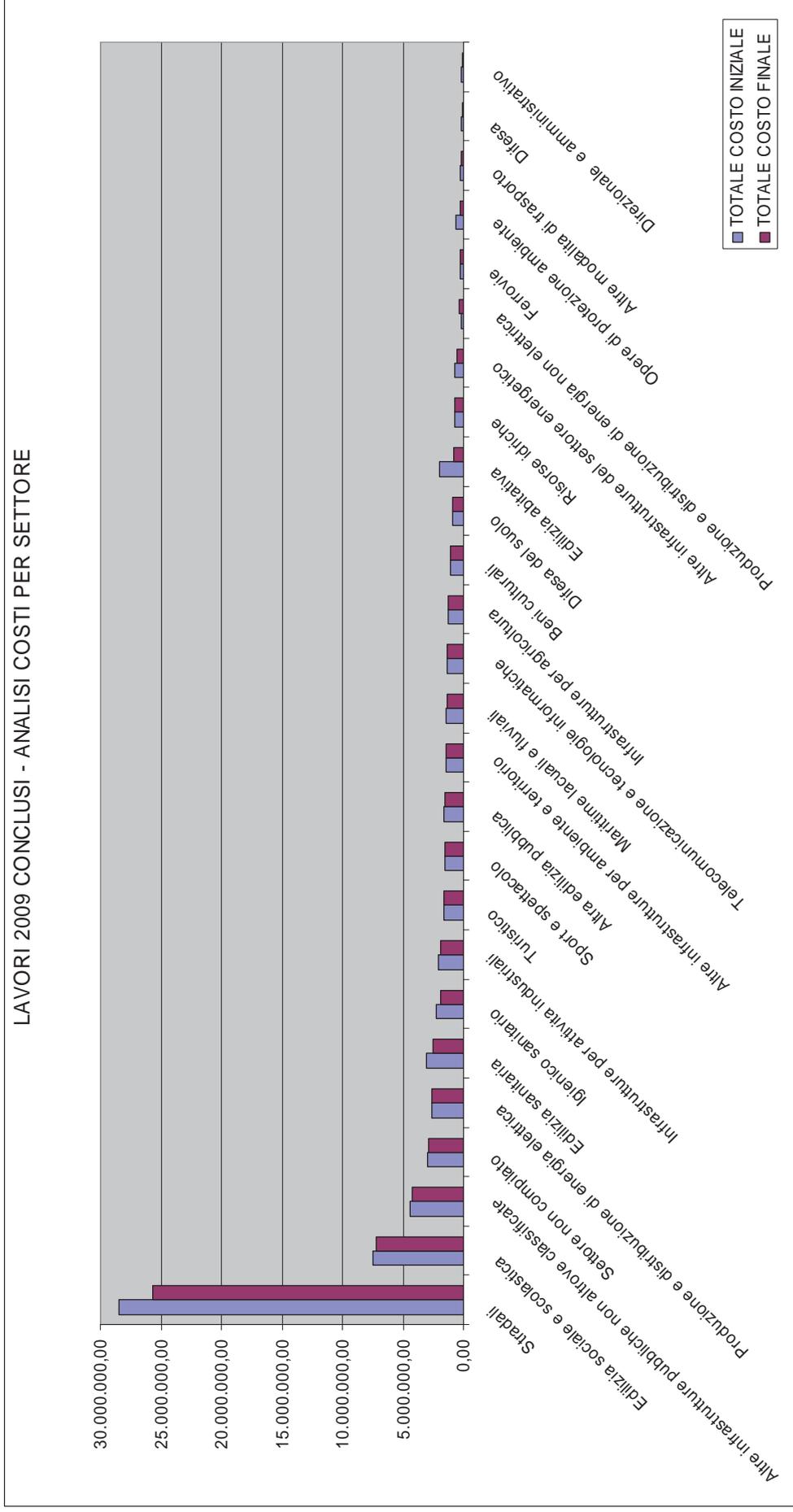
Grafico C2.3.3



Il grafico evidenzia che per la categoria strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari si sono sostenuti i maggiori costi (38%), seguito da Edifici civili ed industriali con il 21% sul totale finale.

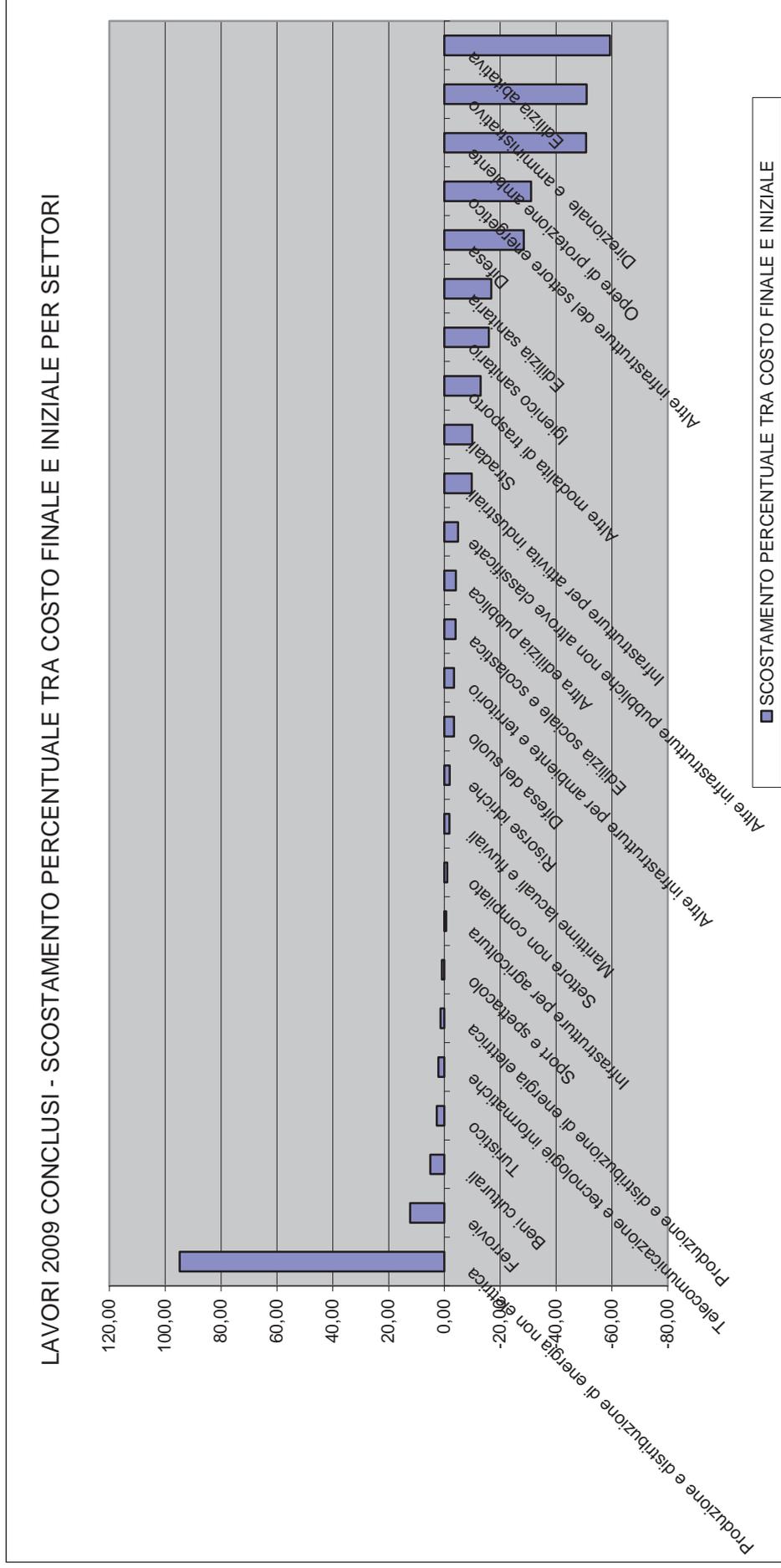
Grafico C2.4.4

LAVORI 2009 CONCLUSI - ANALISI COSTI PER SETTORE



Il grafico evidenzia che i costi maggiori sono stati sostenuti nel settore stradale seguito da quello dell'edilizia sociale e scolastica, nonché da quello delle altre infrastrutture pubbliche non altre classificate.

Grafico C2.4.6



Il grafico evidenzia in particolare come il settore produzione e distribuzione di energia non elettrica abbia riscontrato nei lavori del 2009 conclusi l'aumento più significativo del 94,84%, mentre all'opposto il settore Edilizia abitativa è costato il 59,29% (c'è però da evidenziare che in questo caso il risultato è parzialmente falsato mancando un importo finale che non è stato compilato dall'utente).

**ANNO 2009 - LAVORI AGGIUDICATI NEL 2009 E CONCLUSI NEL 2011 SUDDIVISI PER CATEGORIA PREVALENTE -
estrazione del 16 febbraio 2011 - Tabella C2.3**

CODICE CP	CATEGORIE PREVALENTI	TOTALE COSTO INIZIALE A BASE D'ASTA €	TOTALE COSTO FINALE €	Conteggio	Scostamento (S= CF-CI)	Scostamento % (S/CI)
OG06	ACQUEDOTTI, GASDOTTI, OLEODOTTI, OPERE DI IRRIGAZIONE E DI EVACUAZIONE	5.966.060,91	5.698.494,13	15,00	-267.566,78	-4,48
OS29	ARMAMENTO FERROVIARIO	276.360,55	310.116,20	1,00	33.755,65	12,21
OS12	BARRIERE E PROTEZIONI STRADALI	438.205,60	411.421,28	2,00	-26.784,32	-6,11
OS18	COMPONENTI STRUTTURALI IN ACCIAIO O METALLO	373.250,78	348.579,00	1,00	-24.671,78	-6,61
OG01	EDIFICI CIVILI E INDUSTRIALI	14.690.734,71	13.331.398,32	47,00	-1.359.336,39	-9,25
OS07	FINITURE DI OPERE GENERALI DI NATURA EDILE	1.537.599,07	1.211.240,19	4,00	-326.358,88	-21,23
OS08	FINITURE DI OPERE GENERALI DI NATURA TECNICA	595.000,00	579.910,51	2,00	-15.089,49	-2,54
OS06	FINITURE DI OPERE GENERALI IN MATERIALI LIGNEI, PLASTICI, METALLICI E VETROSI	275.000,00	302.040,28	1,00	27.040,28	9,83
OS22	IMPIANTI DI POTABILIZZAZIONE E DEPURAZIONE	829.083,70	773.544,12	3,00	-55.539,58	-6,70
OS19	IMPIANTI DI RETI DI TELECOMUNICAZIONE E DI TRASMISSIONE DATI	2.630.554,23	2.415.385,60	3,00	-215.168,63	-8,18
OS30	IMPIANTI INTERNI ELETTRICI, TELEFONICI, RADIOTELEFONICI E TELEVISIVI	173.460,13	170.950,00	1,00	-2.510,13	-1,45
OG09	IMPIANTI PER LA PRODUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA	3.016.676,70	2.809.274,78	5,00	-207.401,92	-6,88
OS09	IMPIANTI PER LA SEGNALETICA LUMINOSA E LA SICUREZZA DEL TRAFFICO	1.641.017,56	1.217.901,52	1,00	-423.116,04	-25,78
OG10	IMPIANTI PER LA TRASFORMAZIONE ALTA/MEDIA TENSIONE E PER LA DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA IN CORRENTE ALTERNATA E CONTINUA	790.703,57	644.763,49	3,00	-145.940,08	-18,46
OG11	IMPIANTI TECNOLOGICI	2.366.000,00	1.964.647,33	5,00	-401.352,67	-16,96
OS28	IMPIANTI TERMICI E DI CONDIZIONAMENTO	298.224,21	284.449,31	2,00	-13.774,90	-4,62
OS01	LAVORI IN TERRA	380.285,33	268.169,90	1,00	-112.115,43	-29,48

OG12	OPERE ED IMPIANTI DI BONIFICA E PROTEZIONE AMBIENTALE	193.393,29	(*)0,00	1,00	-193.393,29	-100,00
OG08	OPERE FLUVIALI, DI DIFESA, DI SISTEMAZIONE IDRAULICA E DI BONIFICA	3.534.293,07	3.472.151,93	9,00	-62.141,14	-1,76
OS26	PAVIMENTAZIONI E SOVRASTRUTTURE SPECIALI	680.000,00	592.728,18	1,00	-87.271,82	-12,83
OG02	RESTAURO E MANUTENZIONE DEI BENI IMMOBILI SOTTOPOSTI A TUTELA AI SENSI DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI BENI CULTURALI E AMBIENTALI	2.410.932,61	2.430.770,78	5,00	19.838,17	0,82
OS10	SEGNALETICA STRADALE NON LUMINOSA	197.000,00	126.847,26	1,00	-70.152,74	-35,61
OG03	STRADE, AUTOSTRADE, PONTI, VIADOTTI, FERROVIE, METROPOLITANE, FUNICOLARI, PISTE AEROPORTUALI E RELATIVE OPERE COMPLEMENTARI	26.836.034,06	24.493.265,18	70,00	-2.342.768,88	-8,73
OS24	VERDE E ARREDO URBANO	441.750,00	423.424,04	1,00	-18.325,96	-4,15
0	Categoria non compilata	0,00	170.989,66	1,00	170.989,66	\
	Totale	70.571.620,08	64.452.462,99	186,00	-6.119.157,09	-8,67

Il "risparmio" sul valore delle aggiudicazioni relativamente a 186 interventi rilevati nel 2009 è stato di 6 milioni di euro, pari ad un 8,67% sul totale del valore complessivo a base d'asta, pari a 70 milioni e mezzo di euro.

(*) Per la categoria OG12 non è stato compilato l'importo finale dall'utente, quindi come precisato a pagina 38 lo scostamento non è reale.

ANNO 2009 - LAVORI AGGIUDICATI NEL 2009 E CONCLUSI NEL 2011 SUDDIVISI PER SETTORE – estrazione del 16 febbraio 2011- Tabella C2.4

SETTORI	TOTALE COSTO INIZIALE A BASE D'ASTA €	TOTALE COSTO FINALE €	CONTEGGIO	Scostamento (S= CF-CI)	Scostamento % (S/CI)
Altra edilizia pubblica	1.592.659,64	1.527.577,61	5	-65.082,03	-4,09
Altre infrastrutture del settore energetico	737.903,29	508.795,97	1	-229.107,32	-31,05
Altre infrastrutture per ambiente e territorio	1.468.916,99	1.417.970,44	4	-50.946,55	-3,47
Altre infrastrutture pubbliche non altrove classificate	4.430.121,85	4.214.681,76	13	-215.440,09	-4,86
Altre modalita di trasporto	240.719,05	209.499,73	1	-31.219,32	-12,97
Beni culturali	1.040.000,00	1.092.067,76	1	52.067,76	5,01
Difesa	166.100,00	118.835,20	1	-47.264,80	-28,46
Difesa del suolo	921.802,58	890.537,28	4	-31.265,30	-3,39
Direzionale e amministrativo	201.518,68	98.834,73	1	-102.683,95	-50,96
Edilizia abitativa	1.940.180,69	789.944,41	3	-1.150.236,28	-59,29
Edilizia sanitaria	3.044.573,75	2.531.754,77	10	-512.818,98	-16,84
Edilizia sociale e scolastica	7.495.361,71	7.198.884,65	27	-296.477,06	-3,96
Ferrovie	276.360,55	310.116,20	1	33.755,65	12,21
Igigenico sanitario	2.239.620,24	1.882.272,53	7	-357.347,71	-15,96
Infrastrutture per agricoltura	1.232.134,82	1.223.808,45	2	-8.326,37	-0,68
Infrastrutture per attivita industriali	2.078.000,00	1.874.904,77	5	-203.095,23	-9,77
Marittime lacuali e fluviali	1.420.462,55	1.394.772,24	4	-25.690,31	-1,81
Opere di protezione ambiente	620.276,38	305.564,54	2	-314.711,84	-50,74
Produzione e distribuzione di energia elettrica	2.582.532,49	2.617.438,48	5	34.905,99	1,35
Produzione e distribuzione di energia non elettrica	200.000,00	389.685,40	1	189.685,40	94,84
Risorse idriche	750.452,98	736.359,19	1	-14.093,79	-1,88
Sport e spettacolo	1.543.145,24	1.557.782,66	6	14.637,42	0,95
Stradali	28.465.657,94	25.635.370,56	69	-2.830.287,38	-9,94
Telecomunicazione e tecnologie informatiche	1.321.309,00	1.349.154,52	1	27.845,52	2,11
Turistico	1.605.600,51	1.649.623,67	2	44.023,16	2,74
Settore non compilato	2.956.209,15	2.926.225,47	9	-29.983,68	-1,01
Totale	70.571.620,08	64.452.462,99	186	-6.119.157,09	-8,67

Il "risparmio" sul valore delle aggiudicazioni relativamente a 186 interventi rilevati nel 2009 è stato di 6 milioni pari ad un 8,67% sul totale del valore complessivo a base d'asta, pari a 70 milioni e mezzo di euro.

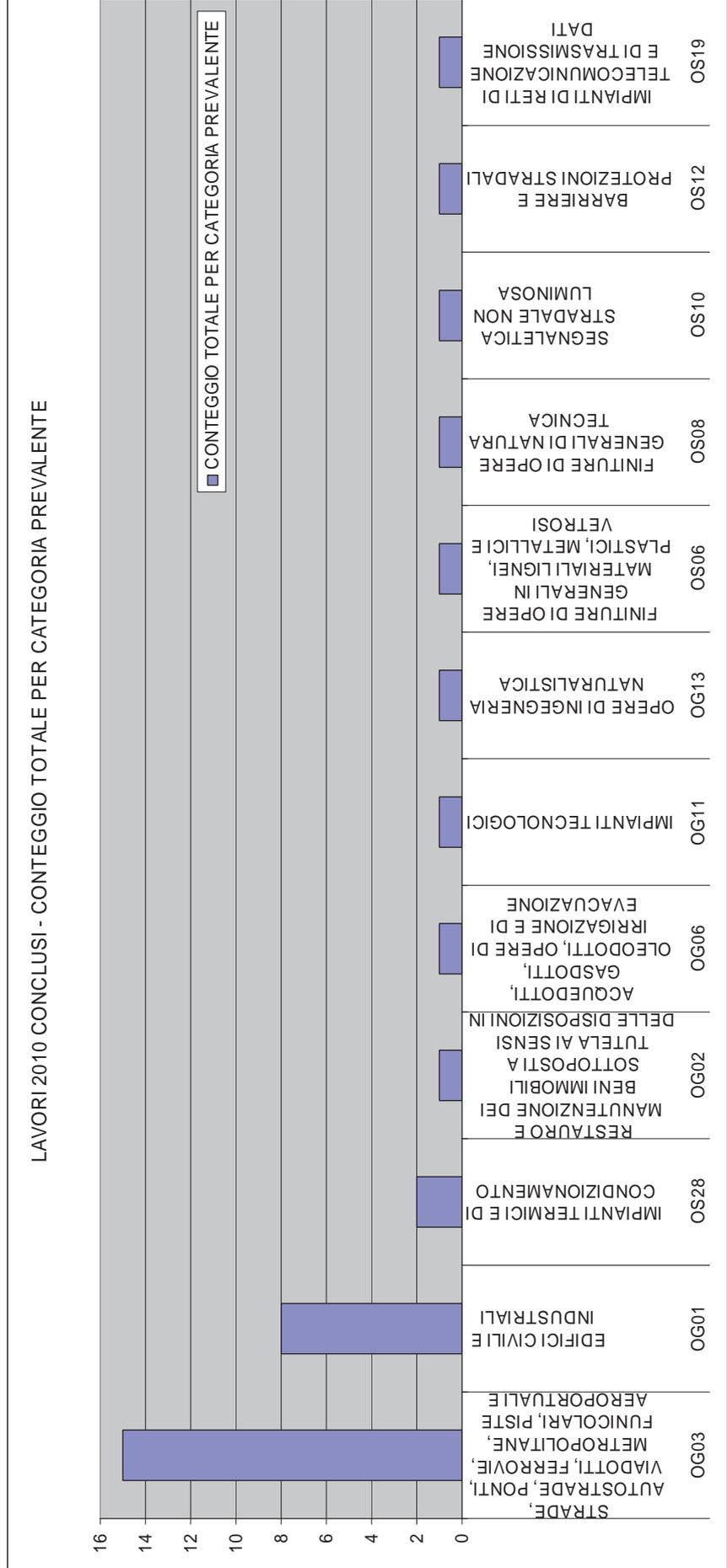
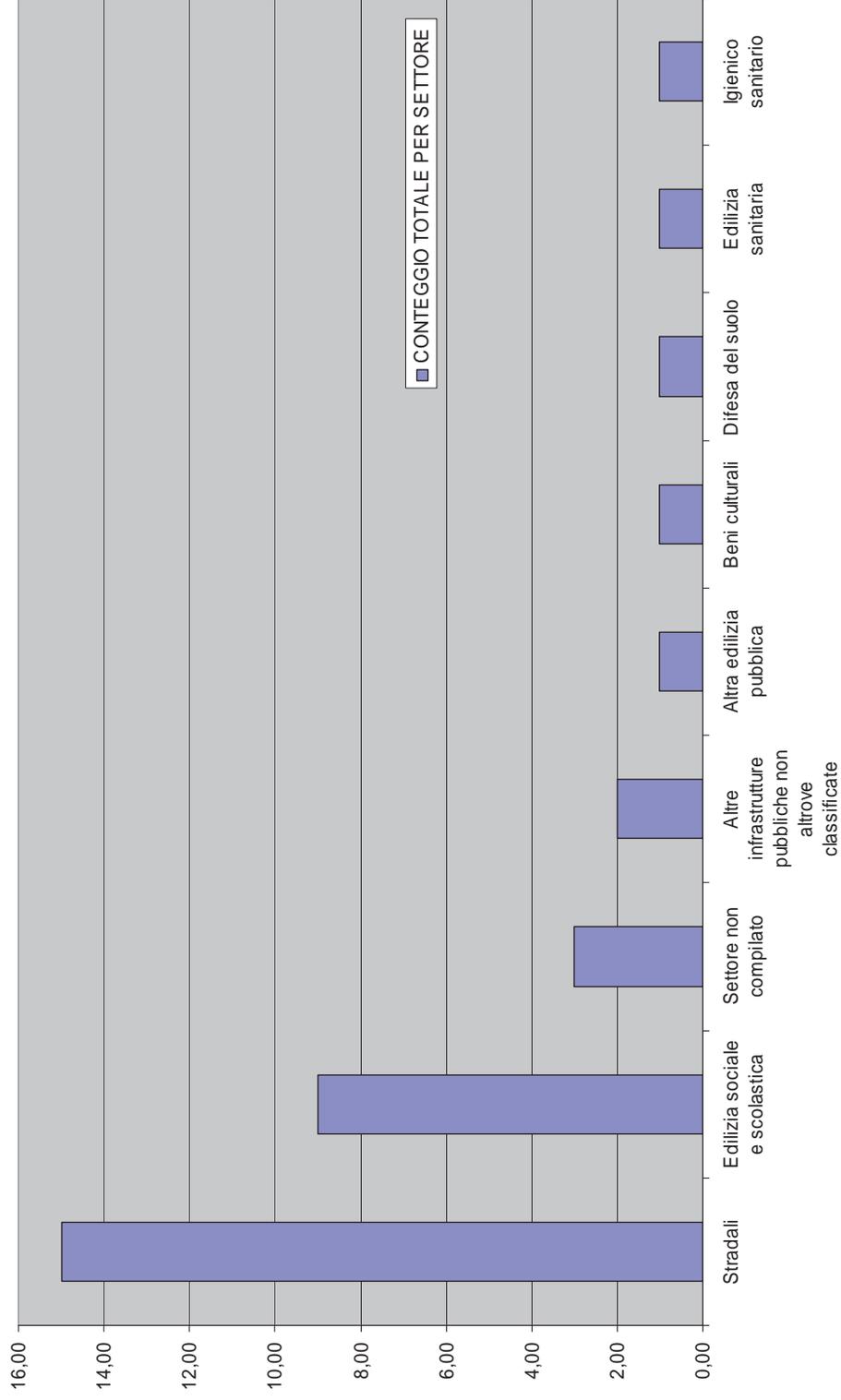


Grafico C2.5.1

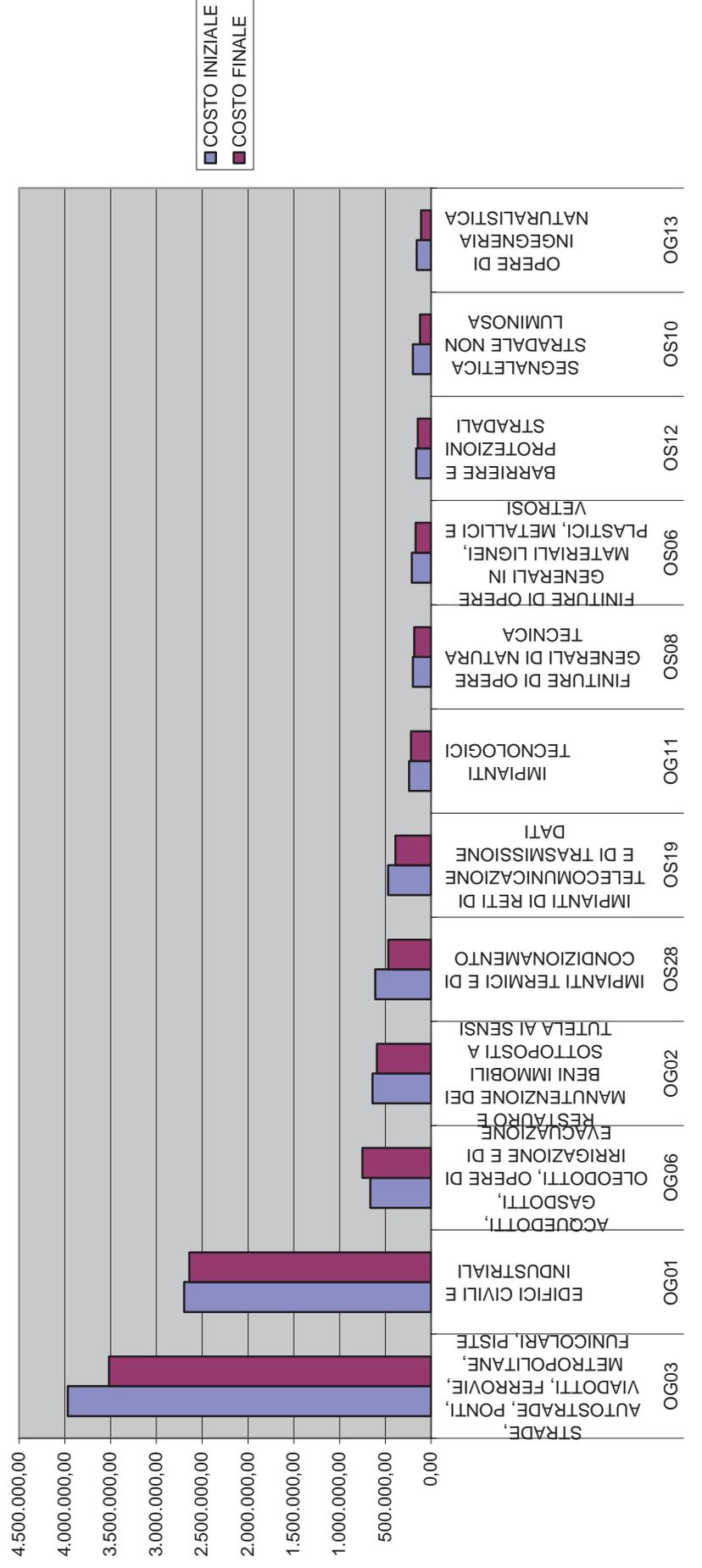
Il grafico evidenzia che il maggior numero di lavori (15 su un totale di 34) è stato effettuato per con la categoria prevalente strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari, seguito da edifici civili e industriali (8 lavori su 34).

LAVORI 2010 CONCLUSI - CONTEGGIO TOTALE PER SETTORE



Il grafico evidenzia che il maggior numero di lavori è stato effettuato nel settore stradale seguito da quello dell'edilizia sociale e scolastica.
Grafico C2.6.

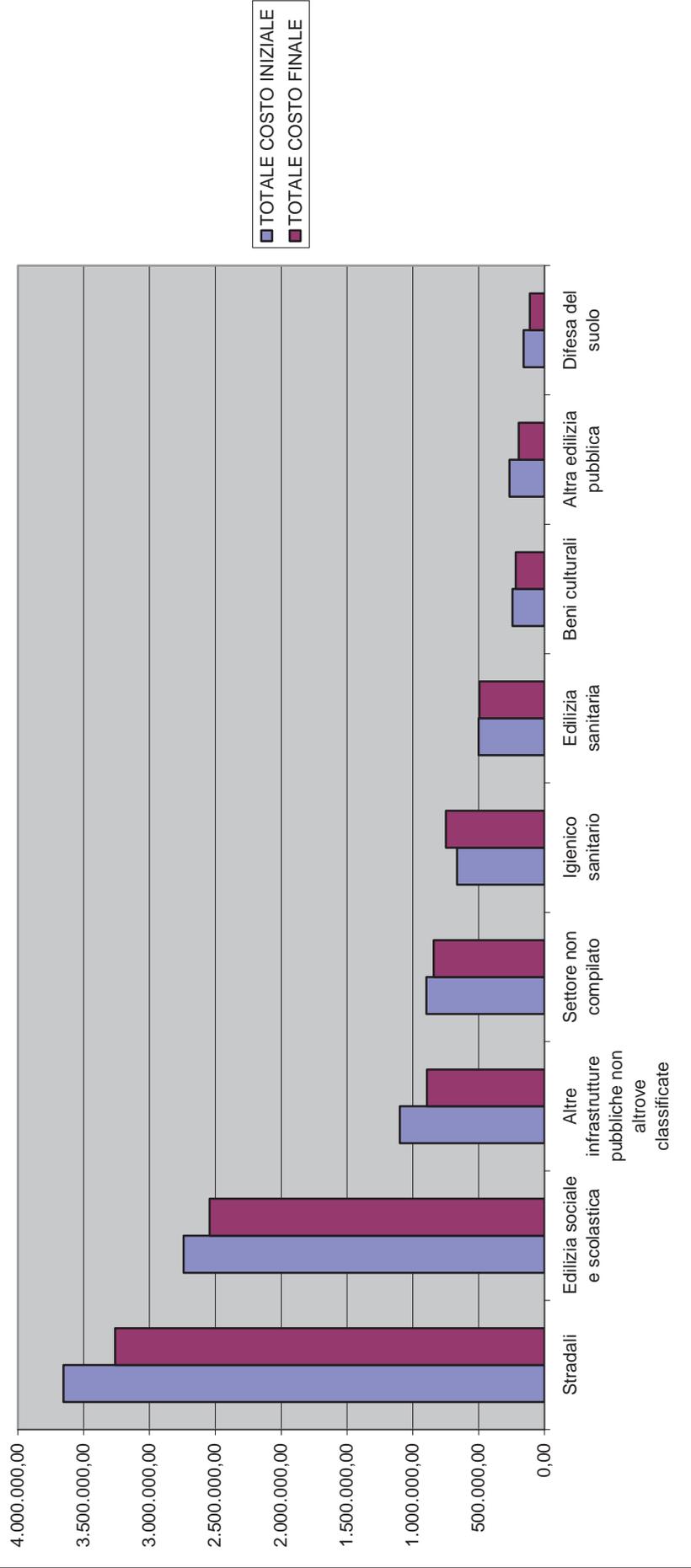
LAVORI 2010 CONCLUSI - ANALISI COSTI PER CATEGORIE PREVALENTI



Il grafico evidenzia che per la categoria strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari si sono sostenuti i maggiori costi (37,80%), seguito da edifici civili e industriali con il 28,39% sul totale del costo finale.

Grafico C2.5.3

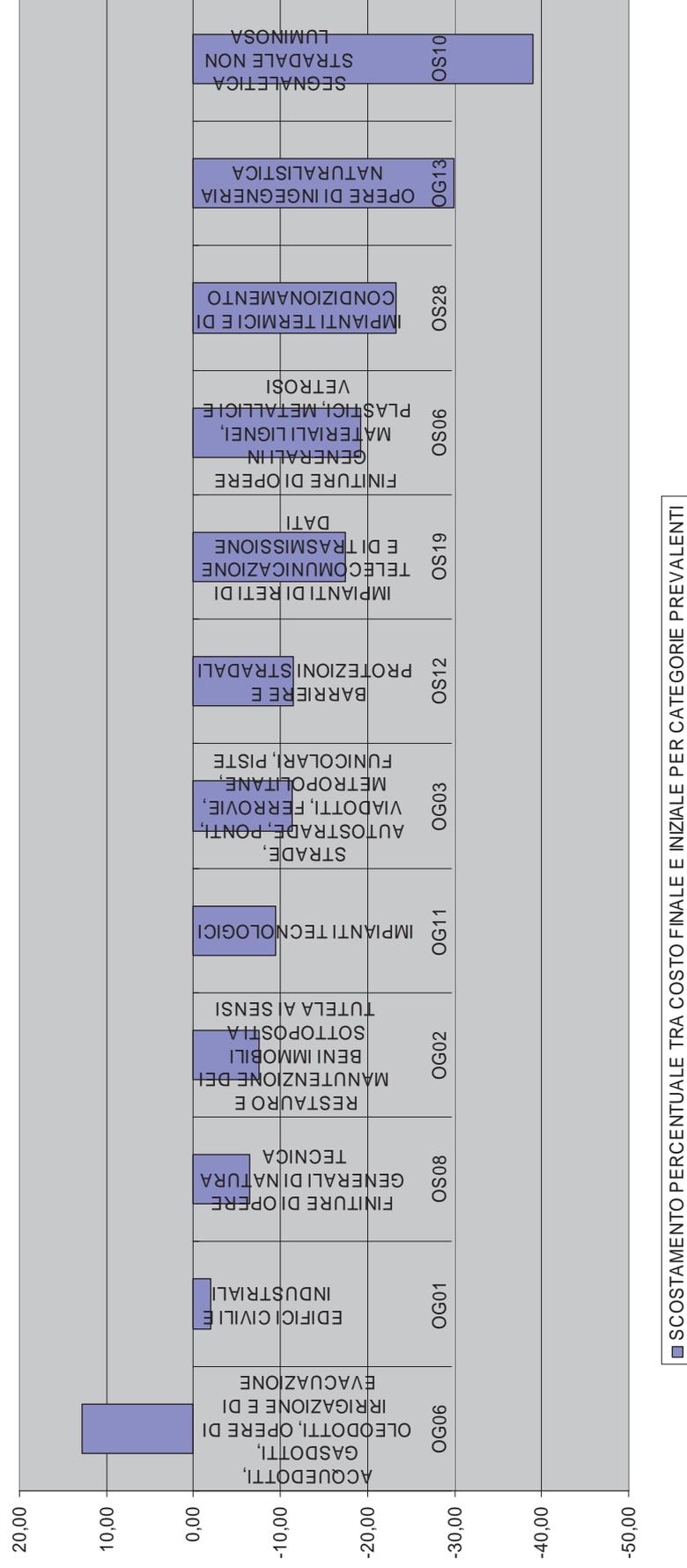
LAVORI 2010 CONCLUSI - ANALISI COSTI PER SETTORE



Il grafico evidenzia che i costi maggiori sono stati sostenuti nel settore stradale seguito da quello dell'edilizia sociale e scolastica, nonché da quello delle altre infrastrutture pubbliche non altre classificate.

Grafico C2.6.4

LAVORI 2010 CONCLUSI - SCOSTAMENTO PERCENTUALE TRA COSTO FINALE E INIZIALE PER CATEGORIE PREVALENTI



La categoria prevalente che ha fatto riscontrare l'aumento più significativo in termini di scostamento tra costo finale e costo iniziale è stata quella relativa ad acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione col 12,76%, all'opposto la categoria segnaletica stradale non luminosa è costata il 38,98% in meno.

Grafico C2.5.5

LAVORI 2010 CONCLUSI - SCOSTAMENTO PERCENTUALE TRA COSTO FINALE E COSTO INIZIALE PER SETTORI

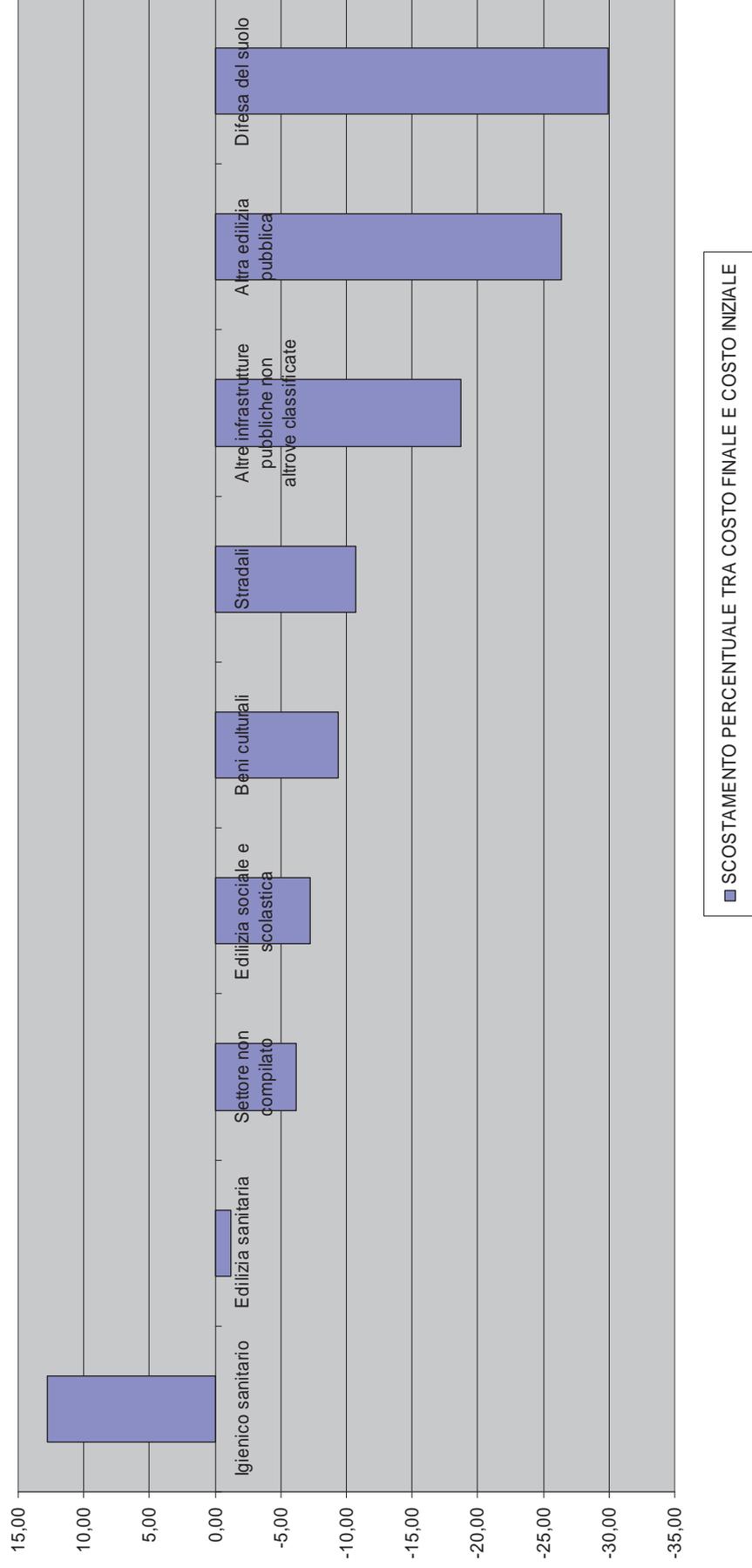


Grafico C2.6.6 Il grafico evidenzia come il settore igienico sanitario abbia riscontrato, nei lavori aggiudicati nel 2010 e già conclusi, l'aumento più significativo pari al 12,76%, mentre all'opposto il settore difesa del suolo sia costato il 29,90% in meno rispetto al costo iniziale.

Tabella C2.5
**ANNO 2010 - LAVORI AGGIUDICATI NEL 2010 E CONCLUSI NEL 2011 SUDDIVISI PER CATEGORIA PREVALENTE –
 estrazione del 16 febbraio 2011**

CODICE CP	CATEGORIE PREVALENTI	TOTALE COSTO INIZIALE A BASE D'ASTA €	TOTALE COSTO FINALE €	Conteggio	Scostamento (S= CF-CI)	Scostamento % (S/CI)
OG01	EDIFICI CIVILI E INDUSTRIALI	2.696.174,78	2.642.045,52	8	-54.129,26	-2,01
OG02	RESTAURO E MANUTENZIONE DEI BENI IMMOBILI SOTTOPOSTI A TUTELA AI SENSI DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI BENI CULTURALI E AMBIENTALI	639.837,00	591.377,31	1	-48.459,69	-7,57
OG03	STRADE, AUTOSTRADE, PONTI, VIADOTTI, FERROVIE, METROPOLITANE, FUNICOLARI, PISTE AEROPORTUALI E RELATIVE OPERE COMPLEMENTARI	3.966.978,21	3.517.060,36	15	-449.917,85	-11,34
OG06	ACQUEDOTTI, GASDOTTI, OLEODOTTI, OPERE DI IRRIGAZIONE E DI EVACUAZIONE	663.750,00	748.434,96	1	84.684,96	12,76
OG11	IMPIANTI TECNOLOGICI	241.703,75	218.958,28	1	-22.745,47	-9,41
OG13	OPERE DI INGEGNERIA NATURALISTICA	157.552,16	110.439,89	1	-47.112,27	-29,90
OS06	FINITURE DI OPERE GENERALI IN MATERIALI LIGNEI, PLASTICI, METALLICI E VETROSI	209.700,00	169.348,46	1	-40.351,54	-19,24
OS08	FINITURE DI OPERE GENERALI DI NATURA TECNICA	198.501,07	185.626,40	1	-12.874,67	-6,49
OS10	SEGNALETICA STRADALE NON LUMINOSA	198.000,00	120.824,50	1	-77.175,50	-38,98
OS12	BARRIERE E PROTEZIONI STRADALI	163.142,85	144.329,16	1	-18.813,69	-11,53
OS19	IMPIANTI DI RETI DI TELECOMUNICAZIONE E DI TRASMISSIONE DATI	471.000,00	389.131,19	1	-81.868,81	-17,38
OS28	IMPIANTI TERMICI E DI CONDIZIONAMENTO	610.403,32	467.947,03	2	-142.456,29	-23,34
	Totale	10.216.743,14	9.305.523,06	34	-911.220,08	-8,92

Il "risparmio" sul valore delle aggiudicazioni relativamente a 34 interventi rilevati nel 2010 è stato pari a 900 mila euro ovvero il 8,92% sul totale del valore complessivo a base d'asta, pari a 10 milioni e 200 mila euro.

Tabella C2.6

ANNO 2010 - LAVORI AGGIUDICATI E CONCLUSI NEL 2011 SUDDIVISI PER SETTORE – estrazione del 16 febbraio 2011

SETTORI	TOTALE COSTO INIZIALE A BASE D'ASTA €	TOTALE COSTO FINALE €	CONTEGGIO	Scostamento (S= CF-CI)	Scostamento % (S/CI)
Altra edilizia pubblica	265.000,00	195.092,31	1,00	-69.907,69	-26,38
Altre infrastrutture pubbliche non altrove classificate	1.097.837,00	892.553,13	2,00	-205.283,87	-18,70
Beni culturali	241.703,75	218.958,28	1,00	-22.745,47	-9,41
Difesa del suolo	157.552,16	110.439,89	1,00	-47.112,27	-29,90
Edilizia sanitaria	499.500,00	493.536,07	1,00	-5.963,93	-1,19
Edilizia sociale e scolastica	2.741.709,91	2.543.917,66	9,00	-197.792,25	-7,21
Igigenico sanitario	663.750,00	748.434,96	1,00	84.684,96	12,76
Stradali	3.653.966,06	3.261.912,84	15,00	-392.053,22	-10,73
Settore non compilato	895.724,26	840.677,92	3,00	-55.046,34	-6,15
TOTALE	10.216.743,14	9.305.523,06	34,00	-911.220,08	-8,92

Il "risparmio" sul valore delle aggiudicazioni relativamente a 34 interventi rilevati nel 2010 è stato di 900 mila euro pari ad un 8,92% sul totale del valore complessivo a base d'asta, pari a 10 milioni e 200 mila euro.

Tabella C2.7

TRIENNIO 2008-2010

anno di aggiudicazione	numero di lavori conclusi al 16 febbraio 2011	importo complessivo iniziale dell'intervento €	importo complessivo finale dell'intervento€	scostamento (s=cf-ci)	scostamento % (s/ci)
2008	361	206.507.100,72	193.965.629,67	-12.541.471,05	-6,07
2009	186	70.571.620,08	64.452.462,99	-6.119.157,09	-8,67
2010	34	10.216.743,14	9.305.523,06	-911.220,08	-8,92
totale	581	287.295.463,94	267.723.615,72	-19.571.848,22	-6,81

Allo stato attuale delle informazioni contenute nell'osservatorio regionale il "risparmio" sul valore delle aggiudicazioni relativamente ai 581 interventi rilevati, è stato nel periodo 2008-2010 di circa 19 milioni e mezzo, pari ad un 6,81% sul totale del valore complessivo a base d'asta, corrispondente a quasi 270 milioni di euro.

Grafico C2.7.1

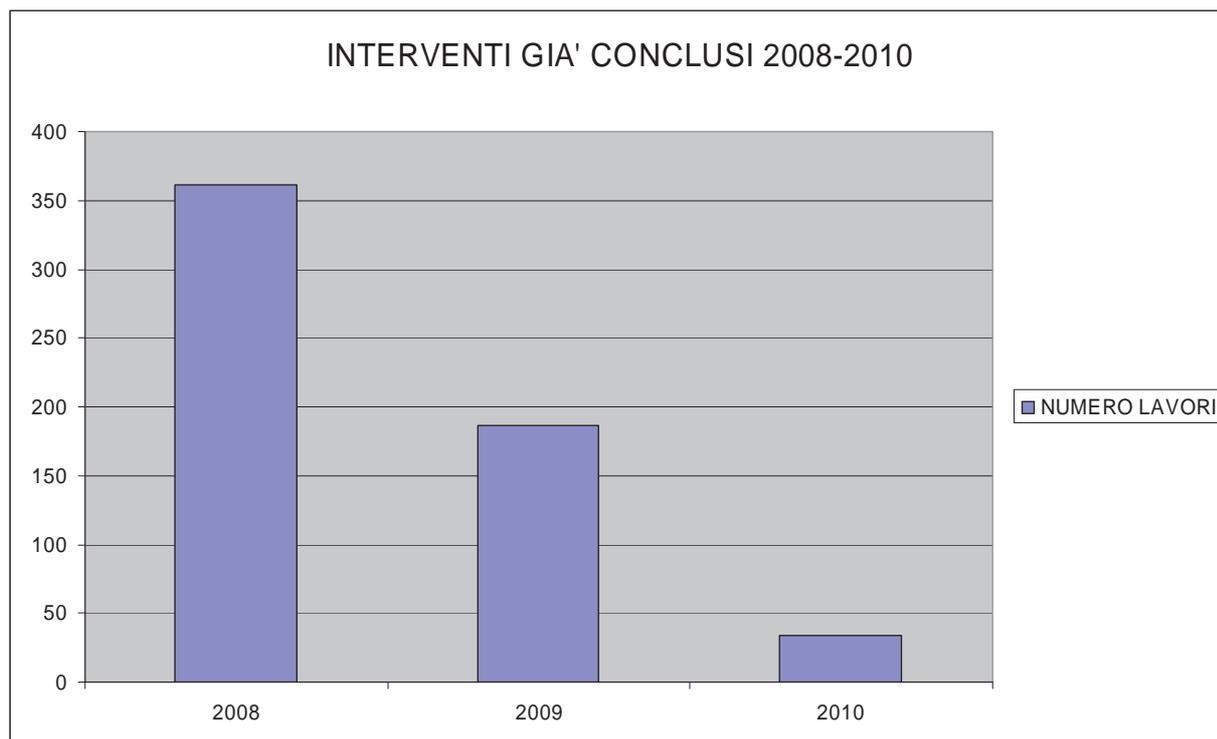


Grafico C2.7.2

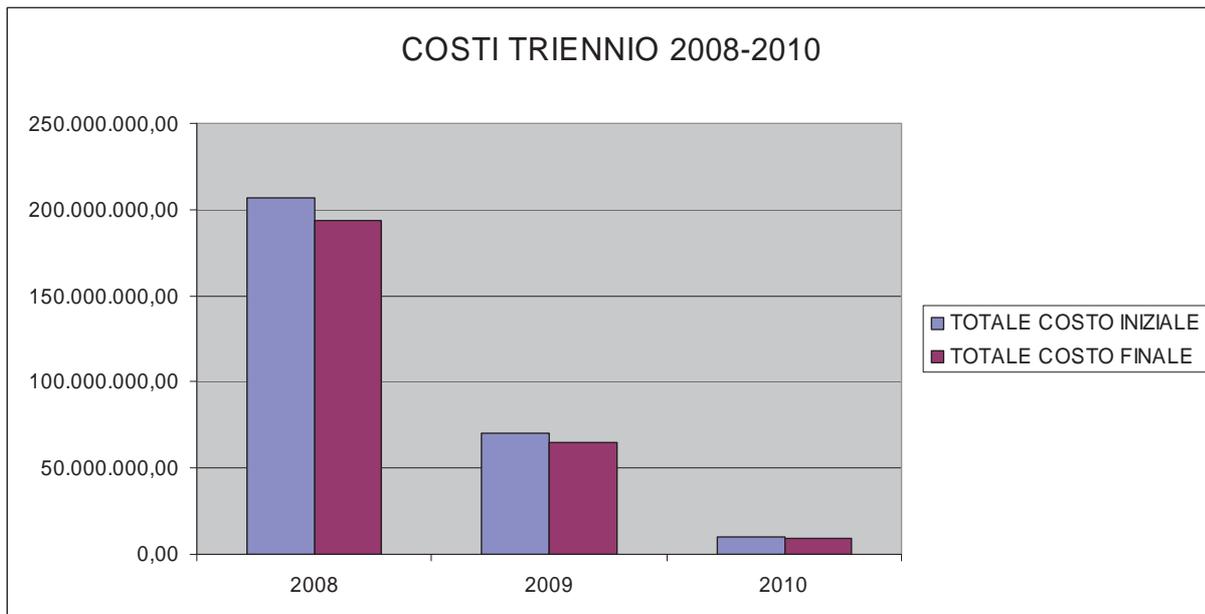
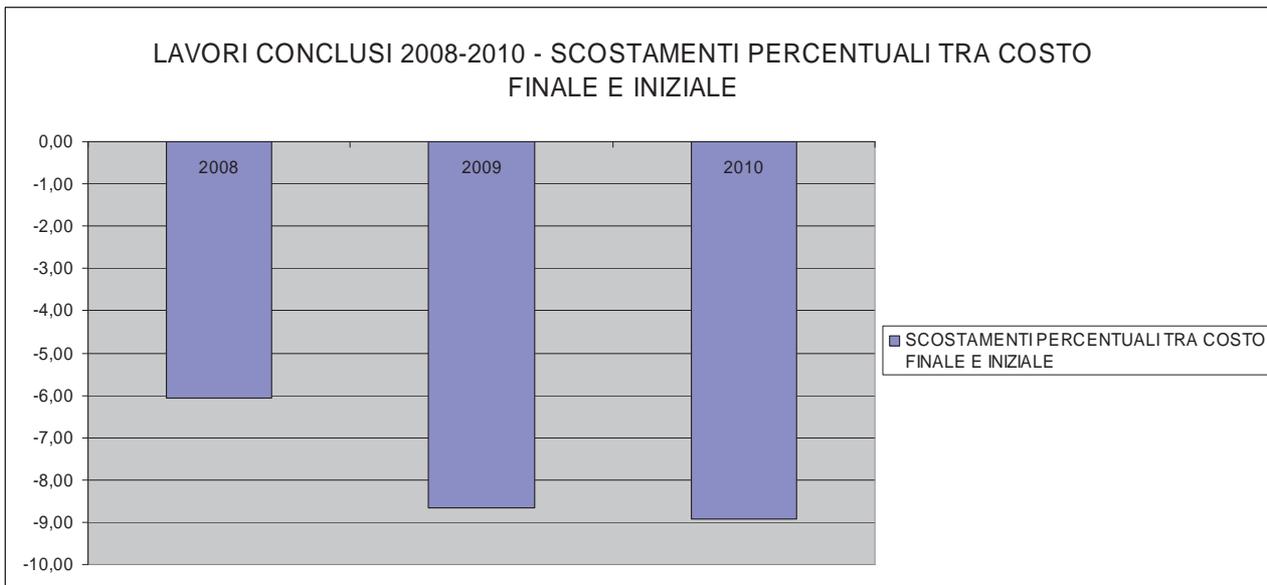


Grafico C2.7.3



LA STRUTTURA DEI COSTI SUI LAVORI CONCLUSI

Tabella C2.8

Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Friuli Venezia Giulia nel periodo 2008-2009 e conclusi al 27/09/2011 (1)

	Numero lavori conclusi al 27/09/11 (2)	Importo iniziale a base d'asta (totale lavori+sicurezza) €	Importo contrattuale di aggiudicazione €	Importo finale €	Costi aggiuntivi in corso d'opera (if-ic) €	Incidenza costi aggiuntivi (ca/if)	Scostamento (importo finale- importo iniziale a base d'asta)	Scostamento in % (scostamento/importo iniziale a base d'asta)
ANNO 2008	400	236.707.872,44	206.800.110,71	222.429.601,79	15.629.491,08	7,03%	-14.278.270,65	-6,03%
ANNO 2009	283	148.724.916,90	132.275.654,63	140.015.000,90	7.739.346,27	5,53%	-8.709.916,00	-5,86%
ANNO 2010	124	44.024.884,61	36.466.049,83	39.900.067,63	3.434.017,80	8,61%	-4.124.816,98	-9,37%
Totale	807	429.457.673,95	375.541.815,17	402.344.670,32	26.802.855,15	6,66%	-27.113.003,63	-6,31%

(1): dati al 27/09/2011

(2): sono esclusi gli interventi con importi non compilati

NB: Per i lavori conclusi si è preso in considerazione l'importo del quadro economico finale della scheda ultimazione lavori (B5), solo qualora la scheda relativa non sia stata compilata si sono presi gli importi finali dichiarati nella scheda importi finali (B6).

Il numero di lavori conclusi nel triennio è naturalmente decrescente più ci si avvicina agli anni più recenti con un trend omogeneo di incidenza dei costi aggiuntivi in corso d'opera (dovuti a varianti e sospensioni) e del risparmio sul prezzo di partenza che risulta in calo nel 2009 e in crescita nel 2010.

Allo stato attuale delle informazioni si può affermare che il risparmio sul valore delle gare relativamente agli 807 appalti conclusi nel triennio considerato, è stato di circa 27 milioni di euro, pari a un 6,31% del valore complessivo a base d'asta di 429 milioni e mezzo. Complessivamente nel triennio i costi aggiuntivi hanno avuto un'incidenza del 6,66%.

Tabella C2.9

Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati nel 2008 e conclusi al 27/09/2011 - Quadro dei costi per categoria prevalente

Categoria prevalente Codice	Numero lavori per categoria SOA prevalente aggiudicati nel 2008 e conclusi al 27/09/11 (1)	Importo iniziale a base d'asta (totale lavori+sicurezza) €	Importo contrattuale di aggiudicazione €	Importo finale €	Costi aggiuntivi in corso d'opera (if-ic) €	Incidenza costi aggiuntivi (ca/if)	Scostamento (importo finale- importo iniziale a base d'asta)	Scostamento in % (scostamento/importo iniziale a base d'asta)
OG01	115	63.270.611,46	59.728.770,16	62.404.551,75	2.675.781,59	4,29%	-866.059,71	-1,37%
OG02	18	14.741.088,58	13.091.982,24	14.546.804,11	1.454.821,87	10,00%	-194.284,47	-1,32%
OG03	108	61.600.060,92	53.765.287,64	57.325.523,41	3.560.235,77	6,21%	-4.274.537,51	-6,94%
OG06	35	18.345.582,66	16.315.296,33	17.511.659,98	1.196.363,65	6,83%	-833.922,68	-4,55%
OG07	2	2.599.892,68	2.460.414,01	2.983.691,94	523.277,93	17,54%	383.799,26	14,76%
OG08	36	20.448.005,92	18.748.801,32	19.333.379,69	584.578,37	3,02%	-1.114.626,23	-5,45%
OG09	1	735.000,00	666.220,00	742.316,02	76.096,02	10,25%	7.316,02	1,00%
OG10	11	3.671.277,92	3.257.460,85	3.518.468,26	261.007,41	7,42%	-152.809,66	-4,16%
OG11	3	4.496.955,01	3.593.075,66	4.382.411,45	789.335,79	18,01%	-114.543,56	-2,55%
OG12	4	1.482.109,20	1.259.649,60	1.524.573,89	264.924,29	17,38%	42.464,69	2,87%
OG13	3	843.603,52	808.707,79	786.141,96	-22.565,83	-2,87%	-57.461,56	-6,81%

OS01		7	4.165.141,18	2.990.703,32	3.325.219,72	334.516,40	10,06%	-839.921,46	-20,17%
OS03		1	168.059,75	180.000,00	179.951,03	-48,97	-0,03%	11.891,28	7,08%
OS04		1	200.000,00	106.756,90	134.713,62	27.956,72	20,75%	-65.286,38	-32,64%
OS06		5	2.486.296,82	2.294.733,85	2.479.244,61	184.510,76	7,44%	-7.052,21	-0,28%
OS07		2	405.000,00	368.426,16	294.304,88	-74.121,28	-25,19%	-110.695,12	-27,33%
OS08		1	225.651,71	210.269,48	223.887,87	13.618,39	6,08%	-1.763,84	-0,78%
OS10		4	1.883.566,45	1.306.984,11	1.343.970,58	36.986,47	2,75%	-539.595,87	-28,65%
OS11		1	719.915,43	556.412,07	553.808,21	-2.603,86	-0,47%	-166.107,22	-23,07%
OS12		5	18.991.128,62	11.994.439,97	14.850.161,52	2.855.721,55	19,23%	-4.140.967,10	-21,80%
OS18		5	4.316.920,46	3.339.758,06	3.481.644,04	141.885,98	4,08%	-835.276,42	-19,35%
OS19		3	715.713,34	686.916,00	716.105,29	29.189,29	4,08%	391,95	0,05%
OS21		3	1.125.600,00	944.168,58	1.112.694,95	168.526,37	15,15%	-12.905,05	-1,15%
OS24		10	2.796.159,82	2.709.627,82	2.732.654,83	23.027,01	0,84%	-63.504,99	-2,27%
OS26		2	1.346.776,50	1.175.241,98	1.204.148,29	28.906,31	2,40%	-142.628,21	-10,59%
OS28		2	1.137.700,00	936.430,32	1.008.440,41	72.010,09	7,14%	-129.259,59	-11,36%
OS29		3	1.655.277,47	1.632.533,21	1.688.208,57	55.675,36	3,30%	32.931,10	1,99%
OS30		7	1.380.777,02	1.257.938,37	1.176.987,64	-80.950,73	-6,88%	-203.789,38	-14,76%
OS32		1	558.000,00	226.160,48	664.565,93	438.405,45	65,97%	106.565,93	19,10%
OS33		1	196.000,00	186.944,43	199.367,34	12.422,91	6,23%	3.367,34	1,72%
Totale complessivo		400	236.707.872,44	206.800.110,71	222.429.601,7	15.629.491,08	7,03%	-14.278.270,65	-6,03%

(1) : sono esclusi gli interventi con importi non compilati

Il numero più elevato di lavori è stato effettuato con la categoria SOA prevalente OG01 (115 lavori su 400) subito seguita dalla OG03 (108 su 400), i costi iniziali e finali di lavori confermano altresì questa tendenza, con in particolare un costo finale per la categoria OG01 pari a quasi 62 milioni e mezzo, e per la categoria OG03 per un importo superiore ai 57 milioni di euro.

La maggiore incidenza dei costi aggiuntivi (65,97%) indicati sul quadro economico finale, si può rilevare sulla categoria OS32 (Strutture in legno) che rivela una maggiorazione di quasi 438 mila euro sull'importo di aggiudicazione, di un'unica opera riguardante la Costruzione di un fabbricato in edilizia sovvenzionata in Comune di Arterga .

Grafico C2.9.1

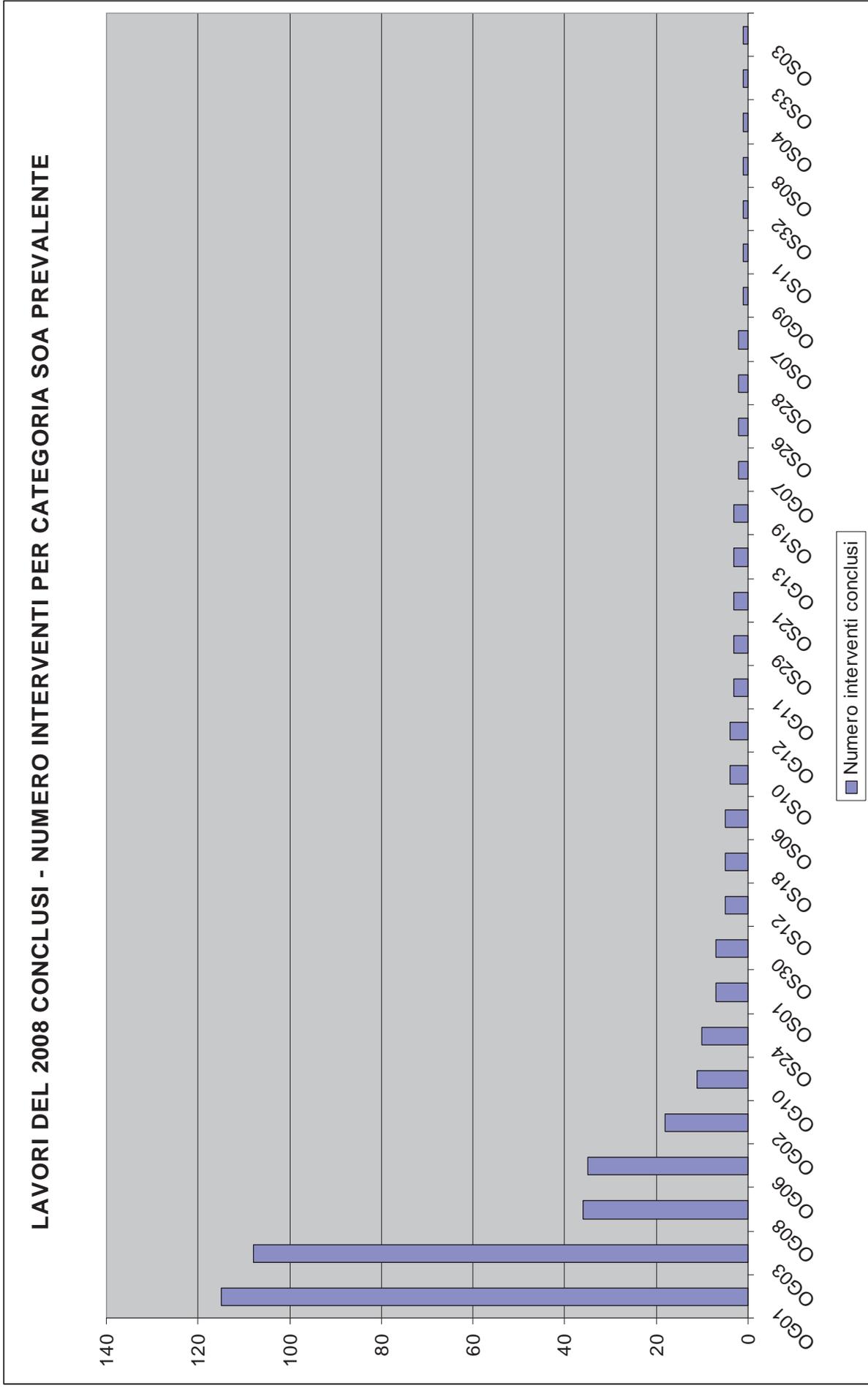


Grafico C2.9.2

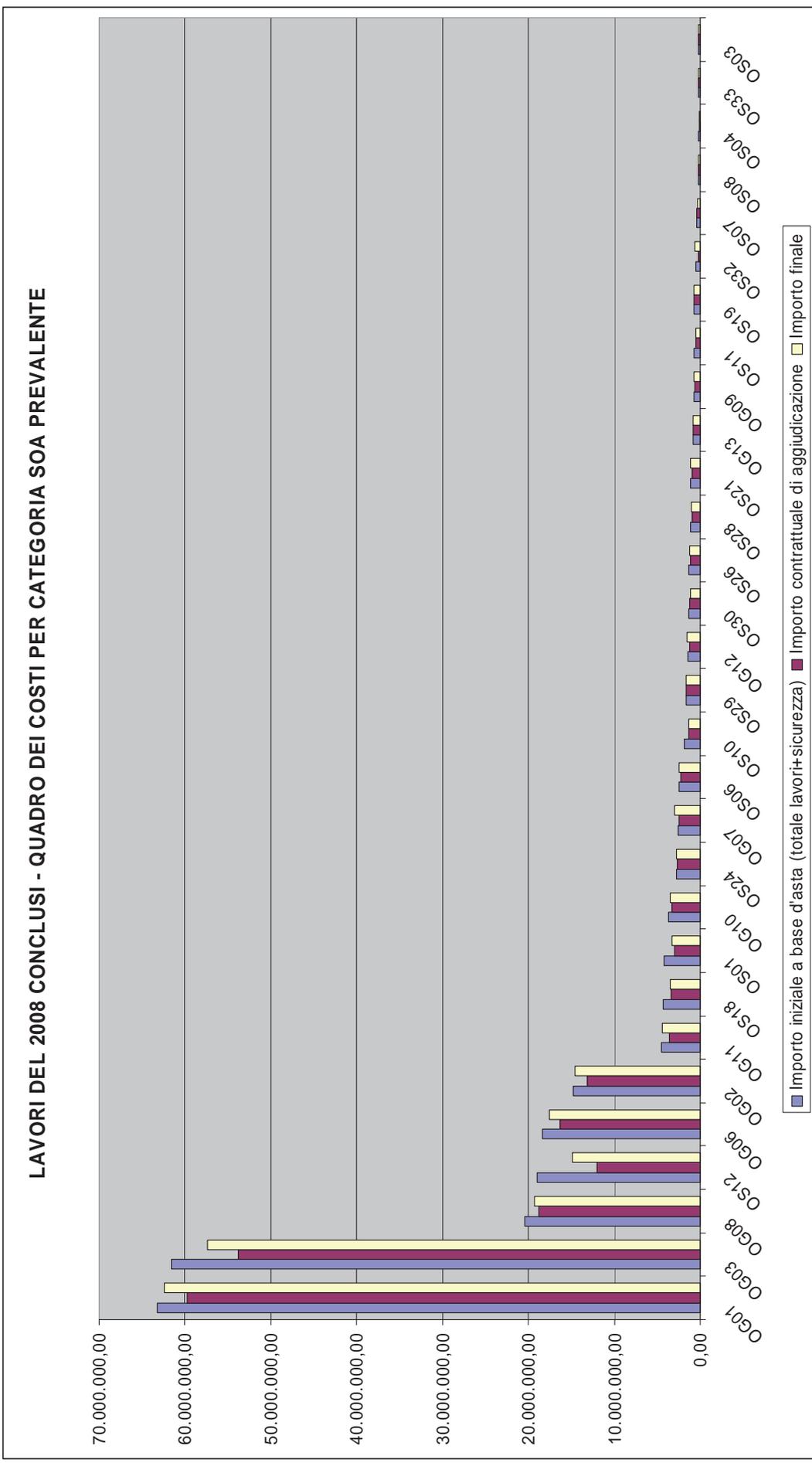


Tabella C2.10

Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati nel 2008 e conclusi al 27/09/2011 - Quadro dei costi per settore di intervento

SETTORI DI INTERVENTO	Numero lavori per settori, aggiudicati nel 2008 e conclusi al 27/09/11 (1)	Importo iniziale a base d'asta (totale lavori+sicurezza) €	Importo contrattuale di aggiudicazione €	Importo finale €	Costi aggiuntivi in corso d'opera (if-ic) €	Incidenza costi aggiuntivi (ca/if)	Scostamento (importo finale- importo iniziale a base d'asta)	Scostamento in % (scostamento/importo iniziale a base d'asta)
Altra edilizia pubblica	19	13.254.482,29	12.371.706,05	13.278.904,63	907.198,58	6,83%	24.422,34	0,18%
Altre infrastrutture per ambiente e territorio	21	10.308.385,36	9.827.451,61	10.235.637,31	408.185,70	3,99%	-72.748,05	-0,71%
Altre infrastrutture pubbliche non altrove classificate	20	7.246.651,55	6.695.742,59	7.384.351,09	688.608,50	9,33%	137.699,54	1,90%
Altre modalita di trasporto	1	2.593.282,42	1.800.316,94	1.822.896,22	22.579,28	1,24%	-770.386,20	-29,71%
Beni culturali	5	2.359.805,85	2.321.304,47	2.553.019,79	231.715,32	9,08%	193.213,94	8,19%
Culto	2	391.975,00	377.917,22	414.156,98	36.239,76	8,75%	22.181,98	5,66%
Difesa	1	205.268,84	199.688,93	199.688,93	0,00	0,00%	-5.579,91	-2,72%
Difesa del suolo	20	10.934.542,33	10.204.905,89	10.676.161,96	471.256,07	4,41%	-258.380,37	-2,36%
Direzionale e amministrativo	1	1.078.500,00	836.061,00	1.082.187,36	246.126,36	22,74%	3.687,36	0,34%
Edilizia abitativa	16	16.669.040,61	15.515.229,60	16.114.748,09	599.518,49	3,72%	-554.292,52	-3,33%
Edilizia sanitaria	17	7.141.932,90	6.476.401,39	6.863.548,59	387.147,20	5,64%	-278.384,31	-3,90%
Edilizia sociale e scolastica	52	24.992.717,46	23.713.045,77	24.772.367,15	1.059.321,38	4,28%	-220.350,31	-0,88%
Ferrovie	7	3.426.919,47	3.311.452,60	3.481.606,22	170.153,62	4,89%	54.686,75	1,60%
Giudiziario e penitenziario	1	274.800,29	259.706,57	332.218,61	72.512,04	21,83%	57.418,32	20,89%
Igienico sanitario	11	8.834.340,39	7.262.017,90	7.491.493,20	229.475,30	3,06%	-1.342.847,19	-15,20%
Infrastrutture per agricoltura	8	2.702.998,37	2.594.462,32	2.785.310,63	190.848,31	6,85%	82.312,26	3,05%

Infrastrutture per attività industriali	6	3.512.588,04	3.182.655,93	2.945.419,64	-237.236,29	-8,05%	-567.168,40	-16,15%
Marittime lacuali e fluviali	7	5.615.167,51	5.248.912,46	5.955.049,32	706.136,86	11,86%	339.881,81	6,05%
Opere di protezione ambiente	9	4.190.621,85	3.746.114,37	4.111.735,24	365.620,87	8,89%	-78.886,61	-1,88%
Produzione e distribuzione di energia elettrica	5	2.003.030,00	1.756.329,27	1.936.739,65	180.410,38	9,32%	-66.290,35	-3,31%
Produzione e distribuzione di energia non elettrica	3	2.483.693,03	2.353.801,91	2.793.117,54	439.315,63	15,73%	309.424,51	12,46%
Pubblica sicurezza	2	390.542,90	379.914,93	382.464,24	2.549,31	0,67%	-8.078,66	-2,07%
Risorse idriche	11	3.649.015,19	3.132.836,10	3.369.985,21	237.149,11	7,04%	-279.029,98	-7,65%
Sport e spettacolo	19	9.963.787,71	9.075.108,11	10.031.195,96	956.087,85	9,53%	67.408,25	0,68%
Stradali	100	74.399.612,65	59.131.917,44	64.738.230,29	5.606.312,85	8,66%	-9.661.382,36	-12,99%
Studi e progettazioni	2	753.452,11	729.352,66	761.362,64	32.009,98	4,20%	7.910,53	1,05%
Telecomunicazione e tecnologie informatiche	1	241.507,75	240.500,00	243.236,75	2.736,75	1,13%	1.729,00	0,72%
Turistico	4	1.458.618,03	1.202.663,70	1.294.816,54	92.152,84	7,12%	-163.801,49	-11,23%
(vuoto)	29	15.630.592,54	12.852.592,98	14.377.952,01	1.525.359,03	10,61%	-1.252.640,53	-8,01%
Totale complessivo 2008	400	236.707.872,44	206.800.110,71	222.429.601,79	15.629.491,08	7,03%	-14.278.270,65	-6,03%

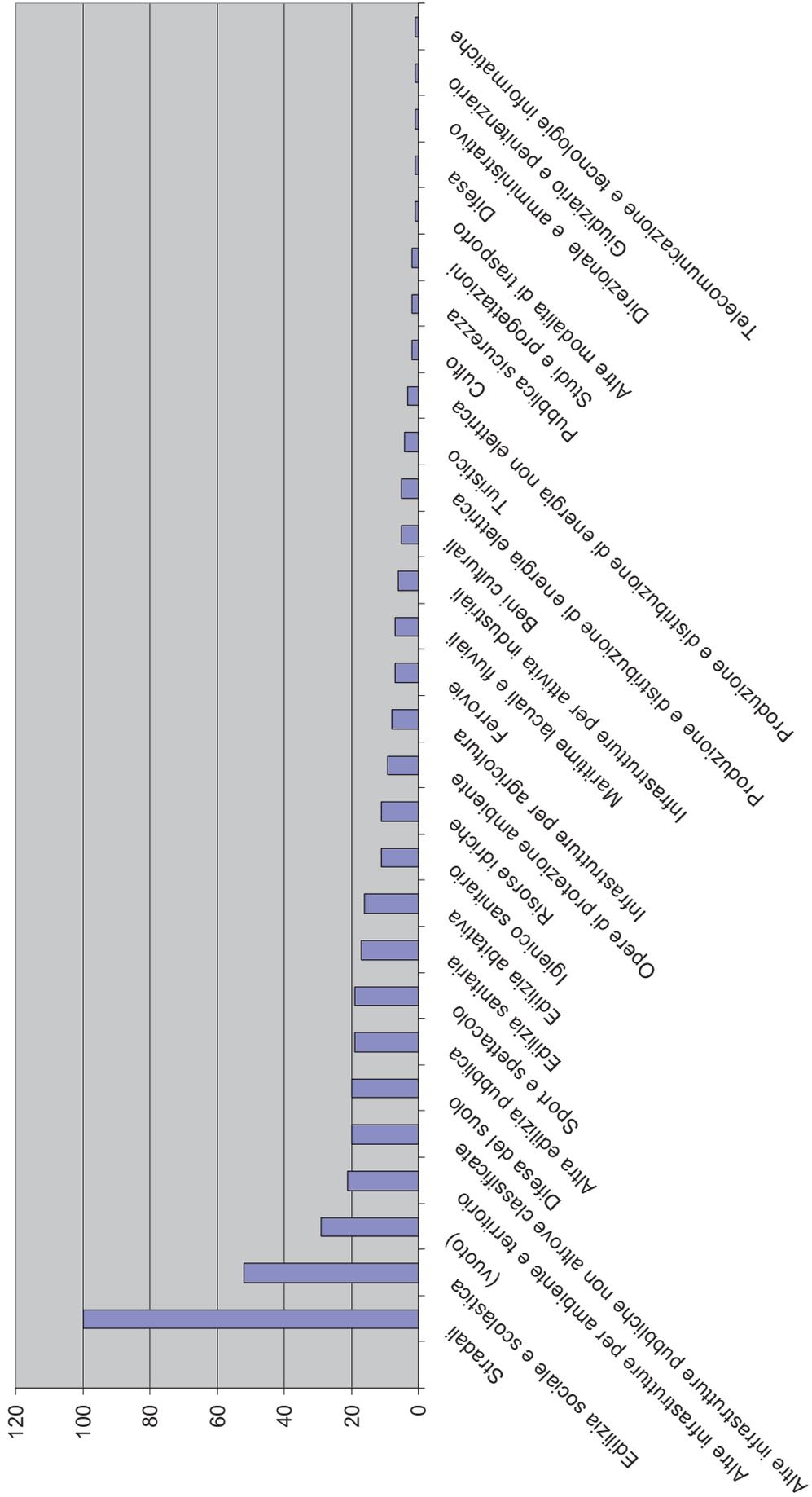
(1) sono esclusi gli interventi con importi non compilati

L'analisi sui lavori del 2008 conclusi al 27/09/2011 conferma la tendenza già analizzata che vede i lavori più numerosi e dai costi maggiori nei settori Stradale e di Edilizia sociale e scolastica.

Per quanto concerne i costi aggiuntivi si rileva una maggiore incidenza nel settore Direzionale Amministrativo (22,74%) e Giudiziario e penitenziario (21,83%).

Grafico C2.10.1

LAVORI DEL 2008 CONCLUSI - NUMERO INTERVENTI PER SETTORE



■ Numero interventi conclusi

Grafico C2.10.2

LAVORI 2008 CONCLUSI - QUADRO DEI COSTI PER SETTORE

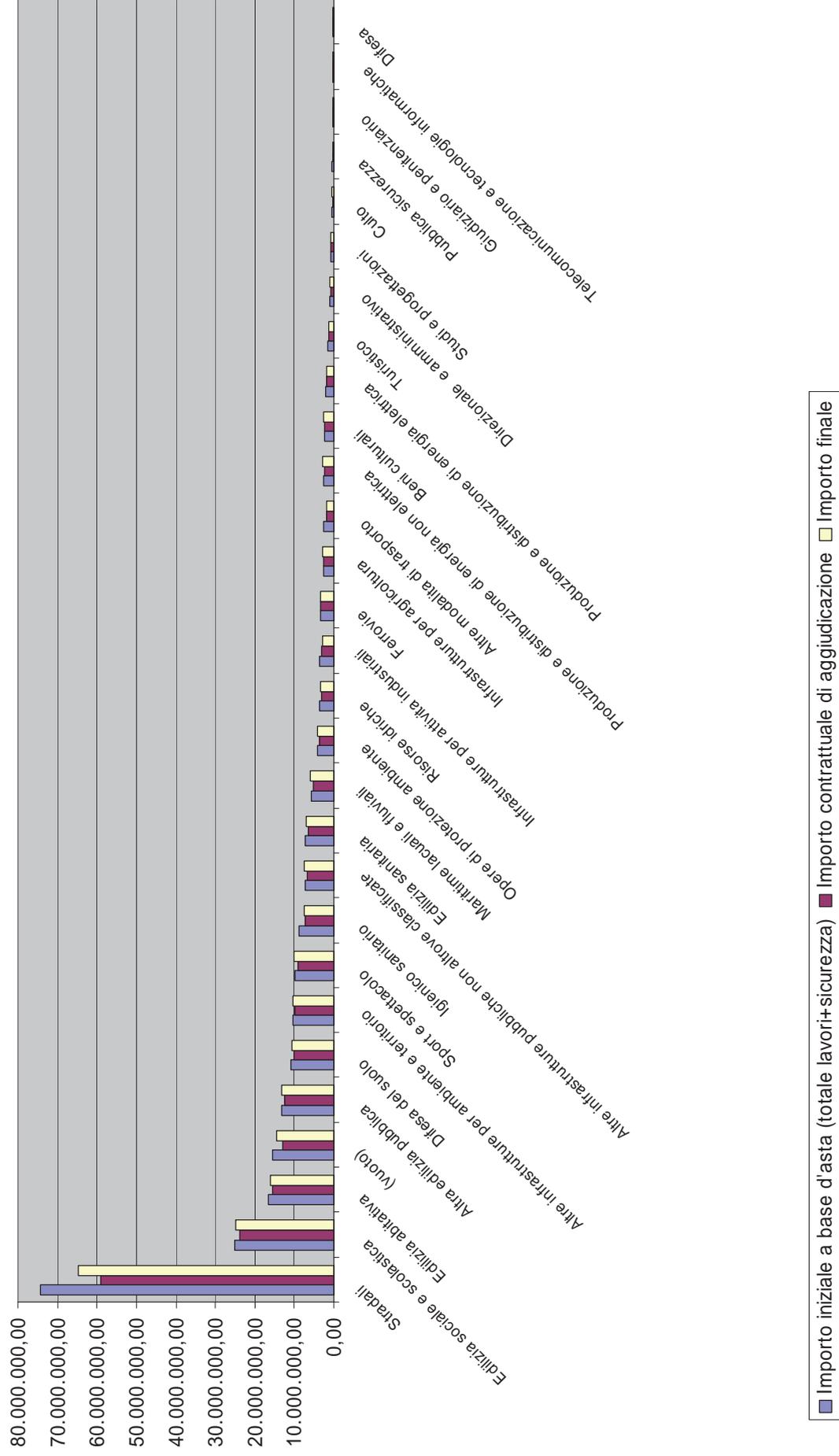


Tabella C2.11

Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati nel 2009 e conclusi al 27/09/2011 - Quadro dei costi per categoria prevalente

Categoria prevalente Codice	Numero lavori per categoria SOA prevalente aggiudicati nel 2009 e conclusi al 27/09/11(1)	Importo iniziale a base d'asta (totale lavori+sicurezza) €	Importo contrattuale di aggiudicazione €	Importo finale €	Costi aggiuntivi in corso d'opera (if- ic) €	Incidenza costi aggiuntivi (ca/if)	Scostamento (importo finale-importo iniziale a base d'asta)	Scostament o in % (scostament o/importo iniziale a base d'asta)
OG01	74	50.393.133,08	50.015.949,54	50.822.132,02	806.182,48	1,59%	428.998,94	0,85%
OG02	9	3.610.939,79	3.128.365,51	3.608.584,29	480.218,78	13,31%	-2.355,50	-0,07%
OG03	100	39.718.503,15	34.010.057,54	37.581.032,87	3.570.975,33	9,50%	-2.137.470,28	-5,38%
OG06	29	12.156.415,87	10.443.149,97	10.630.985,80	187.835,83	1,77%	-1.525.430,07	-12,55%
OG08	14	7.569.764,91	6.522.633,36	6.501.510,31	-21.123,05	-0,32%	-1.068.254,60	-14,11%
OG09	5	3.246.874,88	2.612.249,42	2.739.666,28	127.416,86	4,65%	-507.208,60	-15,62%
OG10	3	1.147.183,57	944.149,83	935.116,21	-9.033,62	-0,97%	-212.067,36	-18,49%
OG11	6	3.322.307,00	2.124.879,55	2.297.309,35	172.429,80	7,51%	-1.024.997,65	-30,85%
OG12	1	1.499.586,12	1.112.444,58	1.489.848,30	377.403,72	25,33%	-9.737,82	-0,65%
OS01	3	4.177.794,69	3.169.416,94	3.383.971,03	214.554,09	6,34%	-793.823,66	-19,00%
OS06	3	1.124.001,83	983.885,99	1.099.907,85	116.021,86	10,55%	-24.093,98	-2,14%
OS07	6	2.590.840,83	1.787.372,24	2.097.698,57	310.326,33	14,79%	-493.142,26	-19,03%
OS08	2	595.000,00	554.086,74	579.910,51	25.823,77	4,45%	-15.089,49	-2,54%

OS09	1	1.641.017,56	1.220.026,09	1.217.901,52	-2.124,57	-0,17%	-423.116,04	-25,78%
OS10	2	359.500,00	144.563,27	285.461,16	140.897,89	49,36%	-74.038,84	-20,59%
OS12	4	1.538.202,60	1.027.403,74	1.096.381,58	68.977,84	6,29%	-441.821,02	-28,72%
OS13	1	673.621,65	635.274,94	698.835,93	63.560,99	9,10%	25.214,28	3,74%
OS18	1	391.677,52	352.663,98	412.553,76	59.889,78	14,52%	20.876,24	5,33%
OS19	6	6.579.570,16	6.629.208,75	7.239.293,00	610.084,25	8,43%	659.722,84	10,03%
OS21	1	2.710.976,60	1.508.648,28	1.758.039,47	249.391,19	14,19%	-952.937,13	-35,15%
OS22	2	430.380,00	386.480,93	409.859,66	23.378,73	5,70%	-20.520,34	-4,77%
OS24	6	1.965.580,20	1.853.485,45	1.910.062,74	56.577,29	2,96%	-55.517,46	-2,82%
OS26	1	680.000,00	553.013,20	592.728,18	39.714,98	6,70%	-87.271,82	-12,83%
OS28	1	152.224,21	135.558,79	145.144,31	9.585,52	6,60%	-7.079,90	-4,65%
OS29	1	276.360,55	259.691,20	310.116,20	50.425,00	16,26%	33.755,65	12,21%
OS30	1	173.460,13	160.994,80	170.950,00	9.955,20	5,82%	-2.510,13	-1,45%
Totale complessivo 2009	283	148.724.916,90	132.275.654,63	140.015.000,90	7.739.346,27	5,53%	-8.709.916,00	-5,86%

(1) sono esclusi gli interventi con importi non compilati

Il numero più elevato di lavori già conclusi è stato effettuato con la categoria SOA prevalente OG03 relativa a Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari, (100 interventi su 283) subito seguita dalla OG01 relativa a Edifici civili e industriali (74 su 283). Per quanto riguarda i costi dell'appalto la tendenza si inverte vedendo in prima posizione la categoria OG01 con un importo finale di quasi 60 milioni di euro, a seguire OG03 con 37 milioni e mezzo circa.

La maggiore incidenza dei costi aggiuntivi (49,36%) indicati sul quadro economico finale, si registra sulla categoria OS10 relativa a Segnaletica stradale non luminosa, che rivela una maggiorazione di quasi 150 mila euro sull'importo di aggiudicazione.

Le categorie OG10 (impianti per la trasformazione alta/media tensione e per la distribuzione di energia elettrica in corrente alternata e continua) OG08 (opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica), OS09 (impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del traffico), registrano una diminuzione anomala dei costi finali rispetto a quelli di aggiudicazione pari complessivamente a circa 32.000 euro.

Grafico C2.11.1

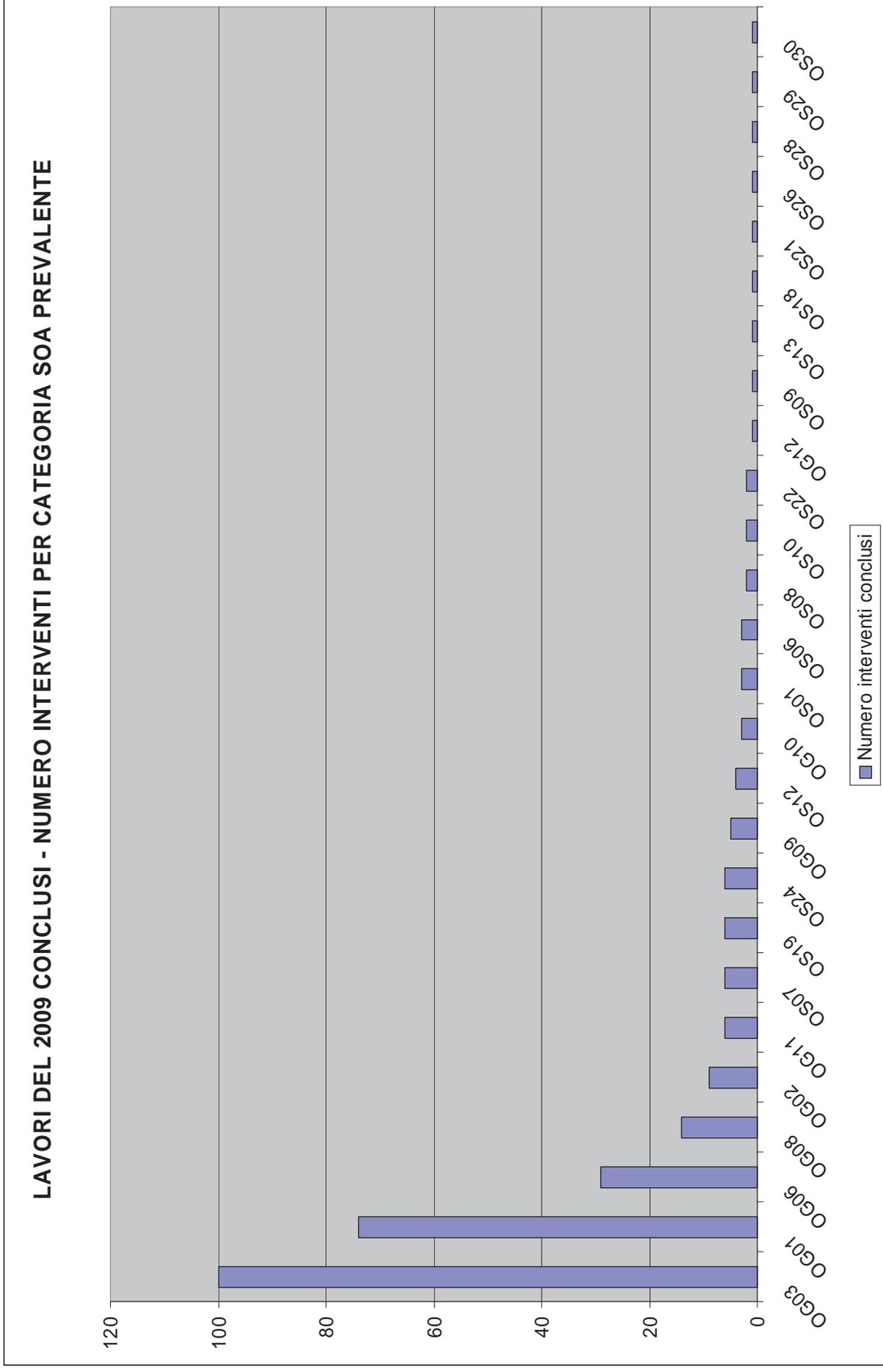


Grafico C2.11.2

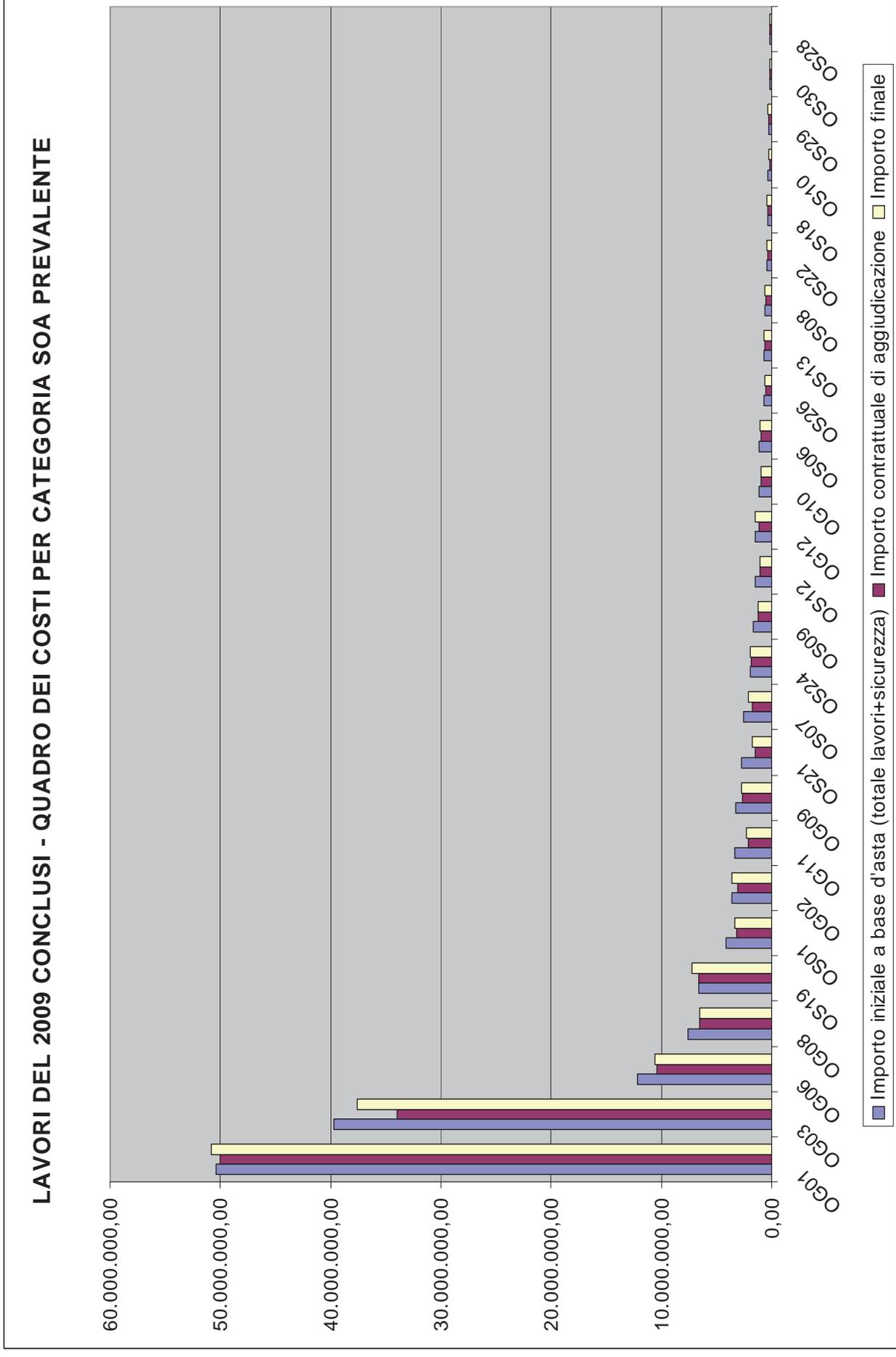


Grafico C2.11.3

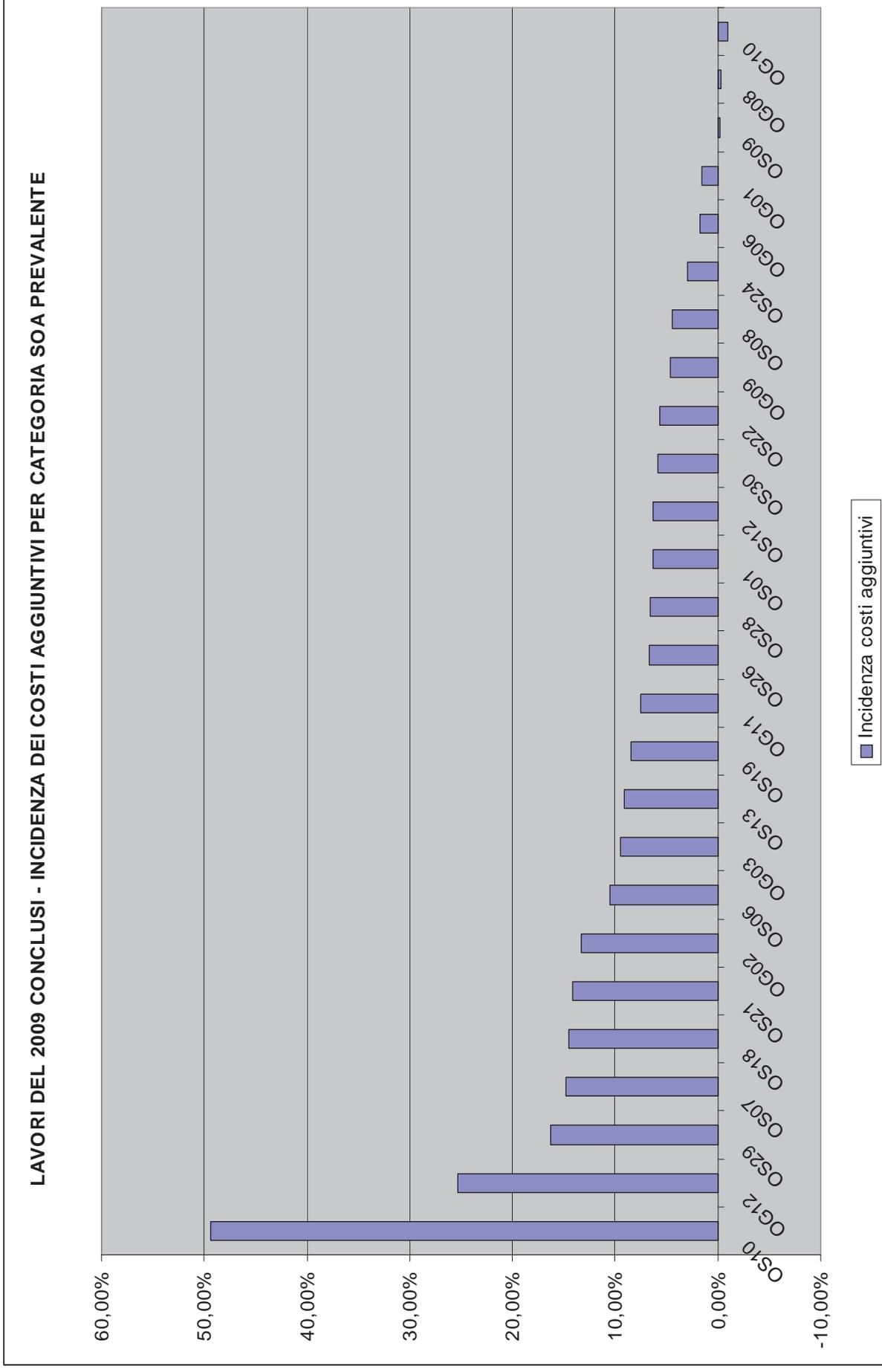


Tabella C2.12

Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati nel 2009 e conclusi al 27/09/2011 - Quadro dei costi per settore di intervento

SETTORI DI INTERVENTO	Numero lavori per settori, aggiudicati nel 2009 e conclusi al 27/09/11 ⁽¹⁾	Importo iniziale a base d'asta (totale lavori+sicurezza) €	Importo contrattuale di aggiudicazione €	Importo finale €	Costi aggiuntivi in corso d'opera (if-ic) €	Incidenza costi aggiuntivi (ca/if)	Scostamento (importo finale-importo iniziale a base d'asta)	Scostamento in % (scostamento /importo iniziale a base d'asta)
Altra edilizia pubblica	15	4.258.733,05	3.757.170,52	4.277.020,54	519.850,02	12,15%	18.287,49	0,43%
Altre infrastrutture del settore energetico	1	737.903,29	508.795,97	508.795,97	0,00	0,00%	-229.107,32	-31,05%
Altre infrastrutture per ambiente e territorio	9	2.795.359,07	2.520.260,67	2.579.237,81	58.977,14	2,29%	-216.121,26	-7,73%
Altre infrastrutture pubbliche non altrove classificate	21	8.438.452,80	7.641.655,66	7.576.135,69	-65.519,97	-0,86%	-862.317,11	-10,22%
Altre modalita di trasporto	1	240.719,05	192.172,55	209.499,73	17.327,18	8,27%	-31.219,32	-12,97%
Beni culturali	2	1.213.443,27	1.147.284,26	1.284.808,88	137.524,62	10,70%	71.365,61	5,88%
Culto	1	205.000,00	197.874,61	267.312,21	69.437,60	25,98%	62.312,21	30,40%
Difesa	1	166.100,00	118.835,20	118.835,20	0,00	0,00%	-47.264,80	-28,46%
Difesa del suolo	10	5.526.196,82	4.104.154,86	4.333.194,92	229.040,06	5,29%	-1.193.001,90	-21,59%
Direzionale e amministrativo	2	776.899,68	682.698,64	609.093,81	-73.604,83	-12,08%	-167.805,87	-21,60%
Edilizia abitativa	8	4.874.377,26	4.322.962,76	4.678.158,41	355.195,65	7,59%	-196.218,85	-4,03%
Edilizia sanitaria	11	4.402.534,38	3.688.128,80	3.895.856,28	207.727,48	5,33%	-506.678,10	-11,51%
Edilizia sociale e scolastica	33	13.215.618,36	10.316.276,72	11.633.281,15	1.317.004,43	11,32%	-1.582.337,21	-11,97%
Ferrovie	1	276.360,55	259.691,20	310.116,20	50.425,00	16,26%	33.755,65	12,21%
Igienico sanitario	10	3.581.346,83	3.027.661,41	3.363.231,83	335.570,42	9,98%	-218.115,00	-6,09%
Infrastrutture per agricoltura	2	1.232.134,82	1.185.222,02	1.223.808,45	38.586,43	3,15%	-8.326,37	-0,68%
Infrastrutture per attivita industriali	8	5.512.568,86	4.865.737,30	5.271.615,42	405.878,12	7,70%	-240.953,44	-4,37%
Marittime lacuali e fluviali	8	3.052.203,12	2.768.615,02	3.160.505,71	391.890,69	12,40%	108.302,59	3,55%
Opere di protezione ambiente	4	2.323.821,68	1.792.090,28	1.994.784,48	202.694,20	10,16%	-329.037,20	-14,16%
Produzione e distribuzione di energia elettrica	6	3.270.908,47	2.705.362,86	2.916.129,47	210.766,61	7,23%	-354.779,00	-10,85%

Produzione e distribuzione di energia non elettrica	3	3.880.000,00	2.977.746,24	3.376.402,14	398.655,90	11,81%	-503.597,86	-12,98%
Risorse idriche	3	1.197.535,20	1.018.141,85	1.097.391,07	79.249,22	7,22%	-100.144,13	-8,36%
Sport e spettacolo	11	3.781.100,15	3.485.173,50	3.843.626,45	358.452,95	9,33%	62.526,30	1,65%
Stradali	96	46.212.963,07	39.346.849,44	43.326.497,47	3.979.648,03	9,19%	-2.886.465,60	-6,25%
Telecomunicazione e tecnologie informatiche	1	1.321.309,00	1.331.480,20	1.349.154,52	17.674,32	1,31%	27.845,52	2,11%
Turistico	3	2.703.109,87	2.409.510,49	2.528.681,69	119.171,20	4,71%	-174.428,18	-6,45%
(vuoto)	12	23.528.218,25	25.904.101,60	24.281.825,40	-1.622.276,20	-6,68%	753.607,15	3,20%
Totale complessivo 2009	283	148.724.916,90	132.275.654,63	140.015.000,90	7.739.346,27	5,53%	-8.709.916,00	-5,86%

(1) sono esclusi gli interventi con importi non compilati

L'analisi sui lavori già conclusi aggiudicati nel 2009 conferma la tendenza che vede i lavori più numerosi e dai costi maggiori nei settori Stradale e di Edilizia sociale e scolastica.

Per quanto concerne i costi aggiuntivi si rileva una maggiore incidenza nel settore Culto (25,98%), relativo peraltro ad un unico lavoro in ambito cimiteriale. In un appalto registrato nel settore Direzionale amministrativo avente ad oggetto in particolare la sistemazione di un vivaio comunale risulta un importo finale dell'appalto anormalmente inferiore all'importo contrattuale, così come per il settore Altre infrastrutture pubbliche non altrove classificate.

Grafico C2.12.1

LAVORI DEL 2009 CONCLUSI - NUMERO INTERVENTI PER SETTORE

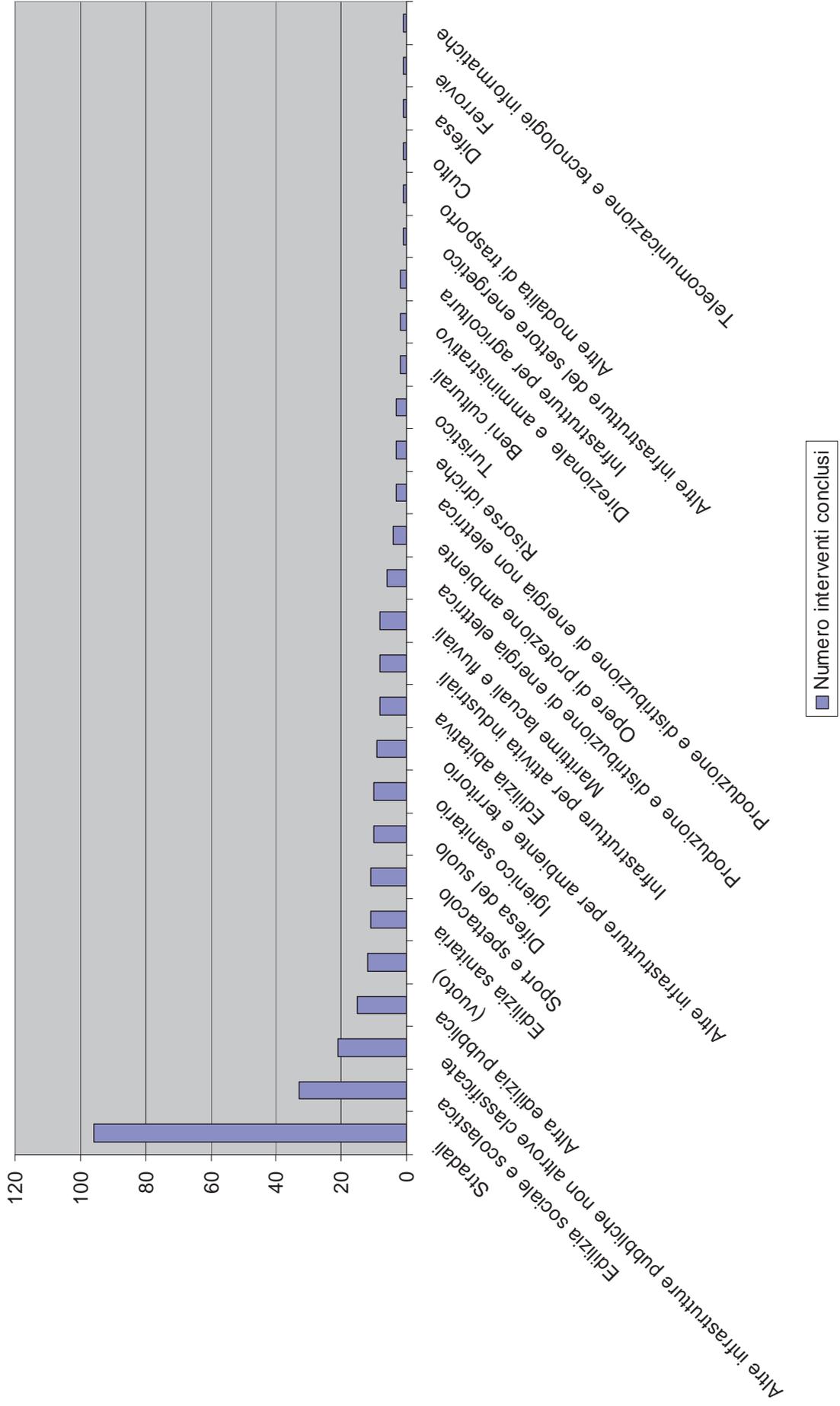


Grafico C2.12.2

LAVORI DEL 2009 CONCLUSI - QUADRO DEI COSTI PER SETTORE

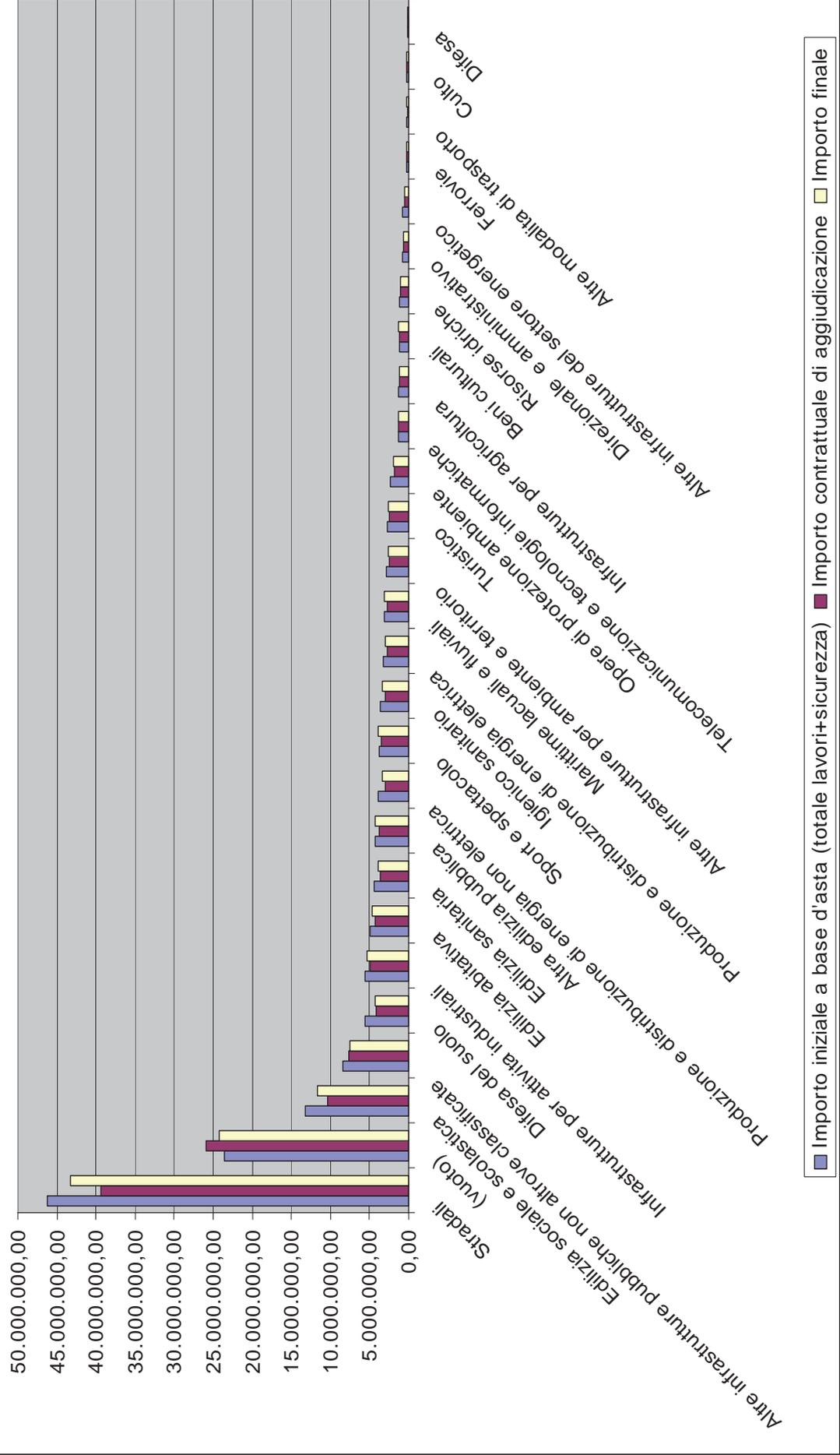


Grafico C2.12.3

LAVORI DEL 2009 CONCLUSI - INCIDENZA DEI COSTI AGGIUNTIVI PER SETTORE

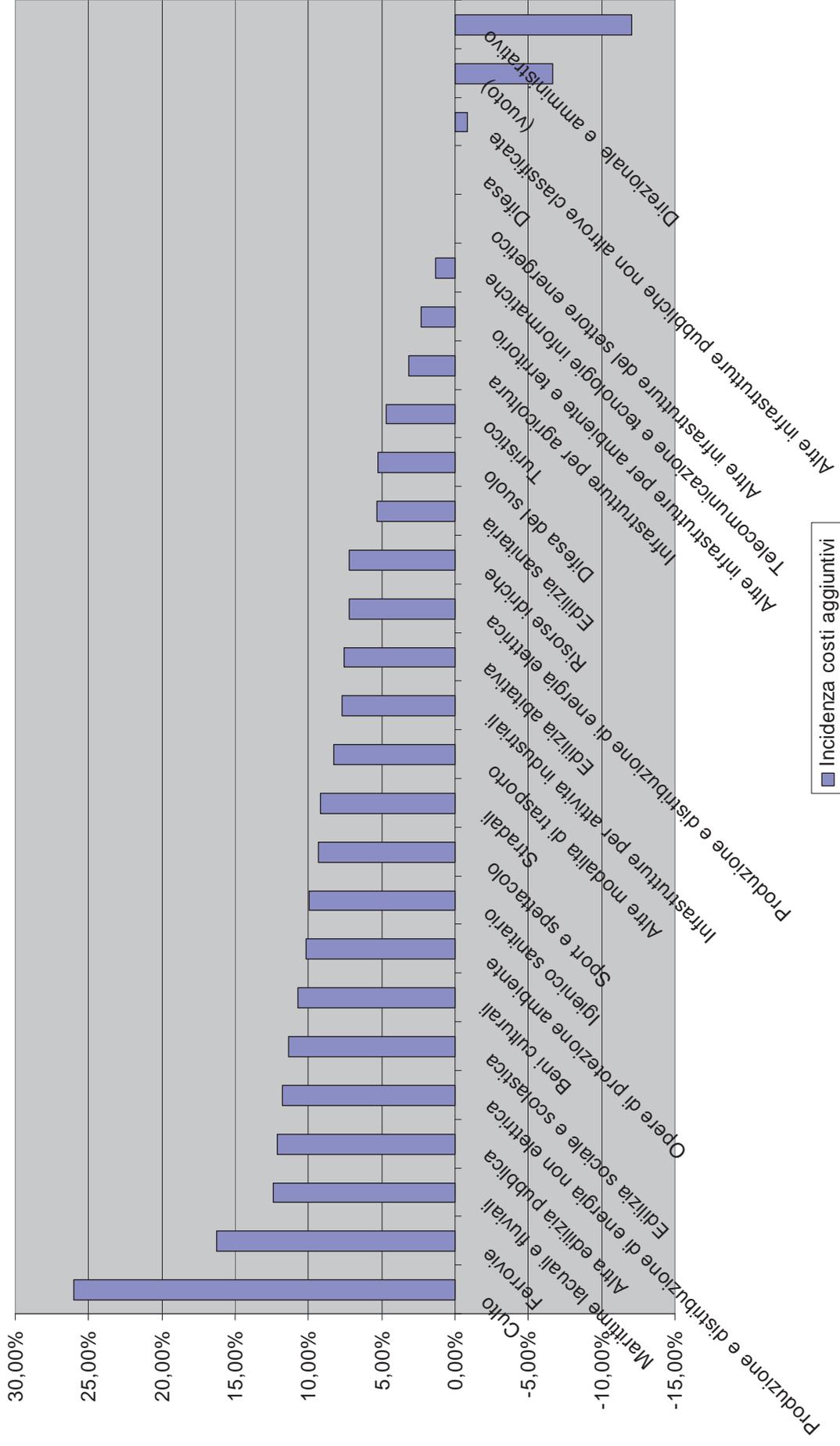


Tabella C2.13

Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati nel 2010 e conclusi al 27/09/2011 - Quadro dei costi per categoria prevalente

Categoria prevalente Codice	Numero lavori per categoria SOA prevalente aggiudicati nel 2010 e conclusi al 27/09/11	Importo iniziale a base d'asta (totale lavori+sicurezza) €	Importo contrattuale di aggiudicazione €	Importo finale €	Costi aggiuntivi in corso d'opera (if-ic) €	Incidenza costi aggiuntivi (ca/if)	Scostamento (importo finale-importo iniziale a base d'asta)	Scosta mento in % (scosta mento/i importo iniziale a base d'asta)
OG01	30	8.852.971,22	7.735.362,54	8.413.028,47	677.665,93	8,05%	-439.942,75	-4,97%
OG02	6	2.362.190,32	2.076.678,23	2.222.834,26	146.156,03	6,58%	-139.356,06	-5,90%
OG03	44	13.236.256,57	11.023.685,32	12.065.071,69	1.041.386,37	8,63%	-1.171.184,88	-8,85%
OG06	11	3.565.440,53	3.126.398,74	3.175.910,37	49.511,63	1,56%	-389.530,16	-10,93%
OG07	1	2.332.868,31	1.633.343,12	1.652.179,40	18.836,28	1,14%	-680.688,91	-29,18%
OG08	1	494.703,85	485.966,65	501.057,18	15.090,53	3,01%	6.353,33	1,28%
OG09	5	5.122.863,69	3.846.783,62	4.597.038,09	750.254,47	16,32%	-525.825,60	-10,26%
OG10	1	299.312,67	264.871,09	303.780,24	38.909,15	12,81%	4.467,57	1,49%
OG11	1	241.703,75	209.886,19	218.958,28	9.072,09	4,14%	-22.745,47	-9,41%
OG13	2	357.552,16	300.404,56	404.783,87	104.379,31	25,79%	47.231,71	13,21%
OS06	6	1.787.708,66	1.554.441,73	1.711.577,16	157.135,43	9,18%	-76.131,50	-4,26%
OS08	1	198.501,07	176.841,10	185.626,40	8.785,30	4,73%	-12.874,67	-6,49%
OS10	2	931.409,60	753.800,86	893.811,82	140.010,96	15,66%	-37.597,78	-4,04%
OS12	1	163.142,85	148.506,80	144.329,16	-4.177,64	-2,89%	-18.813,69	-11,53%

OS18		1	499.400,00	427.059,02	463.982,27	36.923,25	7,96%	-35.417,73	-7,09%
OS19		1	471.000,00	355.847,25	389.131,19	33.283,94	8,55%	-81.868,81	-17,38%
OS28		5	1.299.252,76	1.062.755,87	1.163.793,07	101.037,20	8,68%	-135.459,69	-10,43%
OS29		2	936.106,60	568.354,24	643.646,52	75.292,28	11,70%	-292.460,08	-31,24%
OS30		3	872.500,00	715.062,90	749.528,19	34.465,29	4,60%	-122.971,81	-14,09%
Totale complessivo 2010		124	44.024.884,61	36.466.049,83	39.900.067,63	3.434.017,80	8,61%	-4.124.816,98	-9,37%

(1) sono esclusi gli interventi con importi non compilati

Per l'anno di aggiudicazione 2010 il numero più elevato di lavori già conclusi è stato effettuato con la categoria SOA prevalente OG03 relativa a Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari, (44 lavori su 124) subito seguita dalla OG01 relativa a Edifici civili e industriali (30 su 124). Tendenza confermata anche dai costi dell'appalto che per la categoria OG03 superano i 12 milioni di importo finale, mentre per la categoria OG01 l'importo finale si assesta intorno a 8,5 milioni di euro circa.

La maggiore incidenza dei costi aggiuntivi (25,79%) indicati sul quadro economico finale, si registra sulla categoria OG13 relativa a Opere di ingegneria naturalistica, che rivela una maggiorazione di quasi 105 mila euro sull'importo di aggiudicazione.

Nella categoria OS12 (barriere e protezioni stradali) si registra invece una anomala diminuzione dell'importo finale rispetto all'importo contrattuale (relativa ad un lavoro di Protezione civile su un'opera stradale).

Grafico C2.13.1

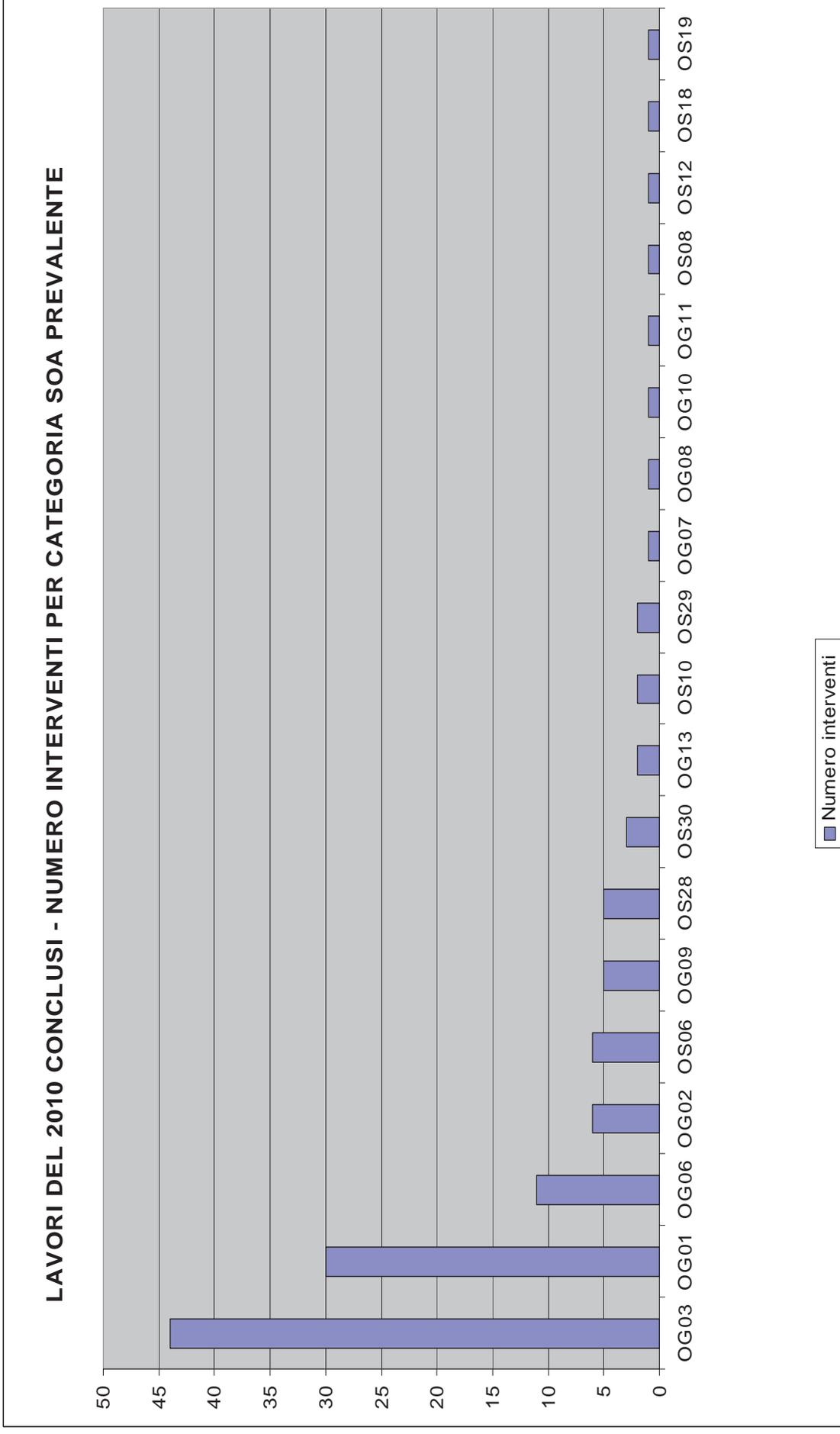


Grafico C2.13.2

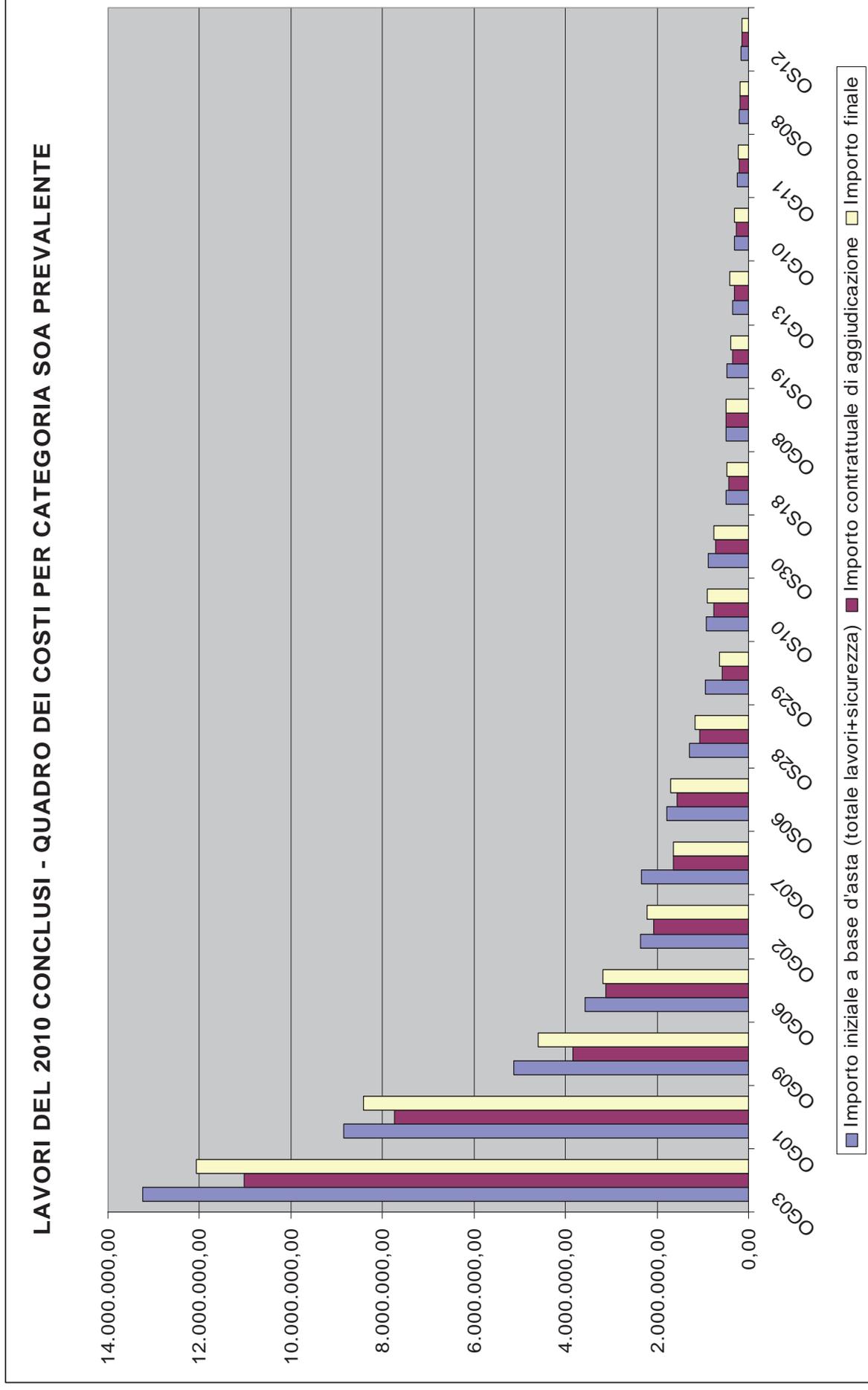
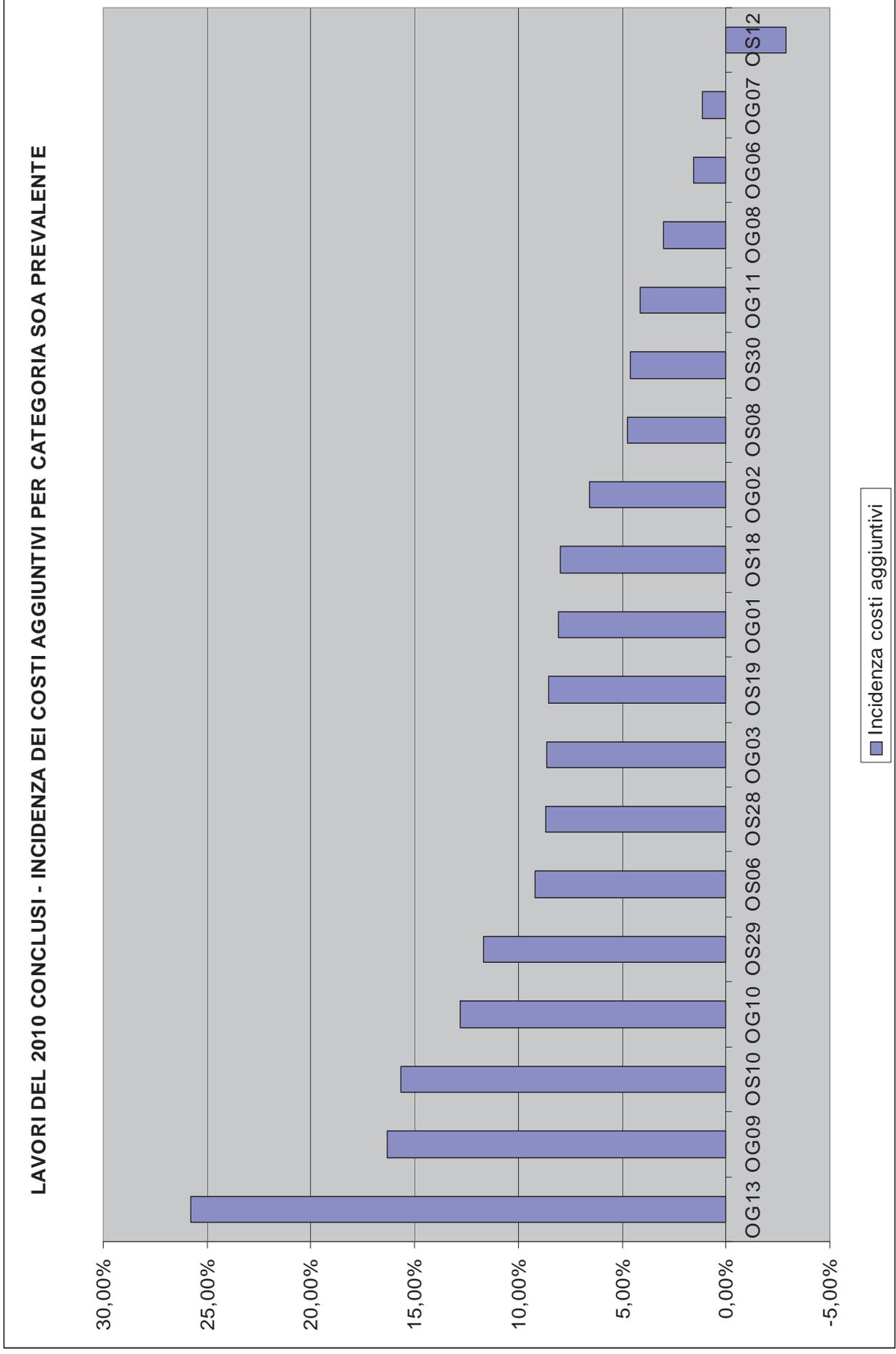


Grafico C2.13.3

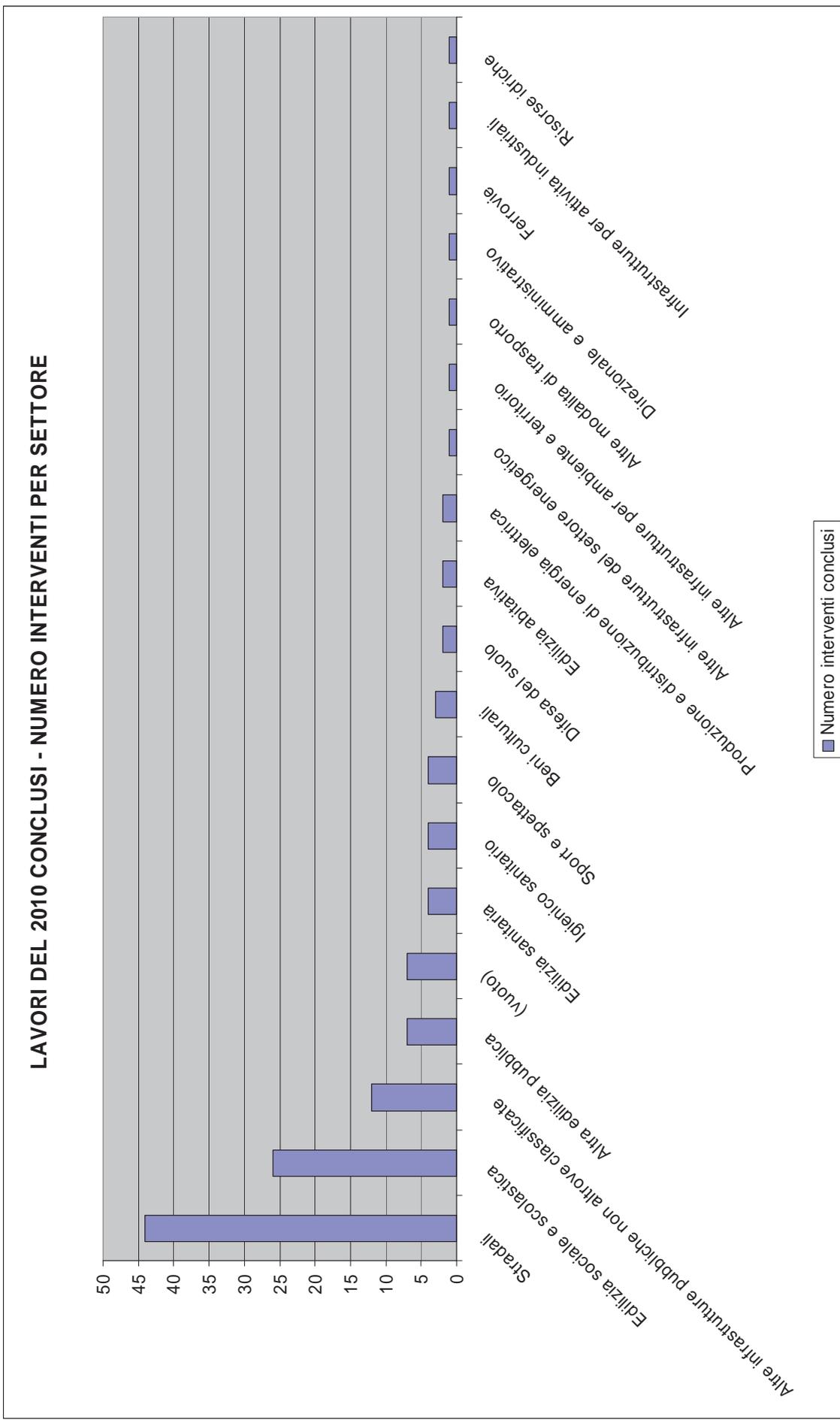


Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati nel 2010 e conclusi al 27/09/2011 - Quadro dei costi per settore di intervento - Tabella C2.14

SETTORI DI INTERVENTO	Numero lavori per settori, aggiudicati nel 2010 e conclusi al 27/09/11 ⁽¹⁾	Importo iniziale a base d'asta (totale lavori+sicurezza) €	Importo contrattuale di aggiudicazione €	Importo finale €	Costi aggiuntivi in corso d'opera (if-ic) €	Incidenza costi aggiuntivi (ca/ff)	Scostamento (importo finale-importo iniziale a base d'asta)	Scostamento in % (scostamento/importo iniziale a base d'asta)
Altra edilizia pubblica	7	1.883.213,40	1.480.865,01	1.581.985,11	101.120,10	6,39%	-301.228,29	-16,00%
Altre infrastrutture del settore energetico	1	676.000,00	447.262,20	730.933,25	283.671,05	38,81%	54.933,25	8,13%
Altre infrastrutture per ambiente e territorio	1	473.590,71	431.550,89	430.071,97	-1.478,92	-0,34%	-43.518,74	-9,19%
Altre infrastrutture pubbliche non altrove classificate	12	6.484.959,97	5.309.999,41	5.251.777,55	-58.221,86	-1,11%	-1.233.182,42	-19,02%
Altre modalità di trasporto	1	499.237,67	315.253,38	378.882,14	63.628,76	16,79%	-120.355,53	-24,11%
Beni culturali	3	1.044.838,59	906.606,66	935.542,35	28.935,69	3,09%	-109.296,24	-10,46%
Difesa del suolo	2	652.256,01	586.371,21	611.497,07	25.125,86	4,11%	-40.758,94	-6,25%
Direzionale e amministrativo	1	301.849,44	279.489,95	300.644,55	21.154,60	7,04%	-1.204,89	-0,40%
Edilizia abitativa	2	736.480,44	602.624,64	689.589,47	86.964,83	12,61%	-46.890,97	-6,37%
Edilizia sanitaria	4	1.327.500,00	1.026.535,73	1.316.951,45	290.415,72	22,05%	-10.548,55	-0,79%
Edilizia sociale e scolastica	26	7.067.143,39	6.179.876,89	6.913.295,31	733.418,42	10,61%	-153.848,08	-2,18%
Ferrovie	1	436.868,93	253.100,86	264.764,38	11.663,52	4,41%	-172.104,55	-39,40%
Igienico sanitario	4	1.332.366,35	1.282.545,43	1.366.811,14	84.265,71	6,17%	34.444,79	2,59%
Infrastrutture per attività industriali	1	167.059,58	158.905,33	145.794,40	-13.110,93	-8,99%	-21.265,18	-12,73%
Produzione e distribuzione di energia elettrica	2	4.221.136,16	3.140.541,61	3.891.239,60	750.697,99	19,29%	-329.896,56	-7,82%
Risorse idriche	1	234.014,60	174.689,19	189.457,48	14.768,29	7,80%	-44.557,12	-19,04%
Sport e spettacolo	4	1.500.928,24	1.423.017,03	1.078.187,20	-344.829,83	-31,98%	-422.741,04	-28,17%
Stradali	44	12.970.584,27	10.833.874,98	12.040.118,42	1.206.243,44	10,02%	-930.465,85	-7,17%
(vuoto)	7	2.014.856,86	1.632.939,43	1.782.524,79	149.585,36	8,39%	-232.332,07	-11,53%
Totale complessivo 2010	124	44.024.884,61	36.466.049,83	39.900.067,63	3.434.017,80	8,61%	-4.124.816,98	-9,37%

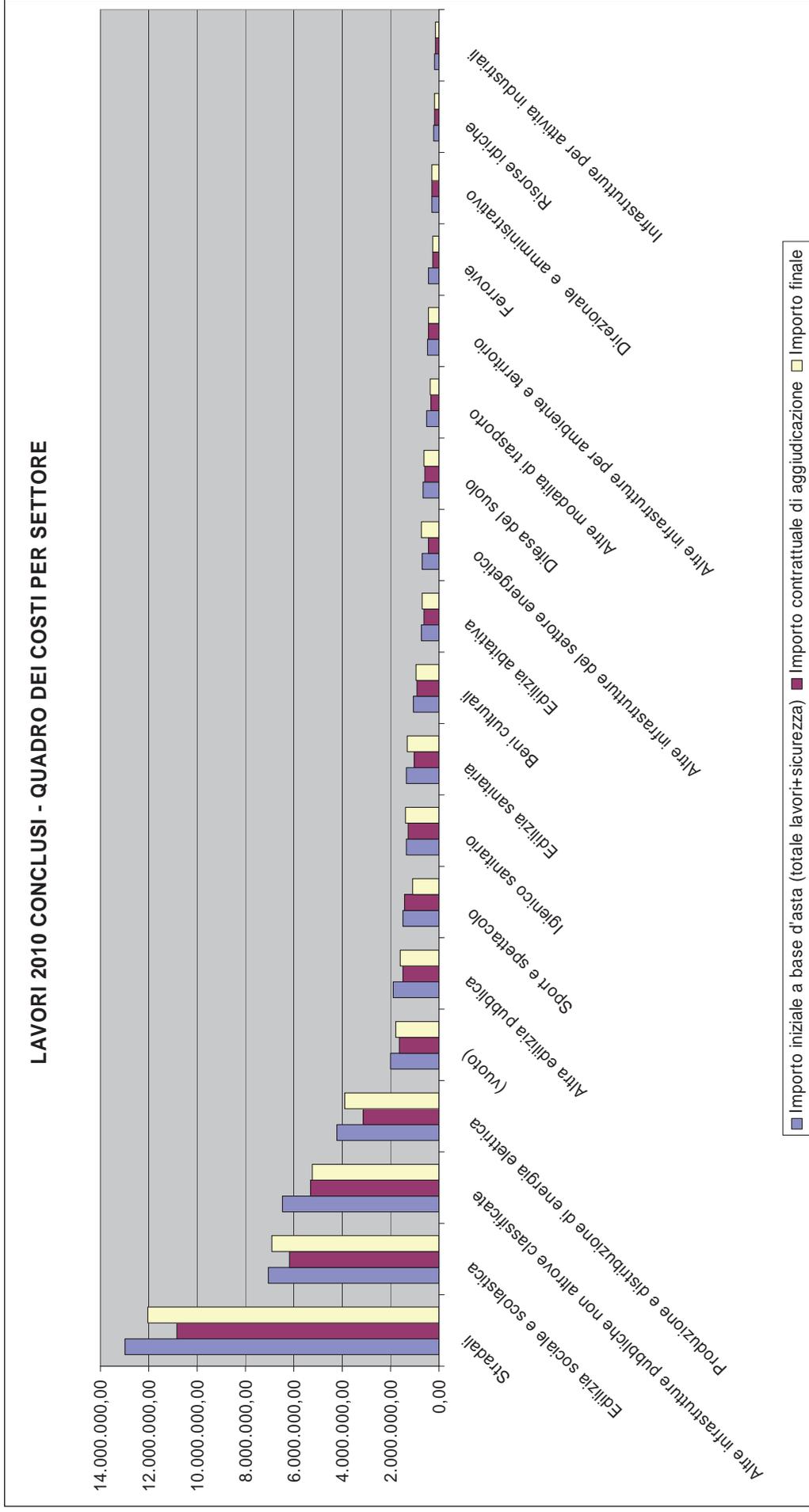
(1) sono esclusi gli interventi con importi non compilati

Grafico C2.14.1



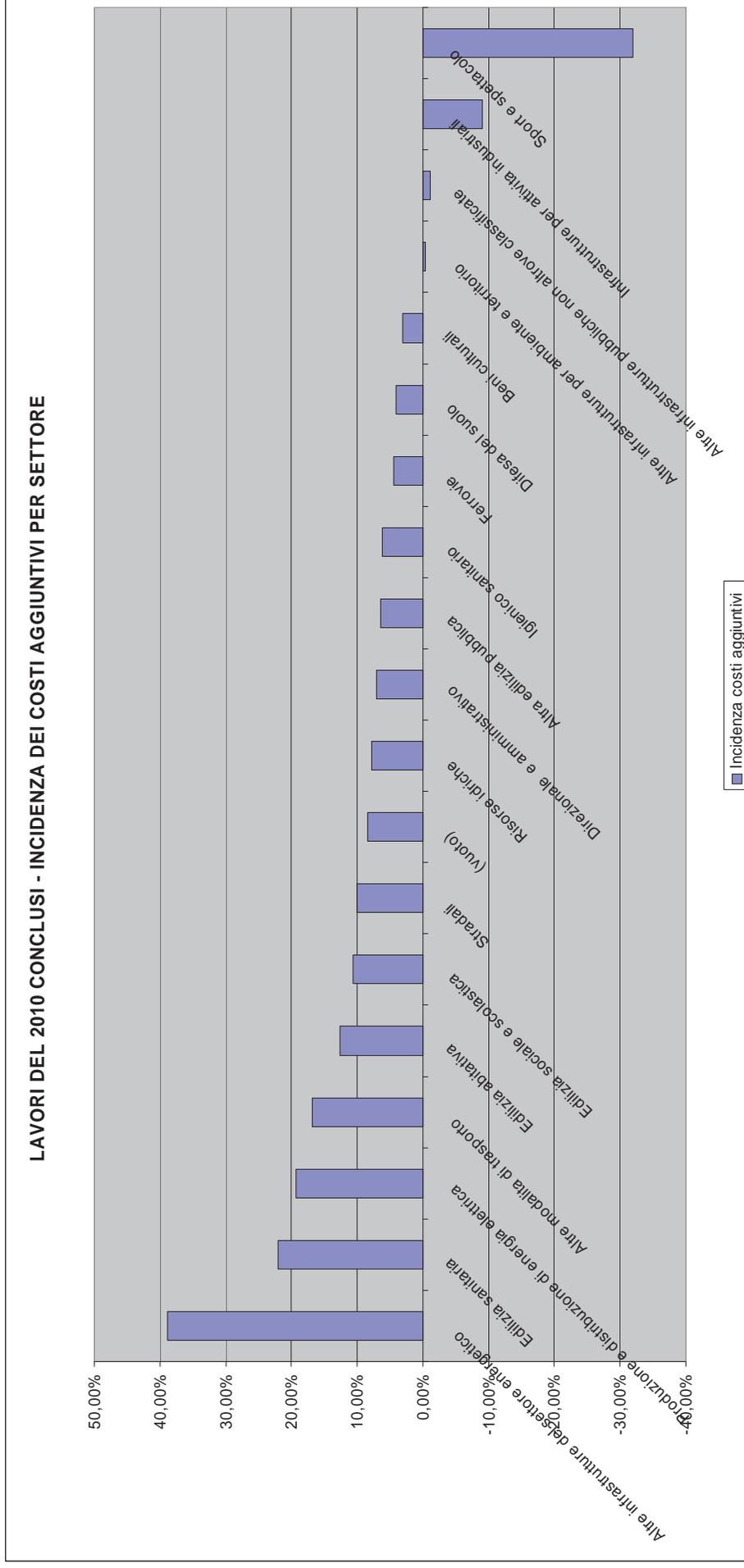
L'analisi sui lavori già conclusi aggiudicati nel 2010 conferma la tendenza che vede gli interventi più numerosi nei settori Stradale e di Edilizia sociale e scolastica.

Grafico C2.14.2



Ancora i Settori stradali e quello di Edilizia sociale e scolastica risultano ai primi posti anche per quanto riguarda i costi, per una spesa finale rispettivamente pari a circa 12 milioni di euro, e di quasi 7 milioni di euro.

Grafico C2.14.3



Per quanto concerne i costi aggiuntivi si rileva una maggiore incidenza nel settore Altre infrastrutture del settore energetico (38,81%), per un unico lavoro relativo alla Realizzazione della rete gas in area industriale.

Nel settore Sport e spettacolo si registra un importo finale complessivo dell'appalto anormalmente inferiore all'importo contrattuale per una cifra complessiva di circa 345 mila euro. Anomalie che si riscontrano anche in altri settori come si può facilmente dedurre dalla lettura del grafico.

Tabella C2/53

Amministrazione	Oggetto	Importo a base d'asta €	Importo Contrattuale €	Importo finale €	Data aggiudicazione
S.P.A. AUTOVIE VENETE	LAV. 08/04 - LAVORI RELATIVI AL PIANO PER LA SICUREZZA AUTOSTRADALE - REALIZZAZIONE SPARTITRAFFICO CENTRALE NEL TRATTO DI A4 COMPRESO TRA QUARTO D'ALTINO E PORTOGRUARO DALLA Progr. KM 11+500 ALLA Progr. KM 54+200.	€ 16.182.274,70	€ 9.779.842,53	€ 12.566.358,14	16/06/2008
SINCROTRONE TRIESTE S.C.P.A.	APPALTO DI LAVORI "MAIN FERMI"	€ 19.886.026,78	€	€ 20.833.556,42	23/01/2009
SDAG S.P.A. A SOCIO UNICO	PROCEDURA APERTA PER LA PROGETTAZIONE ESECUTIVA E REALIZZAZIONE DI IMPIANTI DI PRODUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA MEDIANTE FONTE RINNOVABILE SOLARE ATTRAVERSO LA CONVERSIONE FOTOVOLTAICA	€ 3.990.000,00	€ 2.921.478,45	€ 3.655.008,22	05/05/2010

lavori conclusi al 27/09/2011 che hanno avuto per ogni anno di aggiudicazione i maggiori costi finali.

TabellaC2/54 Categoria delle opere ai sensi del DPR. 25/01/2000 N. 34.

CODICE	DESCRIZIONE
OG01	EDIFICI CIVILI E INDUSTRIALI
OG02	RESTAURO E MANUTENZIONE DEI BENI IMMOBILI SOTTOPOSTI A TUTELA AI SENSI DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI BENI CULTURALI E AMBIENTALI
OG03	STRADE, AUTOSTRADE, PONTI, VIADOTTI, FERROVIE, METROPOLITANE, FUNICOLARI, PISTE AEROPORTUALI E RELATIVE OPERE COMPLEMENTARI
OG04	OPERE D'ARTE NEL SOTTOSUOLO
OG05	DIGHE
OG06	ACQUEDOTTI, GASDOTTI, OLEODOTTI, OPERE DI IRRIGAZIONE E DI EVACUAZIONE
OG07	OPERE MARITTIME E LAVORI DI DRAGAGGIO
OG08	OPERE FLUVIALI, DI DIFESA, DI SISTEMAZIONE IDRAULICA E DI BONIFICA
OG09	IMPIANTI PER LA PRODUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA
OG10	IMPIANTI PER LA TRASFORMAZIONE ALTA/MEDIA TENSIONE E PER LA DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA IN CORRENTE ALTERNATA E CONTINUA
OG11	IMPIANTI TECNOLOGICI
OG12	OPERE ED IMPIANTI DI BONIFICA E PROTEZIONE AMBIENTALE
OG13	OPERE DI INGEGNERIA NATURALISTICA
OS01	LAVORI IN TERRA
OS02	SUPERFICI DECORATE E BENI MOBILI DI INTERESSE STORICO E ARTISTICO
OS03	IMPIANTI IDRICO-SANITARIO, CUCINE, LAVANDERIE
OS04	IMPIANTI ELETTROMECCANICI TRASPORTATORI
OS05	IMPIANTI PNEUMATICI E ANTINTRUSIONE
OS06	FINITURE DI OPERE GENERALI IN MATERIALI LIGNEI, PLASTICI, METALLICI E VETROSI
OS07	FINITURE DI OPERE GENERALI DI NATURA EDILE
OS08	FINITURE DI OPERE GENERALI DI NATURA TECNICA
OS09	IMPIANTI PER LA SEGNALETICA LUMINOSA E LA SICUREZZA DEL TRAFFICO
OS10	SEGNALETICA STRADALE NON LUMINOSA
OS11	APPARECCHIATURE STRUTTURALI SPECIALI
OS12	BARRIERE E PROTEZIONI STRADALI
OS13	STRUTTURE PREFABBRICATE IN CEMENTO ARMATO
OS14	IMPIANTI DI SMALTIMENTO E RECUPERO RIFIUTI
OS15	PULIZIA DI ACQUE MARINE, LACUSTRI, FLUVIALI
OS16	IMPIANTI PER CENTRALI PRODUZIONE ENERGIA ELETTRICA
OS17	LINEE TELEFONICHE ED IMPIANTI DI TELEFONIA
OS18	COMPONENTI STRUTTURALI IN ACCIAIO O METALLO
OS19	IMPIANTI DI RETI DI TELECOMUNICAZIONE E DI TRASMISSIONE DATI
OS20	RILEVAMENTI TOPOGRAFICI
OS21	OPERE STRUTTURALI SPECIALI
OS22	IMPIANTI DI POTABILIZZAZIONE E DEPURAZIONE
OS23	DEMOLIZIONE DI OPERE
OS24	VERDE E ARREDO URBANO
OS25	SCAVI ARCHEOLOGICI
OS26	PAVIMENTAZIONI E SOVRASTRUTTURE SPECIALI
OS27	IMPIANTI PER LA TRAZIONE ELETTRICA
OS28	IMPIANTI TERMICI E DI CONDIZIONAMENTO
OS29	ARMAMENTO FERROVIARIO
OS30	IMPIANTI INTERNI ELETTRICI, TELEFONICI, RADIOTELEFONICI E TELEVISIVI
OS31	IMPIANTI PER LA MOBILITA' SOSPESA
OS32	STRUTTURE IN LEGNO
OS33	COPERTURE SPECIALI
OS34	SISTEMI ANTIRUMORE PER INFRASTRUTTURE DI MOBILITA'
FS	FORNITURE DI SERVIZI
FB	FORNITURE DI BENI

Tabella C2/55 Settori di intervento

Settori di attività ai sensi della declaratoria riportata dalla tab. 4/2 del Supplemento ord. alla GU n. 43 dd. 22 febbraio 2000 "Comunicazione contenente "Tabelle dei codici" e "Istruzioni per la compilazione delle schede di rilevazione dati", da utilizzarsi da parte delle stazioni appaltanti, ai sensi dell'art. 4, commi 17 e 18, della legge 11 febbraio 1994, n. 109, e successive modificazioni".

CODICE	TIPOLOGIA INTERVENTO	DESCRIZIONE
A01	01	Stradali
A01	02	Aeroportuali
A01	03	Ferrovie
A01	04	Marittime lacuali e fluviali
A01	88	Altre modalita di trasporto
A02	05	Difesa del suolo
A02	11	Opere di protezione ambiente
A02	15	Risorse idriche
A03	06	Produzione e distribuzione di energia elettrica
A03	16	Produzione e distribuzione di energia non elettrica
A04	07	Telecomunicazione e tecnologie informatiche
A04	13	Infrastrutture per agricoltura
A04	14	Infrastrutture per la pesca
A04	39	Infrastrutture per attivita industriali
A04	40	Annona, commercio e artigianato
A05	31	Culto
A05	32	Difesa
A05	33	Direzionale e amministrativo
A05	34	Giudiziario e penitenziario
A05	35	Igienico sanitario
A05	36	Pubblica sicurezza
A05	37	Turistico
A06	08	Edilizia sociale e scolastica
A06	09	Altra edilizia pubblica
A06	10	Edilizia abitativa
A06	11	Beni culturali
A06	12	Sport e spettacolo
A06	30	Edilizia sanitaria
A06	90	Altre infrastrutture pubbliche non altrove classificate
E10	40	Studi e progettazioni
E10	41	Assistenza e consulenza
E10	99	Altre modalita di assistenza tecnica per attuazione investimenti pubblici
A02	99	Altre infrastrutture per ambiente e territorio
A03	99	Altre infrastrutture del settore energetico

3. RIBASSI DI AGGIUDICAZIONE

Le tabelle che seguono rivelano che il criterio del massimo ribasso resta quello di gran lunga più utilizzato (rapporto 1 a 4) nonostante la legge regionale indichi espressamente una preferenza per il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Probabilmente il massimo ribasso risulta un metodo di più immediata applicazione per le stazioni appaltanti, richiedendo un minor impiego di competenze e professionalità e non prevedendo la necessità della commissione giudicatrice che non solo allunga i tempi di selezione ma può comportare anche un ulteriore onere economico da inserire nel quadro economico del progetto. L'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa comporta la necessità di stabilire e ponderare criteri e ove necessario sub-criteri, sub-pesi o sub-punteggi di valutazione dell'offerta che solo personale esperto e qualificato può definire e la valutazione dell'offerta è più articolata e spesso non si risolve in un'unica seduta.

Tale situazione potrebbe verosimilmente denotare anche una propensione delle stazioni appaltanti verso criteri di aggiudicazione che garantiscano maggiori ribassi e conseguentemente una maggiore economia di spesa, aspetto non del tutto irrilevante considerata l'odierna congiuntura economica.

Non si può non considerare però che l'utilizzo del criterio del prezzo più basso può esasperare la competizione tra le imprese (più l'impresa risente della crisi economica e più aumenterà l'importo del ribasso) fino a condurre a ribassi molto elevati che nel corso dell'esecuzione dei lavori possono ingenerare scarsa qualità della prestazione, maggior conflittualità (l'impresa attraverso l'utilizzo delle riserve cerca di recuperare l'eccessivo ribasso offerto) e conseguentemente maggiore contenzioso.

In sintonia con quanto sopra evidenziato le tabelle rivelano un aumento della media dei ribassi d'asta. L'aumento è più considerevole per gli importi compresi tra 150.000,00 euro e 500.000,00 euro e aumenta ulteriormente per gli importi compresi tra 1.000.000,00 e 5.000.000,00 di euro ed oltre, mentre è più ridotta per gli importi compresi tra 500.000,00 e 1.000.000,00 di euro. Dal succitato confronto potrebbe desumersi che:

- per gli importi fino a 500.000,00 euro viene utilizzato il criterio del massimo ribasso "puro" (senza applicazione della esclusione automatica o verifica dell'anomalia);
- per gli importi compresi tra 500.000,00 e 1.000.000,00 di euro venga utilizzato sempre il criterio del massimo ribasso ma con applicazione della esclusione automatica;
- per gli importi superiori a 1.000.000,00 euro vi è stata **un' aumento** dei ribassi per la applicazione delle verifiche in contraddittorio della soglia d'anomalia.

Si evidenzia che il dato relativo alla classe d'importo compreso tra euro 1.000.000,00 e euro 5.000.000,00 potrebbe essere parzialmente alterato in relazione alla scelta operata dalla stazione appaltante in merito alla normativa di riferimento. Infatti, diversamente dalla normativa regionale, la procedura di esclusione automatica prevista dalla normativa nazionale si può applicare sino all'importo di 1 milione di euro (a tal proposito si evidenzia che con la legge 106/2011, di conversione del DL 70/2011 "decreto-sviluppo", è stata introdotta una disposizione transitoria che consente di procedere all'esclusione automatica delle offerte anomale per i contratti sotto soglia comunitaria fino al 31.12.2013). E' ipotizzabile che la diversa disciplina possa aver inciso sui dati di economia di spesa,

determinando valori di **minor** risparmio per la regione FVG, **considerato che** sulla base delle valutazioni dell'Autorità di Vigilanza la regione FVG ha avuto un ribasso medio d'aggiudicazione molto più basso rispetto alla media di tutte le regioni che si attesta intorno al 19,7 % nel 2008 (7,75 % è l'importo di ribasso medio del Friuli Venezia Giulia che risulta dai dati del nostro Osservatorio regionale a differenza della vicina regione Veneto che si attesta al 14,72%) e 20,6 % nel 2009 (12,51 % è l'importo di ribasso medio del Friuli Venezia Giulia che risulta dai dati dell'Osservatorio regionale a differenza della vicina regione Veneto che si attesta al 17,57%) e 22% nel 2010 (15,9% è l'importo medio del Friuli Venezia Giulia che risulta dai dati del nostro Osservatorio mentre i dati 2010 della regione Veneto non sono ancora stati pubblicati). Queste differenze potrebbero essere imputabili a più concause quali: la eterogeneità dei prezziari adottati a livello regionale, diverso mercato e costo del lavoro, diversa normativa regionale nella verifica dell'anomalia. Sicuramente la diversa modalità di determinazione della soglia di anomalia dell'art. 25 LR 14/2002 rispetto alla normativa nazionale (art. 86 d.lgs.163/2006) ha determinato uno scostamento della percentuale dei ribassi rispetto ai valori nazionali (le modalità di calcolo della legge regionale 14/2002 che si ripercuotono sulla procedura di esclusione automatica garantiscono ribassi meno elevati).

Tabella C3.1

CODICE CATEGORIA	CATEGORIA PREVALENTE	MEDIA DEI RIBASSI PER CATEGORIA ANNO 2008	MEDIA DEI RIBASSI PER CATEGORIA ANNO 2009	MEDIA DEI RIBASSI PER CATEGORIA ANNO 2010
OG01	EDIFICI CIVILI E INDUSTRIALI	5,4008	10,2683	15,0188
OG02	RESTAURO E MANUTENZIONE DEI BENI IMMOBILI SOTTOPOSTI A TUTELA AI SENSI DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI BENI CULTURALI E AMBIENTALI	7,8962	15,6413	12,3943
OG03	STRADE, AUTOSTRADE, PONTI, VIADOTTI, FERROVIE, METROPOLITANE, FUNICOLARI, PISTE AEROPORTUALI E RELATIVE OPERE COMPLEMENTARI	6,7409	10,8203	16,8035
OG04	OPERE D'ARTE NEL SOTTOSUOLO	-	-	11,2100
OG05	DIGHE	-	-	-
OG06	ACQUEDOTTI, GASDOTTI, OLEODOTTI, OPERE DI IRRIGAZIONE E DI EVACUAZIONE	7,4382	18,0827	13,7205
OG07	OPERE MARITTIME E LAVORI DI DRAGAGGIO	9,1100	-	-
OG08	OPERE FLUVIALI, DI DIFESA, DI SISTEMAZIONE IDRAULICA E DI BONIFICA	6,2350	5,3915	10,4200
OG09	IMPIANTI PER LA PRODUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA	-	8,8475	9,6213
OG10	IMPIANTI PER LA TRASFORMAZIONE ALTA/MEDIA TENSIONE E PER LA DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA IN CORRENTE ALTERNATA E CONTINUA	10,9542	22,8588	22,2150
OG11	IMPIANTI TECNOLOGICI	8,4000	18,5233	19,9906
OG12	OPERE ED IMPIANTI DI BONIFICA E PROTEZIONE AMBIENTALE	16,8233	26,0400	27,0533
OG13	OPERE DI INGEGNERIA NATURALISTICA	18,1850	6,1100	21,2850
OS01	LAVORI IN TERRA	2,4000	11,2300	24,2000
OS02	SUPERFICI DECORATE E BENI MOBILI DI INTERESSE STORICO E ARTISTICO	6,5500	-	-
OS03	IMPIANTI IDRICO-SANITARIO, CUCINE, LAVANDERIE	13,7300	-	-
OS04	IMPIANTI ELETTROMECCANICI TRASPORTATORI	49,2100	-	34,5000
OS05	IMPIANTI PNEUMATICI E ANTINTRUSIONE	-	-	-
OS06	FINITURE DI OPERE GENERALI IN MATERIALI LIGNEI, PLASTICI, METALLICI E VETROSI	7,4150	13,1671	16,0700
OS07	FINITURE DI OPERE GENERALI DI NATURA EDILE	15,4300	21,3300	11,3800
OS08	FINITURE DI OPERE GENERALI DI NATURA TECNICA	8,3600	8,8450	9,4140
OS09	IMPIANTI PER LA SEGNALETICA LUMINOSA E LA SICUREZZA DEL TRAFFICO	-	11,2200	30,7600
OS10	SEGNALETICA STRADALE NON LUMINOSA	32,2283	22,7500	18,3300
OS11	APPARECCHIATURE STRUTTURALI SPECIALI	24,1200	18,4900	26,4167
OS12	BARRIERE E PROTEZIONI STRADALI	21,9613	22,3200	23,4063
OS13	STRUTTURE PREFABBRICATE IN CEMENTO ARMATO	9,1100	5,8400	-
OS14	IMPIANTI DI SMALTIMENTO E RECUPERO RIFIUTI	-	-	-
OS15	PULIZIA DI ACQUE MARINE, LACUSTRI, FLUVIALI	-	-	-
OS16	IMPIANTI PER CENTRALI PRODUZIONE ENERGIA ELETTRICA	-	-	-
OS17	LINEE TELEFONICHE ED IMPIANTI DI TELEFONIA	-	-	-
OS18	COMPONENTI STRUTTURALI IN ACCIAIO O METALLO	15,5840	19,1800	17,0550
OS19	IMPIANTI DI RETI DI TELECOMUNICAZIONE E DI TRASMISSIONE DATI	5,1000	11,0583	31,4267
OS20	RILEVAMENTI TOPOGRAFICI	-	-	-
OS21	OPERE STRUTTURALI SPECIALI	13,6100	24,7850	7,8900
OS22	IMPIANTI DI POTABILIZZAZIONE E DEPURAZIONE	9,7667	13,5025	32,1100
OS23	DEMOLIZIONE DI OPERE	29,7300	-	-
OS24	VERDE E ARREDO URBANO	3,4450	6,4144	10,4263
OS25	SCAVI ARCHEOLOGICI	-	-	-
OS26	PAVIMENTAZIONI E SOVRASTRUTTURE SPECIALI	12,8650	-	-
OS27	IMPIANTI PER LA TRAZIONE ELETTRICA	-	-	-
OS28	IMPIANTI TERMICI E DI CONDIZIONAMENTO	24,1750	21,3433	20,7900
OS29	ARMAMENTO FERROVIARIO	1,4933	5,5000	18,0920
OS30	IMPIANTI INTERNI ELETTRICI, TELEFONICI, RADIOTELEFONICI E TELEVISIVI	8,3340	19,1700	19,8329
OS31	IMPIANTI PER LA MOBILITA' SOSPESA	-	-	19,0000
OS32	STRUTTURE IN LEGNO	4,4800	-	10,9150
OS33	COPERTURE SPECIALI	4,7600	-	-
OS34	SISTEMI ANTIRUMORE PER INFRASTRUTTURE DI MOBILITA'	-	-	-
		7,7503	12,5187	15,9640

Tabella C3.2 CLASSI D'IMPORTO	MASSIMO RIBASSO				MASSIMO RIBASSO DI AGGIUDICAZIONE	OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA		CRITERIO NON INDICATO	TOTALE LAVORI 2008
	N. LAVORI TOTALI	%	N. LAVORI CON VALORI DI RIBASSI DI AGGIUDICAZIONE E DIVERSI DA ZERO	MEDIA DEI RIBASSI DI AGGIUDICAZIONE		N. LAVORI TOTALI	%		
<=150.000,00	7	1,46	7	\	\	0	0,00		
>150.000,00<=500.000,00	311	64,66	306	7,1907	58,4400	61	57,01		
>500.000,00<=1.000.000,00	76	15,80	76	7,1209	35,7500	26	24,30		
>1.000.000,00<=5.000.000,00	83	17,26	82	9,5290	53,2000	18	16,82		
>5.000.000,00	4	0,83	4	26,0525	41,5600	2	1,87		
tutte le classi	481	100	475	7,7503		107	100	40	628

Tabella C3.3 CLASSI D'IMPORTO	MASSIMO RIBASSO				MASSIMO RIBASSO DI AGGIUDICAZIONE	OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA		CRITERIO NON INDICATO	TOTALE LAVORI 2009
	N. LAVORI TOTALI	%	N. LAVORI CON VALORI DI RIBASSI DI AGGIUDICAZIONE E DIVERSI DA ZERO	MEDIA DEI RIBASSI DI AGGIUDICAZIONE		N. LAVORI TOTALI	%		
<=150.000,00	5	1,11	4	\		3	2,40		
>150.000,00<=500.000,00	333	73,67	310	12,3550	49,1200	58	46,40		
>500.000,00<=1.000.000,00	65	14,38	64	9,0297	40,5000	25	20,00		
>1.000.000,00<=5.000.000,00	45	9,96	45	16,4740	45,6800	33	26,40		
>5.000.000,00	4	0,88	4	36,5325	41,8200	6	4,80		
tutte le classi	452	100	427	12,5187		125	100	52	629

Tabella C3.4 CLASSI D'IMPORTO	MASSIMO RIBASSO				MASSIMO RIBASSO DI AGGIUDICAZIONE	OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA		CRITERIO NON INDICATO	TOTALE LAVORI 2010
	N. LAVORI TOTALI	%	N. LAVORI CON VALORI DI RIBASSI DI AGGIUDICAZIONE E DIVERSI DA ZERO	MEDIA DEI RIBASSI DI AGGIUDICAZIONE		N. LAVORI TOTALI	%		
<=150.000,00	5	1,04	5	\	\	3	2,94		
>150.000,00<=500.000,00	363	75,78	356	16,0538	54,1600	63	61,76		
>500.000,00<=1.000.000,00	72	15,03	71	10,3048	41,6800	13	12,75		
>1.000.000,00<=5.000.000,00	37	7,72	37	25,5065	49,9900	18	17,65		
>5.000.000,00	2	0,42	2	24,3500	44,0300	5	4,90		
tutte le classi	479	100	471	15,9640		102	100	8	589

Tabella C3.5

RIEPILOGO D'IMPORTO €	CLASSI	MASSIMO RIBASSO		
		RIEPILOGO MEDIA DEI RIBASSI DI AGGIUDICAZIONE		
		2008	2009	2010
>150.000,00<=500.000,00		7,1907	12,3550	16,0538
>500.000,00<=1.000.000,00		7,1209	9,0297	10,3048
>1.000.000,00<=5.000.000,00		9,5290	16,4740	25,5065
>5.000.000,00		26,0525	36,5325	24,3500
tutte le classi		7,7503	12,5187	15,9640

Grafico C3.5.1

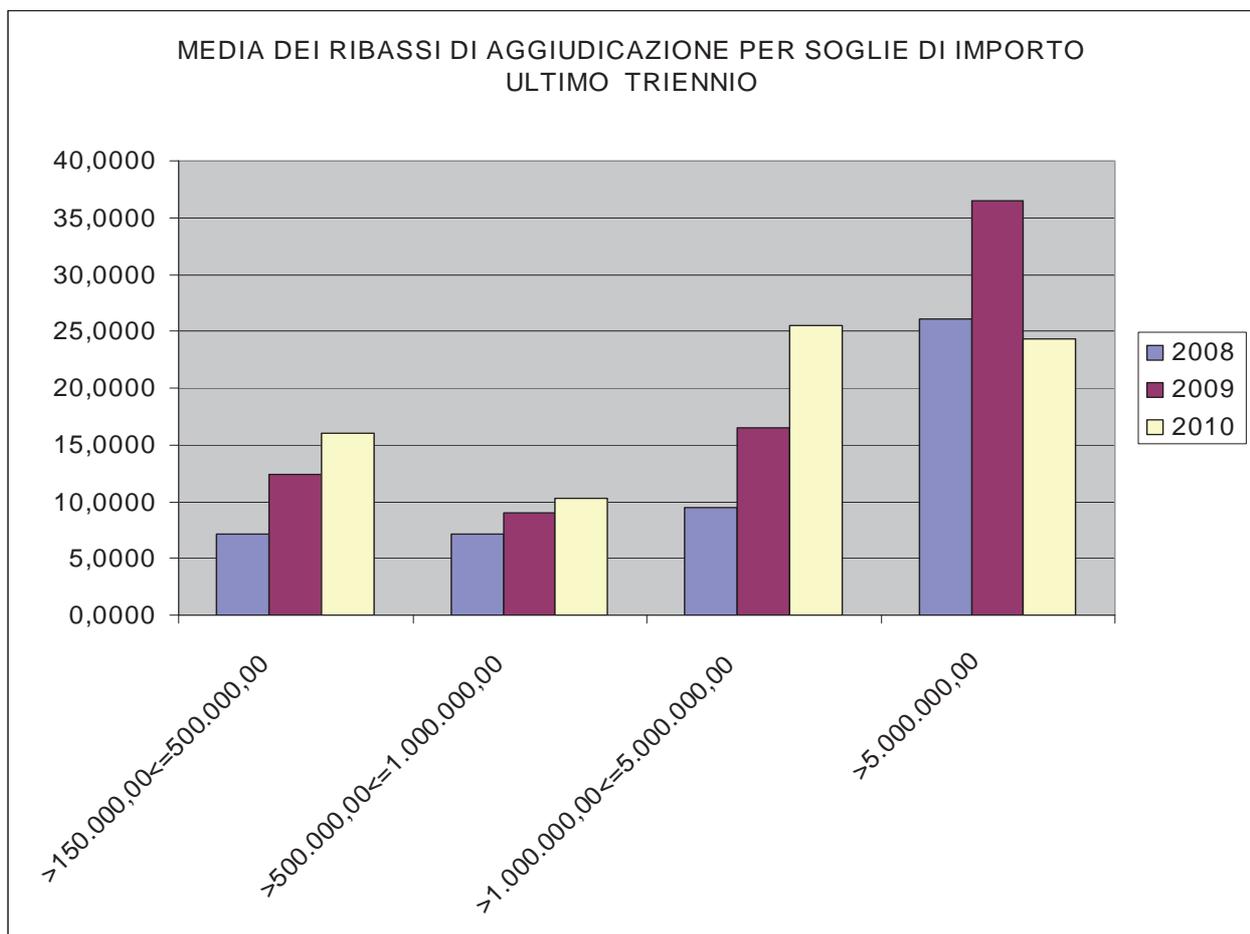
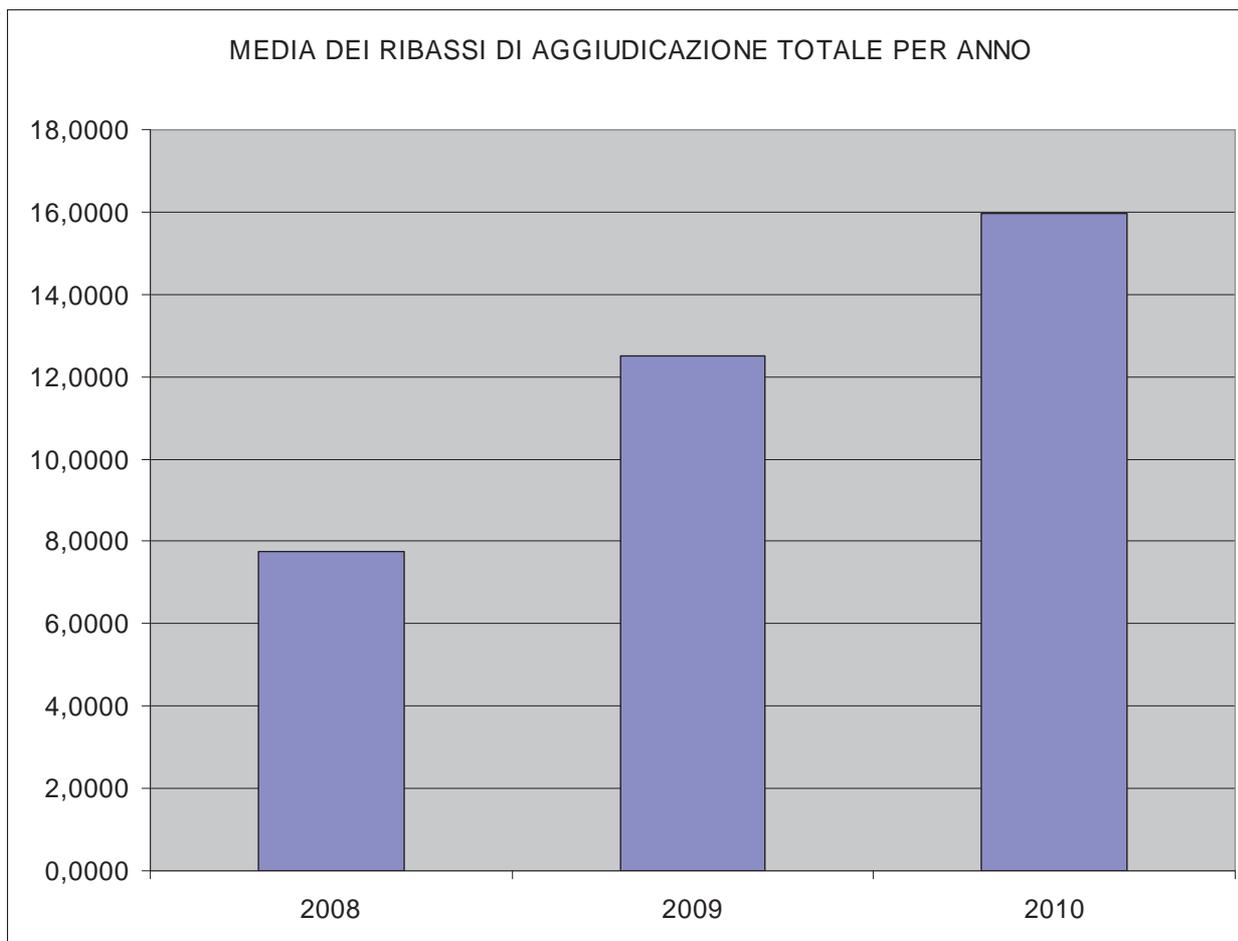


Grafico C3.5.2



Dall'analisi si evince che per la soglia di importo compresa tra euro 150.000,00 e euro 500.000,00 la media dei ribassi di aggiudicazione è maggiore rispetto alla successiva soglia tra euro 500.000,00 e euro 1.000.000,00 (questo è vero soprattutto per gli anni 2009 e 2010), per innalzarsi significativamente nella soglia compresa tra euro 1.000.000,00 e euro 5.000.000,00 nonché in quella degli importi superiori a euro 5.000.000,00, salvo per il 2010 dove subisce un ribasso di quasi un punto percentuale (grafico 1), con l'evidenza dei dati aggiornati al 28 marzo 2011 (data di estrazione del dato).

Per quanto riguarda l'analisi comparata risulta che tutte le soglie di importo hanno subito un aumento progressivo nelle medie dei ribassi di aggiudicazione per i tre anni presi in considerazione, dato che si evince anche dalla media totale per anno (grafico 2).

Per quanto riguarda i valori massimi, il massimo ribasso di aggiudicazione si riscontra in un lavoro aggiudicato nel 2008 che registra un ribasso del 58,44%.

4. MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE

Le tabelle che seguono rivelano una progressiva diminuzione nell'utilizzo delle procedure di affidamento con la legge regionale. Infatti se nel 2008 le procedure di affidamento nettamente più utilizzate erano le procedure regionali (solo la procedura aperta e quella ristretta semplificata coprivano il 60,82 % delle gare), nel 2009 la differenza si riduce (tali procedure coprono nel complesso il 24,68%) sino ad arrivare nel 2010 (coprono solo il 9,48%) ad un superamento numerico nell'utilizzo della procedura nazionale.

Emerge correlativamente un sensibile aumento dal 2009 della procedura negoziata disciplinata dalla nostra legge regionale dall'art. 22 commi 2 bis e 2 ter (introdotti dalla L.R. 2/2009) in sintonia con il trend nazionale di utilizzazione della medesima procedura (art.122, co 7 d.lgs. 163/ 2006). L'utilizzo significativo in termini numerici della procedura negoziata è un dato che va considerato tenendo conto- in termini economici- che fino al 2010 la procedura in riferimento prevedeva un limite massimo di importo inferiore a 500.000 euro. Presumibilmente in futuro il rapporto numerico e di importo legato al ricorso a tale procedura cambierà ulteriormente, considerato che la disciplina della negoziata è stata estesa (art. 1-bis commi 1 e 2 L.R. n. 11/2009 sino al 31.12.2011 e art. 122 comma 7 D.lgs. n 163/2006 come modificato dalla legge 106/2011) anche ai lavori d'importo inferiore a un milione di euro.

Appare evidente un progressivo allineamento e una contestuale sovrapposizione tra normativa regionale e nazionale su modalità semplificate di affidamento per importi sempre più elevati, anche in linea con l'orientamento comunitario (vedasi libro verde), con un presumibile utilizzo in aumento della disciplina nazionale, come rilevato dalle tabelle in esame.

Tabella C4.1

TIPOLOGIA ENTE	Affidamento diretto ex art. 5 della legge n.387/91	Appalto concorso art. 18, c.1, d) L.R. 14/2002	Cottimo fiduciario	Cottimo fiduciario art. 125	Dialogo competitivo	Licitazione priv. semplificata	Licitazione privata	Procedura aperta
ALTRI SOGGETTI PUBBLICI E PRIVATI	0	0	0	0	2	0	0	0
AMMINISTRAZIONI INDIPENDENTI	0	0	0	0	0	0	0	0
ASSOCIAZIONE DI IMPRESE	0	0	0	0	0	0	0	0
ASSOCIAZIONI DI CATEGORIA E ORGANIZZAZIONI SINDACALI	0	0	0	0	0	0	0	0
AUTORITA' DI BACINO	0	0	0	0	0	0	0	0
AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	0	0	0	2	5	0	0	0
AZIENDE SPECIALI MUNICIPALIZZATE	0	0	0	0	0	0	0	0
AZIENDE SPECIALI	0	0	0	0	0	0	0	0
PROVINCIALIZZATE	0	0	0	0	0	0	0	0
AZIENDE SPECIALI REGIONALIZZATE	0	0	0	0	0	0	0	0
CAMERE DI COMMERCIO	0	0	0	0	0	0	0	0
COMUNI	2	2	3	3	2	1	1	11
COMUNITA' MONTANE	0	0	0	0	1	0	0	0
CONCESSIONARI E IMPRESE DI GESTIONE RETI E INFRASTRUTTURE	0	0	0	0	0	0	0	0
CONSORZI AUTONOMI DI REGIONI, PROVINCE E COMUNI	0	0	0	0	0	0	0	0
CONSORZI DI IMPRESE	0	0	0	0	0	0	0	0
CONSORZI DI INDUSTRIALIZZAZIONE	0	0	0	0	0	0	0	0
CONSORZI ENTI ED AUTORITA' PORTUALI	0	0	0	0	0	0	0	0
ENTI DI BONIFICA E DI SVILUPPO AGRICOLO	0	0	0	0	0	0	0	0
ENTI DI PREVIDENZA E PREVENZIONE	0	0	0	0	0	0	0	0
ENTI DI PROMOZIONE CULTURALE E ARTISTICA	0	0	0	0	0	0	0	0
ENTI ED ISTITUTI RELIGIOSI	0	0	0	0	0	0	0	0
ENTI PREPOSTI AD ATTIVITA' SPORTIVE	0	0	0	0	0	0	0	0
ENTI SCIENTIFICI DI RICERCA E DI SPERIMENTAZIONE	0	0	0	0	0	0	0	0
IMPRESE ED ALTRI SOGGETTI PRIVATI NON IN FORMA ASSOCIATA	0	0	0	0	0	0	0	0
IMPRESE A PARTECIPAZIONE PUBBLICA	0	1	0	0	0	0	0	2
ISTITUTI AUTONOMI CASE POPOLARI	0	0	0	0	0	0	0	0
ISTITUTI BANCARI E FINANZIARI	0	0	0	0	0	0	0	0
ISTITUZIONI EUROPEE	0	0	0	0	0	0	0	0
MINISTERI	0	0	0	0	4	0	0	0
ORGANI COSTITUZIONALI	0	0	0	0	0	0	0	0
ORGANI GIURISDIZIONALI E AVVOCATURA	0	0	0	0	0	0	0	0
PROVINCE	0	1	1	1	1	0	0	0
REGIONI	0	1	1	1	0	0	0	0
SOGGETTI ESTERI	0	0	0	0	0	0	0	0
UNIVERSITA' ED ALTRI ENTI	0	1	1	1	0	0	0	2
Totale	0	6	6	6	15	0	1	20

SCELTA CONTRAENTE 2008		Procedura Aperta art. 18, c. 1, a) L.R.14/2002	Procedura aperta D.Lgs 163/2006 art.55	Procedura negoziata	Procedura negoziata art.18,c.1, e) L.R. 14/2002 - art.4 L.R.12/2003	Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	Procedura negoziata previa pubblicazione	Procedura negoziata previa pubblicazione D.Lgs 163/2006 art.56	Procedura negoziata previa senza pubblicazione D.Lgs 163/2006 art.57
TIPOLOGIA ENTE	Procedura Aperta art. 18, c. 1, a) L.R.14/2002	Procedura aperta D.Lgs 163/2006 art.55	Procedura negoziata	Procedura negoziata art.18,c.1, e) L.R. 14/2002 - art.4 L.R.12/2003	Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	Procedura negoziata previa pubblicazione	Procedura negoziata previa pubblicazione D.Lgs 163/2006 art.56	Procedura negoziata previa senza pubblicazione D.Lgs 163/2006 art.57	
ALTRI SOGGETTI PUBBLICI E PRIVATI	33	6	1	2	0	0	0	0	
AMMINISTRAZIONI INDIPENDENTI	0	0	0	0	0	0	0	0	
ASSOCIAZIONE DI IMPRESE	0	0	0	0	0	0	0	0	
ASSOCIAZIONI DI CATEGORIA E ORGANIZZAZIONI SINDACALI	0	0	0	0	0	0	0	0	
AUTORITA' DI BACINO	0	0	0	0	0	0	0	0	
AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	5	1	1	0	0	0	0	0	
AZIENDE SPECIALI MUNICIPALIZZATE	0	0	0	0	0	0	0	0	
AZIENDE SOCIALI	0	0	0	0	0	0	0	0	
AZIENDE SPECIALI REGIONALIZZATE	0	0	0	0	0	0	0	0	
CAMERE DI COMMERCIO	122	34	1	12	0	0	2	9	
COMUNITA' MONTANE	1	0	0	0	0	0	0	0	
CONCESSIONARI E IMPRESE DI GESTIONE RETE INFRASTRUTTURE	0	8	0	0	0	0	0	0	
CONSIGLI AUTONOMI DI REGIONI, PROVINCE E COMUNE	0	0	0	0	0	0	0	0	
CONSORZI DI IMPRESE	0	0	0	0	0	0	0	0	
CONSORZI INDUSTRIALIZZAZIONE	10	0	0	0	0	0	0	0	
CORTILI ENTI ED AUTORITA'	1	3	0	0	0	0	0	0	
ENTI DI FONIFICA E DI SVILUPPO	0	0	0	0	0	0	0	0	
ENTRICOOPERATIVE	2	0	0	0	0	0	0	2	
PREVIDENZA E PREVIDENZA	1	0	0	0	0	0	0	0	
ENTI DI PROMOZIONE CULTURALE E ARTISTICA	0	0	0	0	0	0	0	0	
ENTI ED ISTITUTI RELIGIOSI	0	0	0	0	0	0	0	0	
ENTI PREPOSTI AD ATTIVITA' SPORTIVE	0	0	0	0	0	0	0	0	
ENTI SCIENTIFICI DI RICERCA E DI SPERIMENTAZIONE	0	1	0	0	0	0	0	0	
IMPRESE ED ALTRI SOGGETTI PRIVATI NON IN FORMA ASSOCIATA	0	0	0	0	0	0	0	0	
IMPRESE A PARTECIPAZIONE PUBBLICA	2	0	0	0	0	0	7	2	
ISTITUTI AUTONOMI CASE POPOLARI	14	0	0	1	0	0	0	0	
ISTITUTI BANCARI E FINANZIARI	0	0	0	0	0	0	0	0	
ISTITUZIONI EUROPEE	0	0	0	0	0	0	0	0	
MINISTERI	0	2	0	0	0	0	0	0	
ORGANI COSTITUZIONALI	0	0	0	0	0	0	0	0	
ORGANI GIURISDIZIONALI E AVVOCATURA	0	0	0	0	0	0	0	0	
PROVINCE	11	1	0	0	0	0	0	0	
REGIONI	3	0	0	2	0	0	0	0	
SOGGETTI ESTERI	0	0	0	0	0	0	0	0	
UNIVERSITA' ED ALTRI ENTI	0	1	0	1	0	0	0	0	
Totale	205	57	3	25	0	7	4	21	

SCELTA CONTRAENTE 2008							
TIPOLOGIA ENTE	Procedura negoziata senza previa indizione di gara (art.221 D.Lgs 163/2006)	Procedura negoziata senza previa pubblicazione	Procedura ristr. semp. art.18 c.1 c) L.R. 14/2002	Procedura ristretta art.18 c.1, b) L.R. 14/2002	Procedura ristretta D Lgs 163/2006 art.55	Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	Procedura ristretta semplificata
ALTRI SOGGETTI PUBBLICI E PRIVATI	0	1	5	1	4	0	0
AMMINISTRAZIONI INDIPENDENTI	0	0	0	0	0	0	0
ASSOCIAZIONE DI IMPRESE	0	0	0	0	0	0	0
ASSOCIAZIONI DI CATEGORIA E ORGANIZZAZIONI SINDACALI	0	0	0	0	0	0	0
AUTORITA' DI BACINO	0	0	0	0	0	0	0
AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	0	0	8	1	0	0	0
AZIENDE SPECIALI MUNICIPALIZZATE	0	0	0	0	0	0	0
AZIENDE SOCIALI	0	0	0	0	0	0	0
AZIENDE SPECIALI REGIONALIZZATE	0	0	0	0	0	0	0
AZIENDE SPECIALI REGIONALIZZATE	0	0	1	0	0	0	0
CAMERE DI COMMERCIO	0	0	115	4	1	0	4
COMUNITA' MONTANE	0	0	1	0	0	0	0
CONCESSIONARI E IMPRESE DI GESTIONE RETE E INFRASTRUTTURE	0	0	0	0	4	0	4
CONSIGLI AUTONOMI DI REGIONI, PROVINCE E COMUNE	0	0	0	0	0	0	0
CONSORZI DI IMPRESE	0	0	0	0	0	0	0
CONSORZI INDUSTRIALIZZAZIONE	0	0	10	0	1	0	0
CORTILI ENTI ED AUTORITA'	0	0	0	0	0	0	0
ENTI DI FONIFICA E DI SVILUPPO	0	0	0	0	0	0	0
ENTRICOOPERATIVE	0	0	7	0	8	0	1
PREVIDENZA E PREVIDENZA E	0	0	0	0	0	0	0
ENTRICOOPERATIVE	0	0	0	0	0	0	0
ENTI DI PROMOZIONE CULTURALE E ARTISTICA	0	0	0	0	0	0	0
ENTI ED ISTITUTI RELIGIOSI	0	0	0	0	0	0	0
ENTI PREPOSTI AD ATTIVITA' SPORTIVE	0	0	0	0	0	0	0
ENTI SCIENTIFICI DI RICERCA E DI SPERIMENTAZIONE	0	0	0	0	0	0	0
IMPRESE ED ALTRI SOGGETTI PRIVATI NON IN FORMA ASSOCIATA	0	0	0	0	0	0	0
IMPRESE A PARTECIPAZIONE PUBBLICA	1	0	2	0	3	1	0
ISTITUTI AUTONOMI CASE POPOLARI	0	0	5	0	4	0	0
ISTITUTI BANCARI E FINANZIARI	0	0	0	0	0	0	0
ISTITUZIONI EUROPEE	0	0	0	0	0	0	0
MINISTERI	0	0	0	0	0	0	0
ORGANI COSTITUZIONALI	0	0	0	0	0	0	0
ORGANI GIURISDIZIONALI E AVVOCATURA	0	0	0	0	0	0	0
PROVINCE	1	0	13	0	5	0	0
REGIONI	0	0	14	0	0	0	0
SOGGETTI ESTERI	0	0	0	0	0	0	0
UNIVERSITA' ED ALTRI ENTI	0	0	0	0	0	0	0
Totale	2	1	177	6	40	1	0

SCELTA CONTRAENTE 2008		Procedura selettiva ex art. 238 c.7 D. Lgs 163/2006)	Prezzo incanto	Sistema dinamico di acquisizione	Sistema dinamico di acquisizione D.Lgs 163/2006 art.60	Trauttiva privata	Totale
TIPOLOGIA ENTE							
ALTRI SOGGETTI PUBBLICI E PRIVATI		0	0	0	0	0	0
AMMINISTRAZIONI INDIPENDENTI		0	0	0	0	0	0
ASSOCIAZIONE DI IMPRESE		0	0	0	0	0	0
ASSOCIAZIONI DI CATEGORIA E		0	0	0	0	0	0
ORGANIZZAZIONI SINDACALI		0	0	0	0	0	0
AUTORITA' DI BACINO		0	0	0	0	0	0
AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO		0	0	0	0	0	0
NAZIONALE		0	0	0	0	0	0
AZIENDE SPECIALI MUNICIPALIZZATE		0	0	0	0	0	23
AZIENDE SPECIALI		0	0	0	0	0	0
PROVINCIALIZZATE		0	0	0	0	0	0
AZIENDE SPECIALI REGIONALIZZATE		0	0	0	0	0	0
CAMERE DI COMMERCIO		0	0	0	0	0	0
COMUNI		0	0	0	0	1	2
COMUNITA' MONTANE		0	0	0	0	0	339
CONCESSIONARI E IMPRESE DI		0	0	0	0	0	0
GESTIONE RETI E INFRASTRUTTURE		0	0	0	0	0	0
CONSORZI AUTONOMI DI REGIONI,		0	0	0	0	0	0
PROVINCE E COMUNI		0	0	0	0	0	0
CONSORZI DI IMPRESE		0	0	0	0	0	0
CONSORZI DI INDUSTRIALIZZAZIONE		0	0	0	0	0	0
CONSORZI ENTI ED AUTORITA'		0	0	0	0	0	0
PORTUALI		0	0	0	0	0	0
ENTI DI BONIFICA E DI SVILUPPO		0	0	0	0	0	0
AGRICOLO		0	0	0	0	0	0
ENTI DI PREVIDENZA E		0	0	0	0	0	0
PREVIDENZA		0	0	0	0	0	0
ENTI DI PROMOZIONE CULTURALE E		0	0	0	0	0	0
ARTISTICA		0	0	0	0	0	0
ENTI ED ISTITUTI RELIGIOSI		0	0	0	0	0	0
ENTI PREPOSTI AD ATTIVITA'		0	0	0	0	0	0
SPORTIVE		0	0	0	0	0	0
ENTI SCIENTIFICI DI RICERCA E DI		0	0	0	0	0	0
SPERIMENTAZIONE		0	0	0	0	0	0
IMPRESE ED ALTRI SOGGETTI		0	0	0	0	0	0
PRIVATI NON IN FORMA ASSOCIATA		0	0	0	0	0	0
IMPRESE A PARTECIPAZIONE		20	0	0	0	0	0
PUBBLICA		0	0	0	0	1	0
ISTITUTI AUTONOMI CASE POPOLARI		0	0	0	0	0	0
ISTITUTI BANCARI E FINANZIARI		0	0	0	0	0	0
ISTITUZIONI EUROPEE		0	0	0	0	0	0
MINISTERI		0	0	0	0	0	0
ORGANI COSTITUZIONALI		0	0	0	0	0	0
ORGANI GIURISDIZIONALI E		0	0	0	0	0	0
AVVOCATURA		0	0	0	0	0	0
PROVINCE		0	0	0	0	0	0
REGIONI		0	0	0	0	0	0
SOGGETTI ESTERI		0	0	0	0	0	0
UNIVERSITA' ED ALTRI ENTI		0	0	0	0	0	0
Totale		20	0	0	0	1	4
							623

Tabella C4.2

	SCELTA CONTRAENTE 2008	NUMERO	%	IMPORTO TOTALE €	%
LR 14/02	Appalto concorso art. 18, c.1, d) L.R. 14/2002	6	0,96	8.769.005,78	1,88
	Procedura Aperta art. 18, c.1, a) L.R.14/2002	205	32,64	159.613.620,09	34,23
	Procedura negoziata art.18 c.1, e) L.R. 14/2002 - art.4 LR 12/2003	25	3,98	12.487.400,16	2,68
	Procedura ristr. semp. art.18 c.1, c) L.R. 14/2002	177	28,18	70.685.226,83	15,16
	Procedura ristretta art.18 c.1, b) L.R. 14/2002	40	6,37	57.723.027,98	12,38
L. 109/94	Licitazione priv. semplificata	1	0,16	356.000,00	0,08
	Licitazione privata	2	0,32	2.710.000,00	0,58
	Pubblico incanto	0	0,00	0,00	0,00
	Trattativa privata	4	0,64	1.684.934,09	0,36
Dlgs. 163/06	Cottimo fiduciario D.Lgs 163/2006 art. 125	15	2,39	3.214.320,37	0,69
	Dialogo competitivo	0	0,00	0,00	0,00
	Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	0	0,00	0,00	0,00
	Procedura negoziata previa pubblicazione	7	1,11	4.315.406,18	0,93
	Procedura negoziata previa pubblicazione D.Lgs 163/2006 art.56	4	0,64	1.826.590,49	0,39
	Procedura negoziata previa senza pubblicazione D.Lgs 163/2006 art.57	12	1,91	6.703.943,36	1,44
	Procedura negoziata senza previa indicazione di gara (art.221 D.Lga 163/2006)	2	0,32	2.199.000,00	0,47
	Procedura aperta D.Lgs 163/2006 art.55	57	9,08	92.504.236,29	19,84
	Procedura ristretta D.Lgs 163/2006 art.55	1	0,16	241.031,55	0,05
	Sistema dinamico di acquisizione D.Lgs 163/2006 art.60	1	0,16	188.701,13	0,04
Altro	Procedura selettiva ex art. 238 c.7 D. Lgs 163/2006)	20	3,18	8.531.253,50	1,83
	Affidamento diretto ex art. 5 della legge n.381/91	0	0,00	0,00	0,00
non classificato	Cottimo fiduciario	6	0,96	1.233.740,12	0,26
	Procedura aperta	20	3,18	9.686.815,52	2,08
	Procedura negoziata	3	0,48	1.765.330,56	0,38
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione	1	0,16	186.840,00	0,04
	Procedura ristretta	6	0,96	10.717.165,62	2,30
	Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	0	0,00	0,00	0,00
	Sistema dinamico di acquisizione	0	0,00	0,00	0,00
	Procedura ristretta semplificata	9	1,43	3.365.857,25	0,72
non specificato		4	0,64	5.575.912,10	1,20
		628	100	466.285.358,97	100

Tabella C4.3

Appalti di opere pubbliche aggiudicati nell'anno 2008 e comunicati all'osservatorio regionale

SCELTA CONTRAENTE	N. TOTALE	% SUL TOTALE NUMEROSITA'	IMPORTO COMPLESSIVO €	% SUL TOTALE IMPORTI
LR 14/02	453	72,13	309.278.280,84	66,33
Dlgs. 163/06	119	18,95	119.724.482,87	25,68
non classificato	45	7,17	26.955.749,07	5,78
L. 109/94	7	1,11	4.750.934,09	1,02
non specificato	4	0,64	5.575.912,10	1,20
Altro	0	0,00	0,00	0,00
totale	628	100	466.285.358,97	100

Grafico C4.3.1

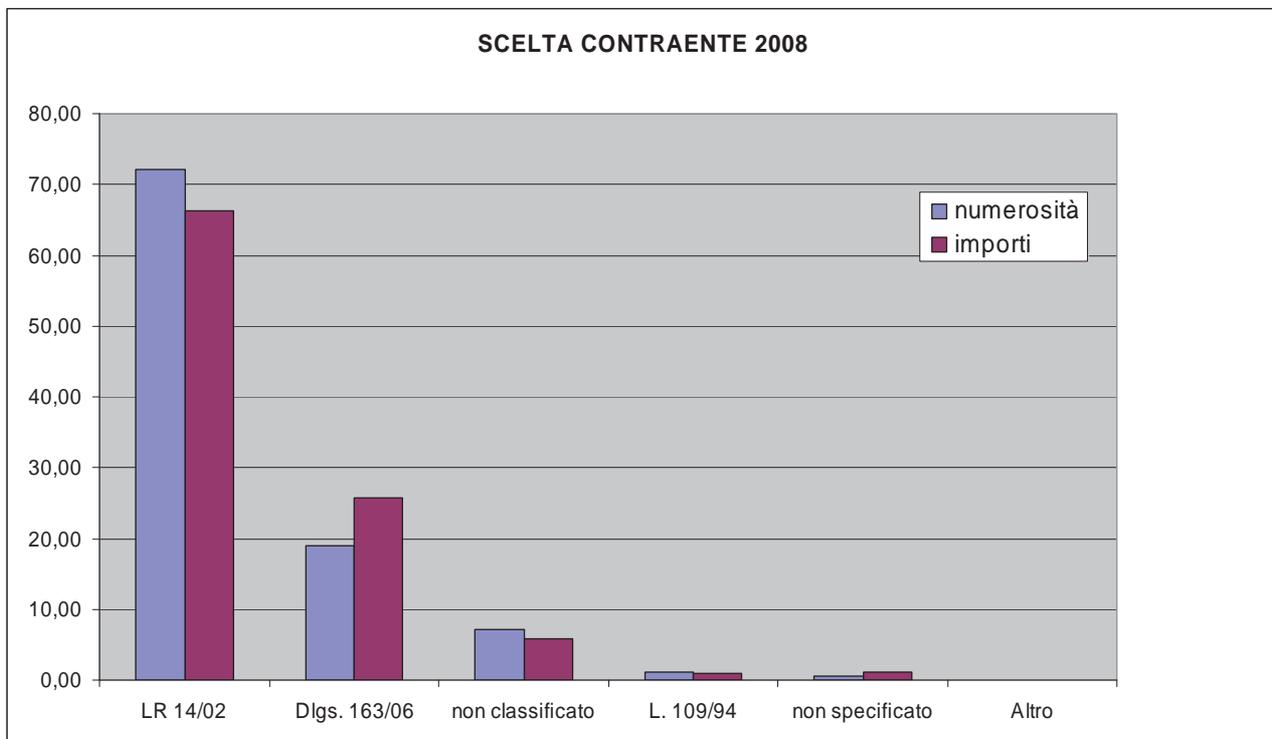


Tabella C4.4

	SCelta CONTRAENTE 2009	NUMERO	%	IMPORTO TOTALE €	%
LR 14/02	Appalto concorso art. 18, c.1, d) L.R. 14/2002	1	0,16	233.000,00	0,03
	Procedura Aperta art. 18, c.1, a) L.R.14/2002	62	9,87	57.137.652,13	6,45
	Procedura negoziata art.18 c.1, e) L.R. 14/2002 - art.4 LR 12/2003	50	7,96	15.939.999,68	1,80
	Procedura ristr. semp. art.18 c.1, c) L.R. 14/2002	93	14,81	44.965.646,06	5,08
	Procedura ristretta art.18 c.1, b) L.R. 14/2002	29	4,62	36.842.345,10	4,16
L. 109/94	Licitazione priv. semplificata	0	0,00	0,00	0,00
	Licitazione privata	0	0,00	0,00	0,00
	Pubblico incanto	0	0,00	0,00	0,00
	Trattativa privata	2	0,32	1.124.353,14	0,13
Dlgs. 163/06	Cottimo fiduciario D.Lgs 163/2006 art. 125	5	0,80	869.630,31	0,10
	Dialogo competitivo	0	0,00	0,00	0,00
	Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	4	0,64	1.884.317,41	0,21
	Procedura negoziata previa pubblicazione	12	1,91	6.215.687,85	0,70
	Procedura negoziata previa pubblicazione D.Lgs 163/2006 art.56	5	0,80	1.346.237,12	0,15
	Procedura negoziata previa senza pubblicazione D.Lgs 163/2006 art.57	49	7,80	15.743.914,00	1,78
	Procedura negoziata senza previa indizione di gara (art.221 D.Lga 163/2006)	4	0,64	1.143.005,35	0,13
	Procedura aperta D.Lgs 163/2006 art.55	36	5,73	528.794.251,97	59,70
	Procedura ristretta D.Lgs 163/2006 art.55	6	0,96	28.298.242,17	3,19
	Sistema dinamico di acquisizione D.Lgs 163/2006 art.60	0	0,00	0,00	0,00
	Procedura selettiva ex art. 238 c.7 D. Lgs 163/2006)	19	3,03	12.294.126,89	1,39
Altro	Affidamento diretto ex art. 5 della legge n.381/91	1	0,16	2.420.000,00	0,27
non classificato	Cottimo fiduciario	16	2,55	3.002.473,63	0,34
	Procedura aperta	46	7,32	44.968.273,18	5,08
	Procedura negoziata	4	0,64	1.194.348,20	0,13
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione	144	22,93	45.439.627,89	5,13
	Procedura ristretta	37	5,89	33.607.229,07	3,79
	Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	1	0,16	904.121,27	0,10
	Sistema dinamico di acquisizione	0	0,00	0,00	0,00
	Procedura ristretta semplificata	1	0,16	1.408.882,62	0,16
non specificato		1	0,16	0,00	0,00
		628	100	885.777.365,04	100

Tabella C4.5

Appalti di opere pubbliche aggiudicati nell'anno 2009 e comunicati all'osservatorio regionale

SCELTA CONTRAENTE	N. TOTALE	% SUL TOTALE NUMEROSITA'	IMPORTO COMPLESSIVO €	% SUL TOTALE IMPORTI
non classificato	249	39,65	130.524.955,86	14,74
LR 14/02	235	37,42	155.118.642,97	17,51
Dlgs. 163/06	140	22,29	596.589.413,07	67,35
L. 109/94	2	0,32	1.124.353,14	0,13
Altro	1	0,16	2.420.000,00	0,27
non specificato	1	0,16	0,00	0,00
totale	628	100	885.777.365,04	100

Grafico C4.5.1

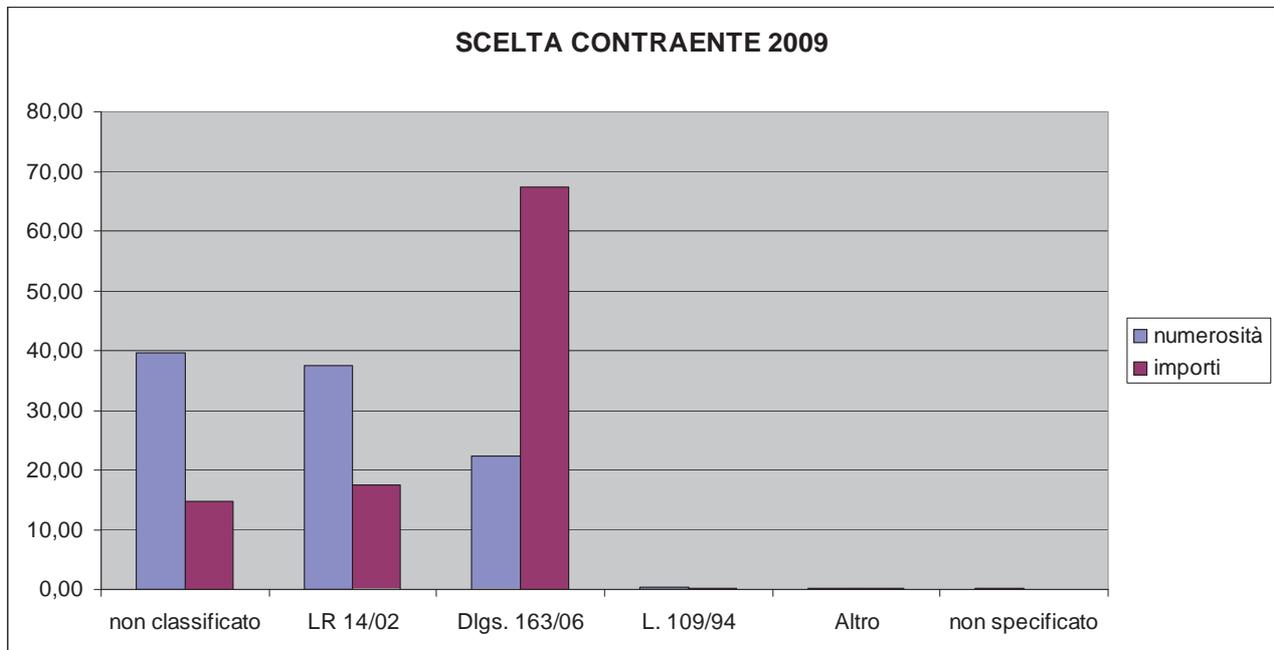


Tabella C4.6

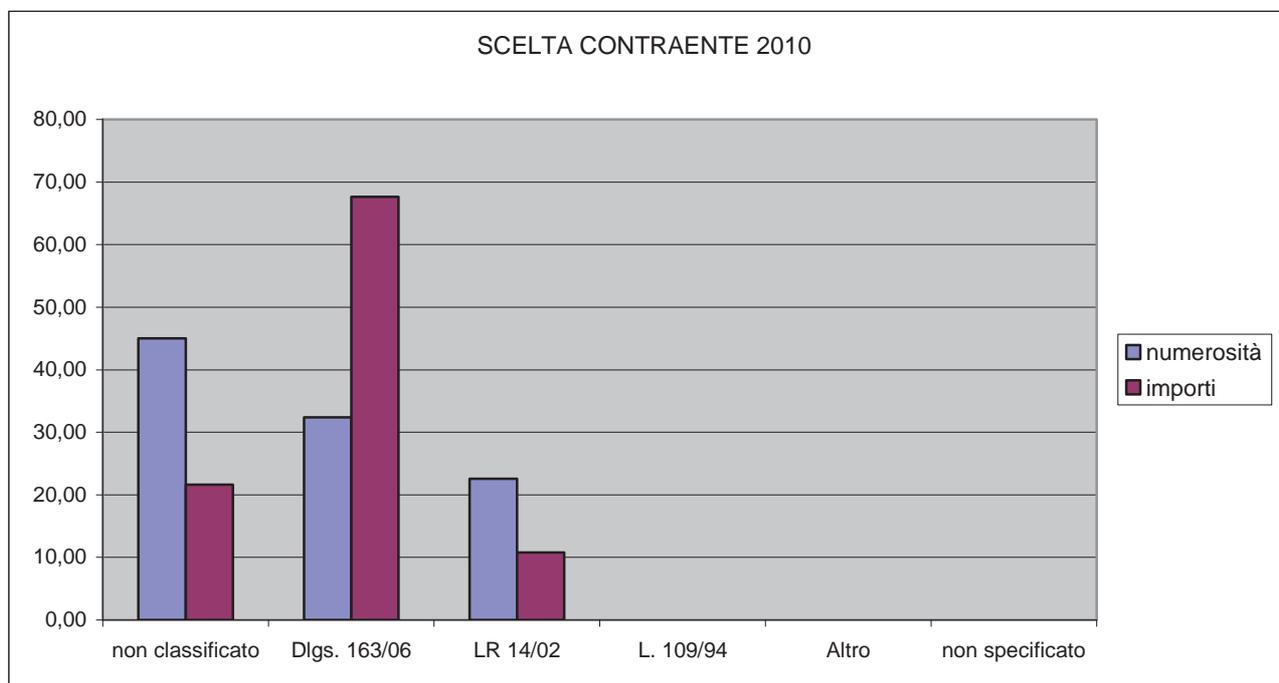
	SCELTA CONTRAENTE 2010	NUMERO	%	IMPORTO TOTALE €	%
LR 14/02	Appalto concorso art. 18, c.1, d) L.R. 14/2002	0	0,00	0,00	0,00
	Procedura Aperta art. 18, c.1, a) L.R.14/2002	29	5,00	32.063.113,89	4,42
	Procedura negoziata art.18 c.1, e) L.R. 14/2002 - art.4 LR 12/2003	68	11,72	20.858.645,27	2,87
	Procedura ristr. semp. art.18 c.1, c) L.R. 14/2002	26	4,48	15.839.181,97	2,18
	Procedura ristretta art.18 c.1, b) L.R. 14/2002	8	1,38	9.321.985,50	1,28
L. 109/94	Licitazione priv. semplificata	0	0,00	0,00	0,00
	Licitazione privata	0	0,00	0,00	0,00
	Pubblico incanto	0	0,00	0,00	0,00
	Trattativa privata	0	0,00	0,00	0,00
Dlgs. 163/06	Cottimo fiduciario D.Lgs 163/2006 art. 125	4	0,69	730.461,40	0,10
	Dialogo competitivo	0	0,00	0,00	0,00
	Procedura negoziata derivante da avvisi con cui si indice una gara	4	0,69	1.387.473,53	0,19
	Procedura negoziata previa pubblicazione	8	1,38	3.841.328,95	0,53
	Procedura negoziata previa pubblicazione D.Lgs 163/2006 art.56	10	1,72	3.281.123,71	0,45
	Procedura negoziata previa senza pubblicazione D.Lgs 163/2006 art.57	84	14,48	25.968.259,26	3,58
	Procedura negoziata senza previa indizione di gara (art.221 D.Lga 163/2006)	16	2,76	5.503.399,16	0,76
	Procedura aperta D.Lgs 163/2006 art.55	38	6,55	59.343.527,89	8,18
	Procedura ristretta D.Lgs 163/2006 art.55	8	1,38	383.312.261,70	52,80
	Sistema dinamico di acquisizione D.Lgs 163/2006 art.60	0	0,00	0,00	0,00
	Procedura selettiva ex art. 238 c.7 D. Lgs 163/2006)	16	2,76	7.486.566,81	1,03
Altro	Affidamento diretto ex art. 5 della legge n.381/91	0	0,00	0,00	0,00
non classificato	Cottimo fiduciario	4	0,69	827.828,96	0,11
	Procedura aperta	22	3,79	26.326.163,75	3,63
	Procedura negoziata	0	0,00	0,00	0,00
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione	206	35,52	77.586.048,66	10,69
	Procedura ristretta	22	3,79	46.296.902,42	6,38
	Procedura ristretta derivante da avvisi con cui si indice una gara	5	0,86	4.857.743,60	0,67
	Sistema dinamico di acquisizione	1	0,17	465.000,00	0,06
Procedura ristretta semplificata	1	0,17	615.000,00	0,08	
non specificato		0	0,00	0,00	0,00
		580	100	725.912.016,43	100

Tabella C4.7

Appalti di opere pubbliche aggiudicati nell'anno 2010 e comunicati all'osservatorio regionale

SCELTA CONTRAENTE	N. TOTALE	% SUL TOTALE NUMEROSITA'	IMPORTO COMPLESSIVO €	% SUL TOTALE IMPORTI
non classificato	261	45,00	156.974.687,39	21,62
Dlgs. 163/06	188	32,41	490.854.402,41	67,62
LR 14/02	131	22,59	78.082.926,63	10,76
L. 109/94	0	0,00	0,00	0,00
Altro	0	0,00	0,00	0,00
non specificato	0	0,00	0,00	0,00
totale	580	100	725.912.016,43	100

Grafico C4.7.1



5. PROGETTISTA INTERNO O ESTERNO DALL'ANNO 2000 AL 2010

All'origine della rilevazione in esame (anni 2000/2001) si registra il medesimo trend di crescita per la scelta del progettista interno e verso il progettista esterno, seppure su basi numeriche di affidamento molto diverse (rapporto 1 a 4 in favore degli affidamenti esterni).

Tra il 2001 e il 2002 si evidenzia una leggera inflessione nell'aumento degli affidamenti esterni mentre rimane costante l'indice di crescita della progettazione interna. Dal 2002 si assiste ad una inversione di tendenza per quanto concerne la utilizzazione di professionalità interne alla PA a fronte del perdurante aumento degli affidamenti esterni, che risultano in crescita costante fino al 2004, periodo in cui si registra una forte divergenza fra i due dati di riferimento (diminuzione progettazione interna, crescita di quella esterna), che permane all'incirca fino al 2006. Dal 2006 in poi si assiste ad un progressivo allineamento delle due modalità di realizzazione della progettazione, per una leggera inflessione in diminuzione degli affidamenti esterni a fronte di un sensibile aumento di quelli interni. Si evidenzia peraltro che il trend relativo al numero complessivo degli affidamenti (esterni e interni) è in lieve flessione in diminuzione rispetto al valore del 2002 .

I dati di crescita nell'utilizzo delle professionalità interne appaiono in linea con la disciplina di settore tesa a favorire, nelle intenzioni del legislatore, la progettazione interna.

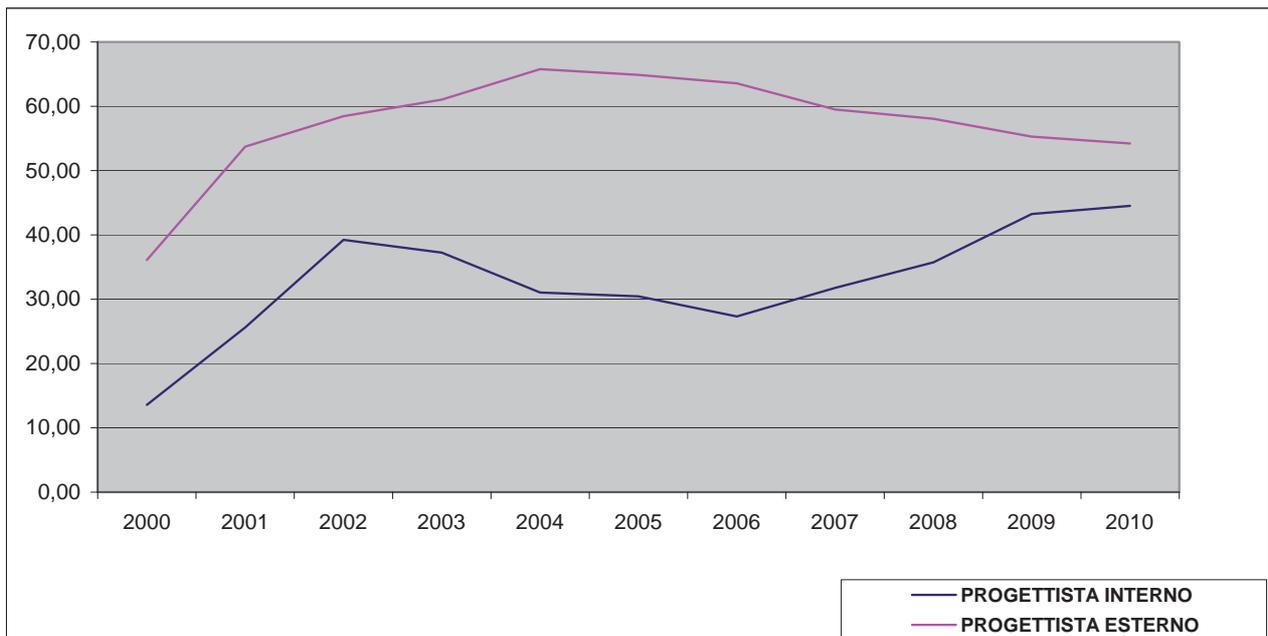
E' dato presumere che il ricorso alle risorse interne alla PA possa aver trovato concreta realizzazione anche in considerazione della diminuzione delle risorse disponibili per affidamenti esterni.

Tabella C5.1

ANNO	PROGETTISTA INTERNO		PROGETTISTA ESTERNO		NON COMUNICATO		TOTALE AL 18/05/11	
	N.	%	N.	%	N.	%	N.	%
2000	82	13,58	218	36,09	304	50,33	604	100
2001	162	25,59	340	53,71	131	20,70	633	100
2002	289	39,21	431	58,48	17	2,31	737	100
2003	239	37,23	392	61,06	11	1,71	642	100
2004	225	31,03	477	65,79	23	3,17	725	100
2005	189	30,43	403	64,90	27	4,35	621	100
2006	156	27,32	363	63,57	52	9,11	571	100
2007	174	31,75	326	59,49	48	8,76	548	100
2008	226	35,76	367	58,07	39	6,17	632	100
2009	273	43,26	349	55,31	9	1,43	631	100
2010	281	44,53	342	54,20	8	1,27	631	100

La tendenza registra un significativo trend di crescita nella scelta del progettista interno nell'ultimo triennio.

Grafico progettista



6. ANALISI VARIANTI DALL'ANNO 2008 AL 2010

Le tabelle che seguono rivelano un utilizzo piuttosto consistente delle varianti soprattutto in relazione ai primi due anni del triennio preso a riferimento. Negli anni 2008 e 2009 si registra infatti un ricorso alle varianti per più del 50%; l'anno 2010 registra invece una sensibile diminuzione del ricorso alle varianti. Si evidenzia peraltro che i dati del 2008 e del 2010 potrebbero non essere completi atteso che nel 2008 le motivazioni non codificate attengono al 35% delle varianti, mentre, come evidenziato nella sotto riportata tabella di analisi, i dati 2010 possono riguardare ancora diversi lavori ancora in corso per i quali le eventuali varianti potrebbero ancora essere in fase di comunicazione.

Per classificazione tipologica, emerge che la maggior parte delle varianti rientra nel c.d. "quinto d'obbligo" e la variante più utilizzata è quella "migliorativa". Dalla lettura del dato si può trarre la considerazione che questo tipo di varianti- che nel regime giuridico della legge regionale 14/2002 presenta margini di applicabilità più ampi rispetto alla normativa nazionale (ancora più rigorosa e restrittiva a seguito delle modificazioni apportate dal c.d. "decreto-sviluppo")- viene utilizzato con frequenza nella nostra regione (l'art. 27 comma 3 della legge regionale 14/2002, come sostituito dalla legge regionale 17/2010, prevede infatti la possibilità di ricorrere alle varianti in aumento finalizzate al miglioramento dell'opera fino al 40% dell'importo del contratto per i lavori di recupero, ristrutturazione, manutenzione e restauro e al 20% per tutti gli altri lavori e deve trovare copertura nella somma stanziata per l'esecuzione dell'opera).

Il dato all'esame potrebbe portare ad ipotizzare che spesso nella prassi vi sia un riutilizzo delle risorse conseguenti al ribasso d'asta per la realizzazione di ulteriori interventi di tipo migliorativo (si veda in proposito il dato "struttura dei costi sugli interventi conclusi al 27 settembre 2011", già commentato al punto *sub* 2 della presente relazione, dal quale emerge un aumento complessivo del risparmio nel 2010 a fronte di un contestuale aumento dei costi aggiuntivi in corso d'opera).

Analizzando le tabelle relative alle motivazioni addotte dalle stazioni appaltanti per le varianti che non hanno comportato aumento della spesa (dove per spesa si intende la somma stanziata per l'esecuzione dell'opera) emerge con chiarezza che le varianti migliorative corrispondono a circa il 56% degli interventi analizzati nella tabella 2008, a circa il 68 % degli interventi analizzati nella tabella 2009 e circa il 78% degli interventi analizzati nella tabella 2010.

Tabella C6.1

ANNO DI AGGIUDICAZIONE	numero lavori totali (a)	numero lavori senza varianti	frequenza percentuale	VARIANTI				
				numero lavori con varianti (b)	incidenza % (b/a)	numero varianti (c)	numero medio varianti per lavoro: incidenza (c/b)	numero medio varianti per totale lavori: (c/a)
2008	632	251	39,72%	381	60,28%	465	1,22	0,74
2009	635	291	45,83%	344	54,17%	393	1,14	0,62
2010	636	460	72,33%	176	27,67%	184	1,05	0,29

Dal 2008 il numero di lavori con varianti è andato diminuendo passando dal 60% circa al 27% sul totale interventi, ma questo si può spiegare in primis col fatto che molti lavori più recenti possono non essere ancora conclusi. Allo stesso modo la media più alta di varianti per lavoro (interessato da varianti) si registra nel 2008 con 1,22 casi, se prendiamo in considerazione la media per totale lavori aggiudicati nell'anno di riferimento ovviamente l'incidenza risulta inferiore (0,74).

Grafico C6.1.1

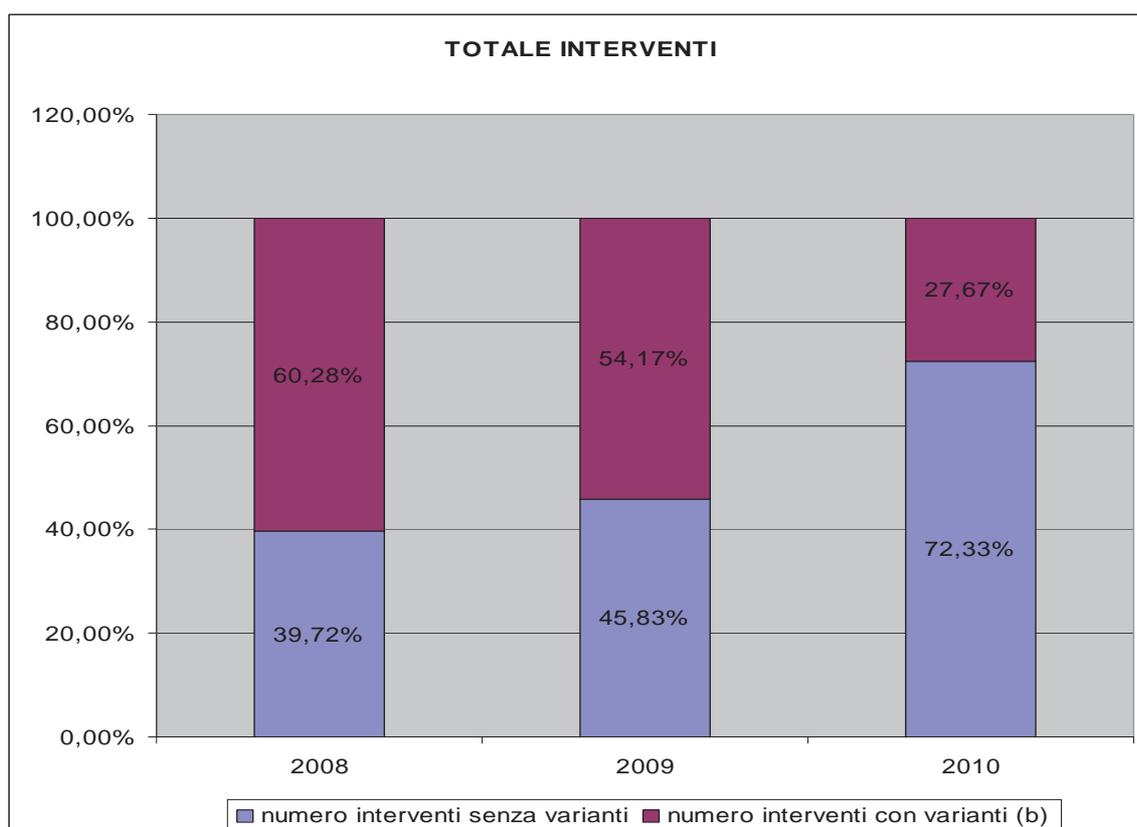


Tabella C6.2

CLASSI D'IMPORTO €	numero lavori totali (A)	NUMERO LAVORI CON VARIANTI	
		Numero B	Incidenza % B/A
ANNO 2008			
<=150.000,00 errori	7	3	\
>150.000,00<=500.000,00	406	230	56,65%
>500.000,00<=1.000.000,00	111	71	63,96%
>1.000.000,00<=5.000.000,00	101	71	70,30%
>5.000.000,00	7	6	85,71%
tutte le classi	632	381	60,28%
frequenza calcolata eliminando la soglia di errore (<150.000)			60,48%

Tabella C6.3

CLASSI D'IMPORTO €	numero lavori totali A	NUMERO LAVORI CON VARIANTI	
		Numero B	Incidenza % B/A
ANNO 2009			
<=150.000,00 errori	11	4	\
>150.000,00<=500.000,00	435	235	54,02%
>500.000,00<=1.000.000,00	98	65	66,33%
>1.000.000,00<=5.000.000,00	81	36	44,44%
>5.000.000,00	10	4	40,00%
tutte le classi	635	344	54,17%
frequenza calcolata eliminando la soglia di errore (<150.000)			54,49%

Tabella C6.4

CLASSI D'IMPORTO €	numero lavori totali A	NUMERO LAVORI CON VARIANTI	
		Numero B	Incidenza % B/A
ANNO 2010			
<=150.000,00 errori	9	1	\
>150.000,00<=500.000,00	469	141	30,06%
>500.000,00<=1.000.000,00	90	20	22,22%
>1.000.000,00<=5.000.000,00	58	13	22,41%
>5.000.000,00	10	1	10,00%
tutte le classi	636	176	27,67%
frequenza calcolata eliminando la soglia di errore (<150.000)			27,91%

Per quanto riguarda la suddivisione per classi di importo non si registrano significative tendenze nel triennio sulle singole classi, ma ogni annualità segue una propria evoluzione specifica.

Tabella C6.5

VARIANTI ANNO 2008	N. VARIANTI	%	IMPORTI VARIANTI €	%
IN AUMENTO	373	80,22%	47.540.813,72	80,29%
IN DIMINUZIONE	18	3,87%	2.989.152,60	5,05%
PARITÀ SPESA	71	15,27%	7.891.157,80	13,33%
ALTRO	3	0,65%	791.416,04	1,34%
TOTALE 2008	465	100,00%	59.212.540,16	100,00%

Per il 2008 le varianti comunicate risultano essere 465 di cui 373 in aumento pari all'80,22%, 18 in diminuzione e 71 a parità di spesa per importi in aumento di 47.540.813,72, in diminuzione 2.989.152,60 a parità di spesa 7.891.157,80.

Tabella C6.6

VARIANTI ANNO 2009	N. VARIANTI	%	IMPORTI VARIANTI €	%
IN AUMENTO	317	80,66%	29.006.461,26	71,24%
IN DIMINUZIONE	19	4,83%	3.343.301,38	8,21%
PARITÀ SPESA	56	14,25%	8.365.684,80	20,55%
ALTRO	1	0,25%	0,00	0,00%
TOTALE 2009	393	100,00%	40.715.447,44	100,00%

Per il 2009 le varianti comunicate risultano essere 393 di cui 317 in aumento pari all'80,66%, 19 in diminuzione e 56 a parità di spesa per importi in aumento pari a 29.006.461,26, in diminuzione 3.343.301,38, a parità di spesa 8.365.684,80.

Tabella C6.7

VARIANTI ANNO 2010	N. VARIANTI	%	IMPORTI VARIANTI €	%
IN AUMENTO	143	77,72%	13.068.845,37	80,84%
IN DIMINUZIONE	9	4,89%	644.081,14	3,98%
PARITÀ SPESA	31	16,85%	2.418.051,70	14,96%
ALTRO	1	0,54%	35.504,21	0,22%
TOTALE 2010	184	100,00%	16.166.482,42	100,00%

Per il 2010 le varianti comunicate risultano essere 184 di cui 143 in aumento pari al 77,72%, 9 in diminuzione e 31 a parità di spesa per importi in aumento pari a 13.068.845,37 €, in diminuzione 644.081,14, a parità di spesa 2.418.051,70.

Grafico C6.5.1

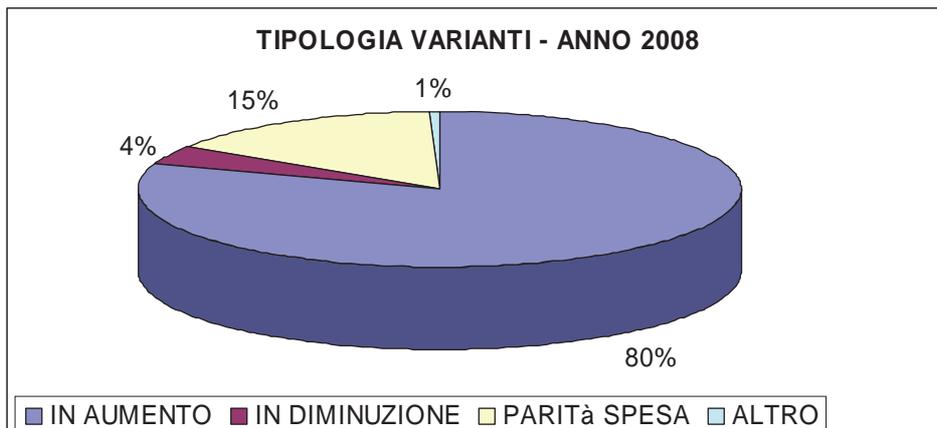


Grafico C6.6.1

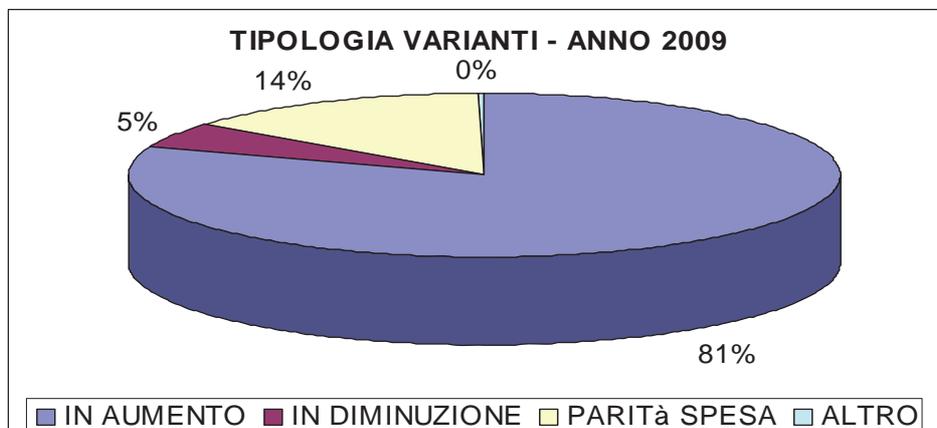


Grafico C6.7.1

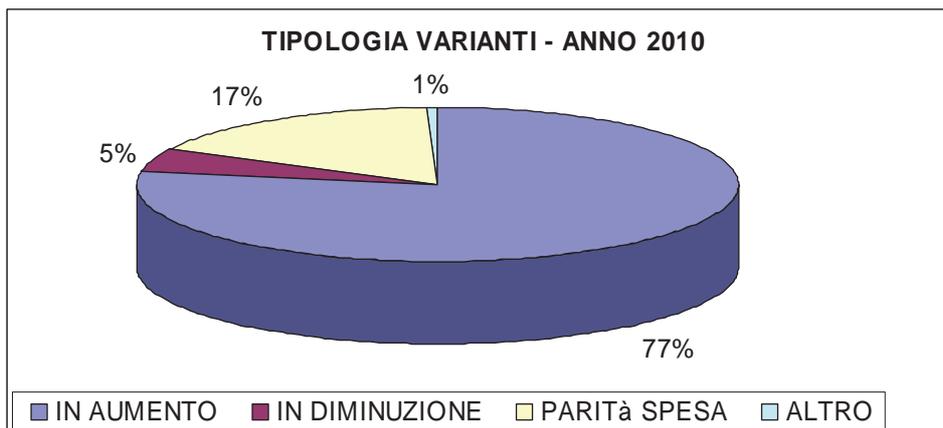


Tabella C6.8

RIENTRA NEL QUINTO D'OBBLIGO		%
SI	393	84,52%
NO	44	9,46%
NON COMUNICATO	28	6,02%
TOTALE 2008	465	100,00%

Tabella C6.9

RIENTRA NEL QUINTO D'OBBLIGO		%
SI	305	77,61%
NO	64	16,28%
NON COMUNICATO	24	6,11%
TOTALE 2009	393	100,00%

Tabella C6.10

RIENTRA NEL QUINTO D'OBBLIGO		%
SI	146	79,35%
NO	33	17,93%
NON COMUNICATO	5	2,72%
TOTALE 2010	184	100,00%

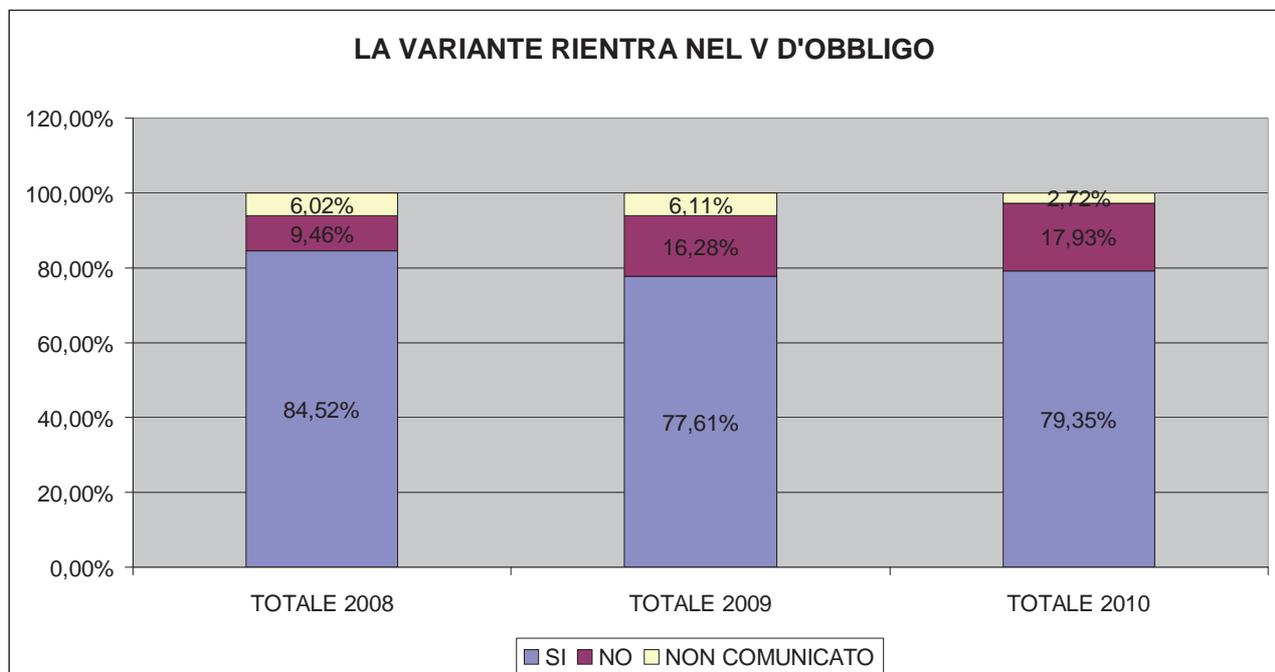
Grafico C6.8-9-10.1

Tabella C6.11

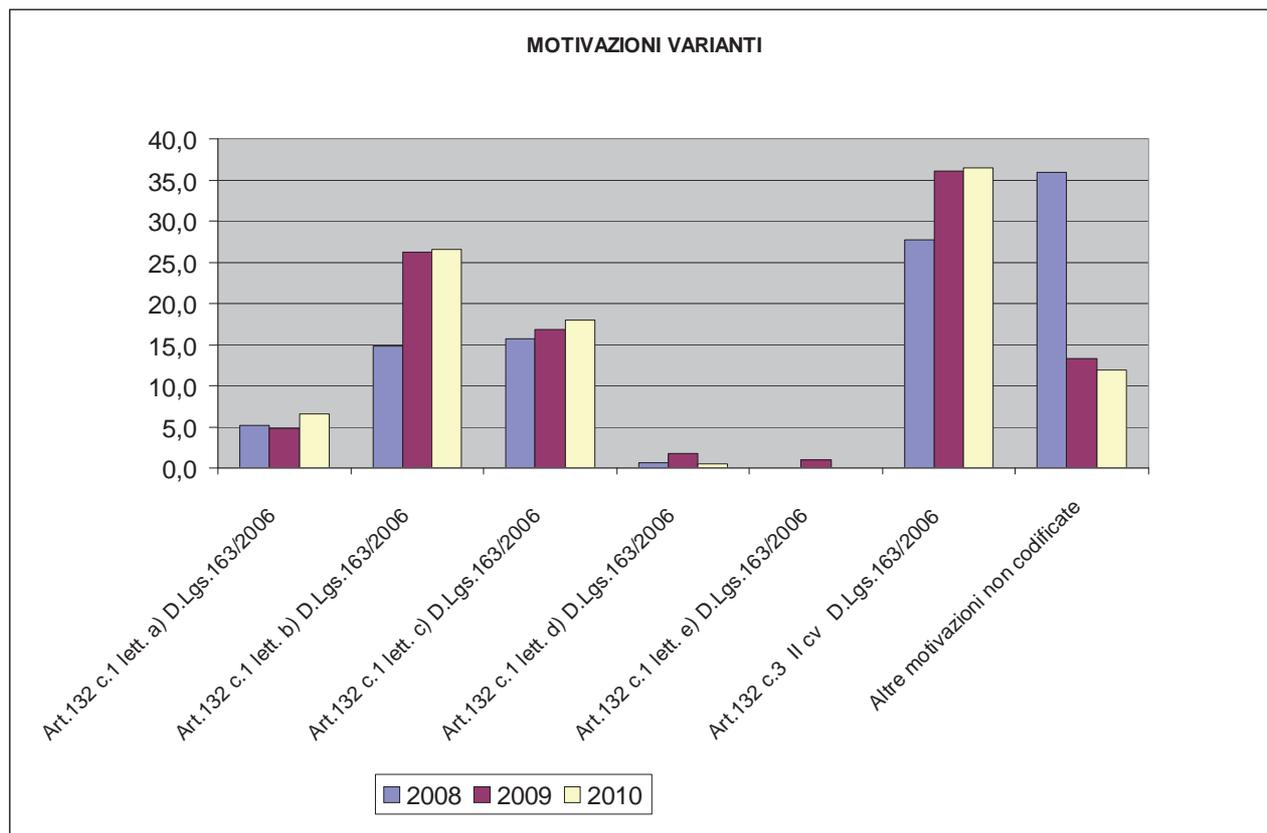
MOTIVAZIONI DA CODICE (numero)		2008	2009	2010
Art.132 c.1 lett. a) D.Lgs.163/2006		24	19	12
Art.132 c.1 lett. b) D.Lgs.163/2006		69	103	49
Art.132 c.1 lett. c) D.Lgs.163/2006		73	66	33
Art.132 c.1 lett. d) D.Lgs.163/2006		3	7	1
Art.132 c.1 lett. e) D.Lgs.163/2006		0	4	0
Art.132 c.3 Il cv D.Lgs.163/2006		129	142	67
totale		298	341	162
Altre motivazioni non codificate		167	52	22
Numero varianti		465	393	184

Tabella C6.12

MOTIVAZIONI DA CODICE (incidenza percentuale)		2008	2009	2010
Art.132 c.1 lett. a) D.Lgs.163/2006		5,2	4,8	6,5
Art.132 c.1 lett. b) D.Lgs.163/2006		14,8	26,2	26,6
Art.132 c.1 lett. c) D.Lgs.163/2006		15,7	16,8	17,9
Art.132 c.1 lett. d) D.Lgs.163/2006		0,6	1,8	0,5
Art.132 c.1 lett. e) D.Lgs.163/2006		0,0	1,0	0,0
Art.132 c.3 Il cv D.Lgs.163/2006		27,7	36,1	36,4
totale		64,1	86,8	88,0
Altre motivazioni non codificate		35,9	13,2	12,0
Numero varianti		100,0	100,0	100,0

L'analisi sulle motivazioni non può essere esaustiva a causa del fatto che le motivazioni relative alla LR 14/2002 non sono codificate, ovvero i campi per inserirle sono liberi, nello stesso tempo sono codificate solo quelle relative al codice che peraltro possono essere inserite contemporaneamente a quelle della legge regionale (non c'è alcun tipo di controllo sul fatto che si possa inserire una doppia motivazione anche contraddittoria). In ogni caso è possibile comunque estrapolare le varie scelte relative alle tipologie dell'art. 132 del codice appalti che dimostrano come quella più selezionata peraltro con un trend di forte crescita nel triennio sia quella relativa al comma 3, finalizzate cioè al miglioramento dell'opera, seguite da quelle del comma 1b) cause impreviste, che registra un significativo aumento nell'ultimo biennio e quelle relative al comma 1c) dovute a difficoltà derivanti da cause geologiche, idriche etc. che registrano anch'esse una sensibile tendenza alla crescita.

Grafico C6.12.1



LEGENDA

Art. 132 c. 1 lettere:

- a) per esigenze derivanti da sopravvenute disposizioni legislative e regolamentari;
- b) per cause impreviste e imprevedibili accertate nei modi stabiliti dal regolamento, o per l'intervenuta possibilità di utilizzare materiali, componenti e tecnologie non esistenti al momento della progettazione che possono determinare, senza aumento di costo, significativi miglioramenti nella qualità dell'opera o di sue parti e sempre che non alterino l'impostazione progettuale;
- c) per la presenza di eventi inerenti alla natura e alla specificità dei beni sui quali si interviene verificatisi in corso d'opera, o di rinvenimenti imprevisti o non prevedibili nella fase progettuale;
- d) nei casi previsti dall'articolo 1664, comma 2, del codice civile;
- e) per il manifestarsi di errori o di omissioni del progetto esecutivo che pregiudicano, in tutto o in parte, la realizzazione dell'opera ovvero la sua utilizzazione; in tal caso il responsabile del procedimento ne dà immediatamente comunicazione all'Osservatorio e al progettista.

Art. 132 c. 3 (secondo cv) varianti, in aumento o in diminuzione, finalizzate al miglioramento dell'opera e alla sua funzionalità, sempreché non comportino modifiche sostanziali e siano motivate da obiettive esigenze derivanti da circostanze sopravvenute e imprevedibili al momento della stipula del contratto.



Stampa: Centro stampa regionale
Servizio provveditorato e servizi generali
gennaio 2012

Direzione centrale infrastrutture, mobilità, pianificazione territoriale e lavori pubblici
Servizio Lavori Pubblici

via Giulia 75/1 - 34100 Trieste
tel. 040 377 1111 - fax 040 377 4732
e-mail s.lavoripubblici@regione.fvg.it