

Delibera n° 2074

Estratto del processo verbale della seduta del
22 dicembre 2023

oggetto:

AVVISO PUBBLICO CONCERNENTE LA MISURA DELL'INDENNITÀ DEI TIROCINI EXTRACURRICULARI IN MOBILITÀ GEOGRAFICA ATTRAVERSO LA RETE EURES E LE MODALITÀ DI ACCESSO ALLA MISURA DI CUI ALL'ART 8, COMMA 18 DELLA LR 25/2016 (LEGGE DI STABILITÀ 2017). ANNO 2024. APPROVAZIONE.

Massimiliano FEDRIGA	<i>Presidente</i>	<i>presente</i>
Mario ANZIL	<i>Vice Presidente</i>	<i>presente</i>
Cristina AMIRANTE	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Sergio Emidio BINI	<i>Assessore</i>	<i>assente</i>
Sebastiano CALLARI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Riccardo RICCARDI	<i>Assessore</i>	<i>assente</i>
Pierpaolo ROBERTI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Alessia ROSOLEN	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Fabio SCOCCIMARRO	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Stefano ZANNIER	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Barbara ZILLI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>

Gianni CORTIULA Segretario generale

In riferimento all'oggetto, la Giunta Regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

Visto il trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (versione consolidata), in particolare il Titolo IV (Libera circolazione delle persone, dei servizi e dei capitali), Capo 1 (I lavoratori), articoli da 45 a 48;

Visto il regolamento (UE) n. 492/2011 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 5 aprile 2011, che sancisce la libera circolazione dei lavoratori all'interno dell'Unione ed in particolare l'articolo 38;

Visto il Regolamento (UE) 2016/589 del Parlamento e del Consiglio del 13 aprile 2016 relativo a una rete europea di servizi per l'impiego EURES - EUROpean Employment Services, all'accesso dei lavoratori ai servizi di mobilità e a una maggiore integrazione dei mercati del lavoro e che modifica i regolamenti (UE) n. 492/2011 e (UE) n. 1296/2013, mirando al rafforzamento della rete di cooperazione tra i Servizi Pubblici per l'Impiego a livello europeo, istituita dalla Commissione europea per agevolare il libero movimento dei lavoratori all'interno dei 28 paesi dell'UE, dello Spazio Economico Europeo, oltre che della Svizzera, attraverso la promozione delle opportunità di mobilità professionale in Europa;

Preso atto che tra gli obiettivi previsti da detto Regolamento, EURES promuove la definizione e l'attuazione di regole condivise a livello europeo per l'attivazione di tirocini e dell'apprendistato in ambito europeo, quali strumenti di politica attiva del lavoro (*ALMP*, *Active Labour Market Policies*, *traineeships and apprenticeships*);

Vista la Raccomandazione del Consiglio europeo, del 10 marzo 2014, che definisce le caratteristiche per un quadro di qualità per i tirocini in Europa (QFT);

Vista la Decisione (UE) 2022/2296 del Consiglio del 21 novembre 2022 sugli orientamenti per le politiche occupazionali degli Stati membri, che nelle premesse indica quale obiettivo congiunto per gli Stati membri e l'Unione l'adoperarsi per sviluppare una strategia coordinata per l'occupazione e in particolare per promuovere una forza lavoro qualificata, formata e adattabile, nonché mercati del lavoro orientati al futuro e reattivi ai cambiamenti economici, al fine di raggiungere gli obiettivi della piena occupazione e del progresso sociale, di una crescita equilibrata, di un elevato livello di protezione e di miglioramento della qualità dell'ambiente previsti dall'articolo 3 del trattato sull'Unione europea (TUE), ed in cui gli Stati membri devono considerare la promozione dell'occupazione come una questione di interesse comune e devono coordinare la loro azione al riguardo, anche includendo le parti sociali, e tenendo altresì conto delle pratiche nazionali e degli strumenti, ivi incluso lo strumento del tirocinio;

Visto il Programma di Lavoro della Commissione Europea per l'anno 2023, che già preannunciava l'intenzione di procedere ad una revisione del Quadro, muovendo verso un "quadro di qualità rafforzato per i tirocini";

Visto altresì l'impegno assunto dalla Commissione medesima nell'ambito del piano d'azione "EPSR-Piano d'azione del pilastro europeo dei diritti sociali" con la Comunicazione COM(2021) 102 final del 10 gennaio 2023, con cui è stata pubblicata una valutazione del succitato QFT, ai fini di valutarne l'efficacia, l'efficienza e la coerenza con le attuali sfide del mercato del lavoro europeo, confermandone il suo valore aggiunto e la pertinenza per affrontare sfide ed esigenze attuali e future;

Visto ancora il Report Finale VC/2021/0654, relativo al summenzionato esito dell'indagine condotta dalla Commissione Europea, Direzione generale per l'Occupazione, gli affari sociali e l'inclusione, Direzione B1 — Lavoro e competenze, Unità B.1 — Futuro del lavoro, Occupazione giovanile, "Studio a supporto della valutazione del quadro di qualità per i tirocini", che individua nell'opportunità di revisione, anche margini per un miglioramento o un'estensione dei criteri già contenuti nel succitato Quadro e la cui declinazione produrrà una revisione che tenga conto di tali aspetti, quale parte delle azioni volte ad una migliore regolamentazione e al rafforzamento di mercati del lavoro più equi all'interno del territorio europeo;

Vista la risoluzione del Parlamento europeo ai sensi dell'articolo 225 TFUE del 14 giugno 2023 "invita la Commissione ad aggiornare e rafforzare la raccomandazione del Consiglio del 2014 su un quadro di qualità per i tirocini e a trasformarla in uno strumento legislativo

più forte”, invitandola in particolare a “presentare una proposta di direttiva quadro sui tirocini di qualità che stabilisca requisiti minimi per gli standard di qualità e una remunerazione adeguata per i tirocini nell’ambito mercato del lavoro aperto, i tirocini nel contesto delle politiche attive del mercato del lavoro (ALMP) e i tirocini che costituiscono parte obbligatoria della formazione professionale” e nel contempo a “presentare una proposta di decisione del Parlamento europeo e del Consiglio per i tirocini svolti allo scopo di conseguire titoli di studio”;

Vista la conferma della Commissione dell’intenzione di procedere con una proposta di atto legislativo nell’ambito dell’iniziativa su un QFT rafforzato, nel pieno rispetto dei principi di proporzionalità, sussidiarietà e migliore legiferazione, anche quale importante contributo all’Anno europeo delle competenze, oltre che del seguito della Conferenza sul futuro dell’Europa e del contributo agli Obiettivi di sviluppo sostenibile (SDG) delle Nazioni Unite (ONU) volti a porre fine alla povertà (Obiettivo 1), promuovere opportunità di apprendimento permanente per tutti (Obiettivo 4), promuovere l’occupazione piena e produttiva e un lavoro dignitoso per tutti (Obiettivo 4), Obiettivo 8) e ridurre le disuguaglianze all’interno e tra i paesi (Obiettivo 10);

Vista la Raccomandazione COM(2023) 719 final del 15 novembre 2023, relativa alla proposta “Europe on the Move – learning mobility opportunities for everyone”, pacchetto europeo di misure finalizzate a rendere la mobilità per l’apprendimento un’opportunità per tutti, anche a supporto dell’upskilling ed il reskilling di quanti in età da lavoro, rendendo la mobilità per l’apprendimento parte integrante di tutti i percorsi di istruzione e formazione, rendendo l’UE una destinazione di apprendimento ancora più attraente ed aumentandone l’inclusività, anche in rispetto a situazioni di svantaggio;

Visti i Principi 16, 17 e 28, declinati all’interno del QFT, che raccomandano di agevolare la mobilità transfrontaliera dei tirocinanti nell’Unione europea, chiarendo il quadro giuridico nazionale per i tirocini e stabilendo norme chiare anche sull’accoglienza e sull’invio di tirocinanti verso altri Stati membri e riducendo le formalità amministrative, assegnando inoltre un ruolo specifico alla rete EURES nel supporto e nella Promozione di tali percorsi in mobilità geografica sul territorio europeo ed esaminando la possibilità di utilizzare la rete EURES per lo scambio e la raccolta di informazioni sui tirocini retribuiti, oltre che di esaminare insieme agli Stati membri, la possibilità di includere i tirocini retribuiti in EURES;

Vista la legge regionale 29 dicembre 2016 n. 25, (Legge di stabilità 2017), articolo 8 comma 17, che dispone che l’Amministrazione regionale è autorizzata a finanziare attraverso la rete EURES, quali interventi di politica attiva del lavoro, tirocini extracurricolari in mobilità geografica così come definiti dalla succitata Raccomandazione del Consiglio europeo per un quadro di qualità dei tirocini in Europa all’interno dei Paesi dell’Unione Europea, dello Spazio Economico Europeo e della Svizzera, destinati a soggetti disoccupati ai sensi della normativa nazionale e regionale, che abbiano compiuto i 18 anni d’età;

Preso atto che l’articolo 8, comma 18, della legge regionale 29 dicembre 2016 n. 25, (Legge di stabilità 2017) stabilisce che la misura dell’indennità da corrispondere e le modalità di accesso alla misura, sono definite con Avviso Pubblico, approvato annualmente con deliberazione della Giunta regionale;

Dato atto che la Giunta regionale, con delibera n. 687 del 17 aprile 2015, in applicazione dei Regolamenti (UE) n. 1303/2013 e n. 1304/2013, ha approvato il documento relativo alla quantificazione Unità di Costo Standard (UCS) calcolate applicando tabelle standard di costi unitari, somme forfettarie, costi indiretti dichiarati su base forfettaria;

Dato atto altresì che l’UCS 17 è relativa all’indennità di mobilità forfettaria per tirocini extracurricolari all’estero all’interno dei Paesi dell’Unione Europea, dello spazio SEE e della Svizzera nonché dei Paesi extra UE;

Ritenuto di quantificare in via analogica gli importi dell’indennità di mobilità così come definiti nell’UCS 17 della delibera n. 687/2015, a sostegno dei tirocini extracurricolari in

mobilità geografica da realizzarsi attraverso la rete EURES all'interno dei paesi dell'UE, dello Spazio Economico Europeo, oltre che della Svizzera;

Visto l'“Avviso pubblico concernente la misura dell'indennità dei tirocini extracurriculari in mobilità geografica attraverso la rete EURES e le modalità di accesso alla misura di cui all'articolo 8, comma 18, della legge regionale 29 dicembre 2016, n. 25 (Legge di stabilità 2017). Anno 2024”, nel testo allegato alla presente deliberazione di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

Ritenuto opportuno altresì prevedere che eventuali modifiche all'Avviso Pubblico oggetto della presente deliberazione, volte a garantire ulteriore coerenza in rispetto dell'evoluzione del quadro normativo di riferimento, nonché con eventuali obiettivi e priorità strategiche, possano essere apportati con Decreto del Direttore di Servizio;

Su proposta dell'Assessore al lavoro, formazione, istruzione, ricerca, università e famiglia, La Giunta regionale all'unanimità

Delibera

1. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, l'“Avviso pubblico concernente la misura dell'indennità dei tirocini extracurriculari in mobilità geografica attraverso la rete EURES e le modalità di accesso alla misura di cui all'articolo 8, comma 18, della legge regionale 29 dicembre 2016, n. 25 (Legge di stabilità 2017). Anno 2024”, allegato quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di disporre che eventuali modifiche all'Avviso Pubblico oggetto della presente deliberazione, volte a garantire ulteriore coerenza in rispetto dell'evoluzione del quadro normativo di riferimento, possano essere apportate con Decreto del Direttore di Servizio e vengano pubblicate sul Bollettino Ufficiale della Regione (BUR) e sul sito istituzionale della Regione;
3. di pubblicare la presente deliberazione con l'allegato Avviso pubblico sul Bollettino Ufficiale della Regione (BUR) e sul sito istituzionale della Regione.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE