

Piano di Azione Coesione Regione Friuli Venezia Giulia

RELAZIONE SINTETICA ANNUALE

AL 31 DICEMBRE 2016

Marzo 2017

Sommario

PREMESSA.....	3
1. L'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA.....	4
1.1 Articolazione programmatica in risultati attesi, azioni, priorità, categorie investimento PAC al 31 dicembre 2016	4
1.2 Atti di approvazione e rimodulazione del Programma.....	5
1.2.1 <i>IV versione PAC della Regione Friuli Venezia Giulia - Rimodulazione finanziaria del 2015</i>	6
2. AVANZAMENTO FINANZIARIO E PROCEDURALE DEL PROGRAMMA.....	8
2.1 Stato di avanzamento finanziario e procedurale delle Azioni al 31 dicembre 2016.....	8
2.1.1 <i>Nuove Azioni</i>	8
2.1.2 <i>Salvaguardia</i>	10
3. INFORMAZIONI RELATIVE A TRASPARENZA E COMUNICAZIONE DEL PROGRAMMA	15
4. ELEMENTI DI AUTOVALUTAZIONE.....	15

PREMESSA

Il presente documento costituisce la Relazione sullo stato di attuazione degli interventi e delle attività svolte al 31 dicembre 2016 nell'ambito del Piano di Azione Coesione (PAC) della Regione Friuli Venezia Giulia in base al nuovo piano finanziario, così come approvato con delibera di Giunta regionale n. 909 del 27/05/2016 in linea con la rideterminazione finanziaria operata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con decreto n. 29 del 5 agosto 2015, effettuata a seguito della nota ALCT-DPS n. 5702 del 16 luglio 2015, con la quale l'Agenzia per la Coesione Territoriale ha trasmesso il definitivo piano finanziario riprogrammato degli interventi PAC a titolarità della Regione Friuli Venezia Giulia, e in attesa degli esiti del ricorso che la Regione ha presentato contro tale rideterminazione presso il TAR Lazio.

Il documento è redatto in conformità alle indicazioni formulate dal DPS con nota prot. n. 1398 del 13.02.2014.

L'avanzamento qui presentato propone l'aggiornamento al 31.12.2016 dei dati di monitoraggio coerenti con quelli presenti in Banca Dati Unitaria (BDU) del Sistema Nazionale di Monitoraggio MONIT 2007 alla data del 31.12.2016.

1 L'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA

1.1 Articolazione programmatica in risultati attesi, azioni, priorità, categorie investimento PAC al 31 dicembre 2016

La Tav. 1, di seguito riportata, fornisce l'articolazione programmatica del PAC della Regione Friuli Venezia Giulia come da piano finanziario rimodulato dal Gruppo di Azione tenendo conto della riduzione del cofinanziamento nazionale effettuata nell'annualità 2015 con decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 29 del 5 agosto 2015 in base alla proposta di rimodulazione finanziaria presente nella nota ALCT-DPS n. 5702 del 16 luglio 2015.

Tav. 1 – Articolazione programmatica del PAC della Regione Friuli Venezia Giulia

Azione	Priorità prevalente	Priorità	Categoria	Importo totale* (euro)	Risorse statali (euro)	Risultati attesi
3 – Misure di Politica attiva			Nuove Azioni	19.035.123,00	19.035.123,00	<ul style="list-style-type: none"> • Incrementare il numero di giovani inseriti nel mercato del lavoro • Successo formativo e professionale di tutti i giovani • Attivazione dei giovani NEET • Nascita di nuove imprese
4 – Trasporti e Reti			Salvaguardia	4.783.401,00	4.620.000,00	<ul style="list-style-type: none"> • Miglioramento dell'accessibilità di persone alla rete e ai nodi di servizio per il trasporto e la mobilità, sviluppando l'intermodalità e, in particolare, le infrastrutture riferite alle Reti TEN-T
5 – Archeologia Industriale			Salvaguardia	4.930.200,00	4.620.000,00	<ul style="list-style-type: none"> • Riqualificazione di aree di particolare interesse culturale • Miglioramento dell'attrattività e della visibilità di siti di interesse storico-culturale • Recupero del degrado ambientale • Sviluppo della filiera produttiva collegata direttamente e indirettamente alla valorizzazione culturale
6 – PISUS			Salvaguardia	21.449.392,00	20.290.733,00	<ul style="list-style-type: none"> • Miglioramento della qualità della vita e dei livelli di servizio (permanenza e/o insediamento di attività e servizi commerciali, artigianali, turistici) • Miglioramento del grado di fruibilità degli spazi, dei servizi e delle attività produttive dell'area (garanzia di accessibilità)

						<ul style="list-style-type: none"> • Maggiore attrattività delle aree oggetto di intervento (riqualificazione urbana; incremento delle presenze turistiche; efficacia delle azioni di promozione e marketing territoriale)
				50.198.116,00	48.565.856,00	

*Nell'importo totale sono incluse anche le risorse regionali e le risorse a carico degli EE.LL. fuoriuscite dal POR FESR 2007-2013

1.2 Atti di approvazione e rimodulazione del Programma

Qui di seguito sono richiamati gli atti interni ed esterni che hanno caratterizzato l'evoluzione programmatica del PAC FVG con evidenza degli atti di approvazione e rimodulazione del Programma.

Tav. 2 – Riepilogo atti di approvazione e rimodulazione del Programma

PAC FVG	ATTI
I versione	con nota trasmessa via mail il 31.10.2012 la Regione trasmette la proposta di adesione al PAC
	con mail del DPS del 15.11.2012 è riscontrata positivamente la proposta
	con DGR n. 2063 del 28 novembre 2012 la Giunta approva la proposta
	con nota prot.0003221 del 7.12.2012 il Ministro per la Coesione Territoriale fornisce il proprio assenso all'adesione della Regione FVG al PAC
	con deliberazione n. 660 del 11 aprile 2013, la Giunta approva - in via preliminare - la proposta di modifica del Programma POR FESR 2007-2013 e la proposta di adesione al PAC
II versione	con deliberazione n. 1353 del 26 luglio 2013, la Giunta approva - in via preliminare - la proposta di modifica del Programma POR FESR 2007-2013 e la proposta d'integrazione al PAC
	con nota 17564 del 7 agosto 2013 la Regione trasmette al GdA la proposta riformulata
	con nota. prot. 10449 del 09.08.2013 il Dipartimento dello Sviluppo Economico fornisce riscontro positivo alla proposta formulata
	con deliberazione n. 1515 del 30 agosto 2013 la Giunta approva - in via definitiva - la proposta di modifica del Programma POR FESR 2007-2013 e la proposta di adesione al PAC con conseguente attribuzione delle risorse derivanti dalla riduzione della quota del Fondo di Rotazione di cofinanziamento del POR
III versione	con nota prot. 5396 dd 18.02.2014 la Regione trasmette al GdA una proposta tecnica di rettifica alla precedente articolazione del Piano
	con nota prot. 2363 del 13.03.2014 il Gruppo di Azione formula il proprio assenso alla proposta tecnica inoltrata con nota prot. 5396 dd 18.02.2014
	con deliberazione n. 515 del 21 marzo 2014 la Giunta Regionale approva l'adesione al PAC per complessivi 67M€ di cui 63M€ di FdR
	con deliberazione n.1258 del 4 luglio 2014 la Giunta Regionale approva il Piano finanziario annuale e il riparto delle risorse destinate all'assistenza tecnica
IV versione	con nota ALCT-DPS 2716 del 02/04/2015 sono state individuate le risorse PAC della Regione Friuli Venezia Giulia oggetto di riprogrammazione ai sensi dell'art. 1, commi 122 e 123 della L.190/2014.
	con nota prot. n. 31458 del 18.04.2015 la Regione ha risposto di non poter procedere, entro il termine del 20.04.2015, all'invio del PAC rimodulato
	con nota n. ALCT-DPS 5702 del 16 luglio 2015 l'Agenzia per la Coesione Territoriale ha trasmesso al Ministero dell'Economia e delle Finanze il nuovo piano finanziario del PAC della Regione Friuli Venezia Giulia come rimodulato dal Gruppo di Azione
	con decreto n. 29 del 5 agosto 2015 il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha rideterminato il finanziamento a carico del Fondo di rotazione di cui alla legge n. 183/1987 in favore degli interventi del PAC della Regione

	Friuli Venezia Giulia con deliberazione n. 909 del 27 maggio 2016 la Giunta ha approvato il Piano finanziario annuale del PAC della Regione Friuli Venezia Giulia, in linea con la rideterminazione finanziaria operata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e in attesa degli esiti del ricorso che la Regione ha presentato contro tale rideterminazione presso il TAR Lazio
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

1.2.1 IV versione PAC della Regione Friuli Venezia Giulia-Rimodulazione finanziaria

Con riferimento alla rimodulazione finanziaria si ricorda che con deliberazione della Giunta regionale n. 909 di data 27/05/2016 l'Amministrazione ha approvato il Piano finanziario annuale del PAC della Regione Friuli Venezia Giulia, in linea con la rideterminazione finanziaria operata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con decreto n. 29 del 5 agosto 2015 e in attesa degli esiti del ricorso che la Regione Friuli Venezia Giulia ha presentato contro tale rideterminazione presso il TAR Lazio. Contestualmente ha approvato la ripartizione per Struttura Regionale Attuatrice e Referente per l'Amministrazione regionale delle risorse destinate dal PAC all'Azione "Assistenza tecnica".

Si informa inoltre che, nel rispetto di quanto previsto dal Manuale per le attività di gestione e controllo del PAC (paragrafo 3.4.4 - "*le spese ammesse in seguito all'attività di controllo vengono quindi periodicamente attestate dagli Uffici medesimi tramite apposita procedura informatica del sistema MIPAC*"), per l'annualità 2016 sono state presentate, nel periodo giugno - ottobre, le attestazioni di spesa da parte delle Strutture regionali attuatrici e degli Organismi Intermedi.

Tav. 3 – Evoluzione programmatica del PAC FVG

Categoria	I Versione (prot. n. 3221 del 07.12.2012)		II versione (prot. n. 10449 del 09.08.2013)		III versione (prot. n. 2363 del 13.03.2014)		IV versione (prot. n. 5702 del 16.07.2015)	
	Azioni	Importo	Azioni	Importo	Azioni	Importo	Azioni	Importo
Anticicliche	Imprese/Giovani	17.795.105,00	Imprese/Giovani	17.795.105,00	Imprese/Giovani ¹	11.831.324,00		
Nuove azioni	Agenda Digitale/PCP	3.203.101,00	Agenda digitale	3.203.101,00	Agenda digitale	3.203.101,00		
	Aree di attrazione culturale	2.801.110,00	Attrazione culturale	2.801.110,00				
	Efficienza energetica	983.970,00	Efficienza energetica	983.970,00				
			Misure di politica attiva	19.035.123	Misure di politica attiva	19.035.123,00	Misure di politica attiva	19.035.123,00
Salvaguardia	Trasporti/Reti (ex 3.1.a del POR)	4.620.000,00	Trasporti/Reti	4.620.000,00	Trasporti/Reti ²	4.620.000,00	Trasporti/Reti	4.620.000,00
	Sviluppo Urbano (ex 4.1.a del POR)	9.328.865,00	Archeologia Industriale	4.620.000,00	Archeologia Industriale ³	4.620.000,00	Archeologia Industriale	4.620.000,00
	Archeologia Industriale (ex 2.1.a del POR)	4.620.000,00	PISUS	9.328.865,00	PISUS ⁴	20.290.733,00	PISUS	20.290.733,00
Assistenza tecnica	Assistenza Tecnica	880.000,00	Assistenza tecnica	1.213.007,00				
TOTALE		44.232.151,00		63.600.281,00		63.600.281,00		48.565.856,00

¹ A completamento dell'Azione, sono altresì destinate risorse regionali per un importo pari a 1,111 Meuro.

² A completamento dell'Azione, sono altresì destinate risorse a carico degli EELL per un importo pari a 0,163 Meuro.

³ A completamento dell'Azione, sono altresì destinate risorse a carico degli Enti locali per un importo pari a 0,310 Meuro.

⁴ A completamento dell'Azione, sono altresì destinate risorse a carico degli EELL per un importo pari a 1,159 Meuro.

2 AVANZAMENTO FINANZIARIO E PROCEDURALE DEL PROGRAMMA

2.1 Stato di avanzamento finanziario e procedurale delle Azioni al 31 dicembre 2016

Il PAC della Regione Friuli Venezia Giulia registra al 31 dicembre 2016 impegni effettivi per 30.621.627,62 € e pagamenti controllati per 18.365.421,85 € corrispondenti, rispettivamente, al 61,00% e al 36,59% del piano finanziario.

Tav.4

Azione	Piano finanziario		Attuazione finanziaria al 31/12/2016				
	Totale (€) (a)	Risorse statali (€)	Impegni (€) (b)	Pagamenti (€) (c)	Pagamenti controllati (risorse statali) (€)	Impegni (b/a)	Pagamenti (c/a)
Misure di politica attiva	19.035.123,00	19.035.123,00	18.500.177,63	13.765.114,12	13.765.114,12	97,19%	72,31%
Trasporti/Reti	4.783.401,00	4.620.000,00	11.694,48	0,00	0,00	0,24%	0,00%
Archeologia Industriale	4.930.200,00	4.620.000,00	5.979.048,24	2.278.561,85	1.717.797,92	121,27%	46,22%
PISUS	21.449.392,00	20.290.733,00	6.130.707,27	2.321.745,88	2.059.255,55	28,58%	10,82%
Totale	50.198.116,00	48.565.856,00	30.621.627,62	18.365.421,85	17.542.167,59	61,00%	36,59%

2.1.1 Nuove Azioni

2.1.1.a) Scheda 3 – “Misure di politica attiva a favore di disoccupati ai fini del rientro nel mercato del lavoro e prima sperimentazione di iniziative a favore dell’occupazione giovanile”

Al 31 dicembre 2016 l’Azione, articolata nelle due Sub-Azioni “Misure di politica attiva a sostegno dell’occupazione” e “Misure di politica attiva a favore dei giovani”, risulta avviata e in linea con il cronoprogramma procedurale e finanziario.

Al 31.12.2016 risultano pertanto impegnate risorse pari a 18.522.488,29 € su 19.035.123,00 euro di dotazione complessiva.

Con riferimento alla Sub-Azione “**Misure di politica attiva a sostegno dell’occupazione**” proseguono, con la volontà di migliorarle, le esperienze che si sono andate consolidando dal 2009, grazie al sostegno del Fondo sociale europeo, mediante l’attuazione del “Piano d’azione per la ricollocazione lavorativa di disoccupati”, che ha sostenuto la realizzazione di operazioni di carattere informativo, orientativo e formativo finalizzate alla collocazione o ricollocazione lavorativa di disoccupati, lavoratori in cassa integrazione, lavoratori in mobilità, attraverso l’azione integrata del sistema dei Centri per l’impiego e del sistema formativo regionale.

L'avvio dell'iter attuativo descritto nel cronoprogramma procedurale è avvenuto con delibera della Giunta Regionale n. 93 del 24/01/2014 di approvazione del Piano di azione per il sostegno all'accesso, rientro e permanenza nel mercato del lavoro.

A seguire si riportano gli atti amministrativi che proceduralmente costituiscono l'iter attuativo della Sub-Azione:

- Delibera di approvazione del piano di azione attuato con PAC - D.G.R. 93 del 24/01/2014;
- Avviso per la selezione ATI formazione decreto 100/LAVFOR.FP/2014 del 27/01/2014 (approvazione graduatoria 2978/LAVFOR/2014 del 28/04/2014);
- Integrazione PON giovani – PAC e configurazione del progetto unitario PIPOL - DGR 731 del 17/04/2014 (mod. DGR 827/2014 – 1396/2014 – 1578/2014 – 1854/2014 – 1958/2014 – 2286/2014 – 2490/2014 – 450/2015 – 905/2015 – 1523/2015 – 1958/2015 – 2601/2015 – 277/2016 – 651/2016 – 1235/2016 – 1651/2016 - 1908/2016) nonché autorizzazione alla firma delle convenzioni con i soggetti pubblici coinvolti nell'attuazione dell'intervento (Province, Ufficio scolastico regionale e Università);
- Direttive formazione Decreto 3487/LAVFOR.FP/2014 del 6 giugno 2014 (mod. 4544/LAVFOR.FP/2014 - 4646/LAVFOR.FP/2014 - 6087/LAVFOR.FP/2014 - 6159/LAVFOR.FP/2014 - 6200/LAVFOR.FP/2014 - 6320/LAVFOR.FP/2014 - 8308/LAVFOR.FP/2014 – 185/LAVFORU/2015 – 2672/LAVFORU/2015 – 4417/LAVFORU/2015);
- Direttive tirocini in regione 4793/LAVFOR.FP/2014 del 4 agosto 2014 (mod. 8763/ LAVFOR.FP/2014 - 8766/ LAVFOR.FP/2014 – 801/LAVFORU/2015 – 1562/LAVFORU/2015 – 3812/LAVFORU/2015 – 3781/LAVFORU/2016 – 4347/LAVFORU/2016 – 5867/LAVFORU/2016 – 6603/LAVFORU/2016 – 7849/LAVFORU/2016);
- Direttive tirocini all'estero 6006/LAVFOR.FP/2014 del 2 settembre 2014 (mod.6119/LAVFOR.FP/2014 – 34/ LAVFORU/2015 – 387/ LAVFORU/2015 - 1253/ LAVFORU/2015).

Al 31.12.2016 la situazione relativa ai progetti risulta essere la seguente:

STATO PROGETTI	2014	2015	2016	TOTALE
APPROVATI	80	786	127	993
AVVIATI	137*	711	356*	1204*
CONCLUSI	23	658	356	1037

*I progetti avviati sono in numero maggiore rispetto i progetti approvati in quanto essi possono essere avviati prima dell'approvazione formale trattandosi di riedizioni di progetti già approvati nel limite della disponibilità finanziaria attribuita alla singola ATI di formazione.

Passando alla Sub-Azione “**Misure di politica attiva a favore dei giovani**”, questa si colloca nel contesto normativo europeo e nazionale sul tema occupazione giovanile e rappresenta sul territorio regionale una prima sperimentazione relativa all'avvio e alla realizzazione di iniziative finalizzate a favorire l'ingresso o il reingresso dei giovani nel mercato del lavoro e contribuire alla diminuzione del tasso di disoccupazione giovanile e integra le azioni previste dal PON IOG (Iniziativa Occupazione Giovani) nazionale.

A seguire si riportano gli atti amministrativi che proceduralmente costituiscono l'iter attuativo della Sub-Azione:

- Delibera di approvazione del piano di azione attuato con PAC - D.G.R. 93 del 24/01/2014;

- Avviso per la selezione ATI formazione decreto 100/LAVFOR.FP/2014 del 27/01/2014 (approvazione graduatoria 2978/LAVFOR/2014 del 28/04/2014);
- Integrazione PON giovani – PAC e configurazione del progetto unitario PIPOL - DGR 731 del 17/04/2014 (mod. DGR 827/2014 – 1396/2014 – 1578/2014 – 1854/2014 – 1958/2014 – 2286/2014 – 2490/2014 – 450/2015 – 905/2015 – 1523/2015 – 1958/2015 – 2601/2015– 277/2016 – 651/2016 – 1235/2016 – 1651/2016 - 1908/2016) nonché autorizzazione alla firma delle convenzioni con i soggetti pubblici coinvolti nell’attuazione dell’intervento (Province, Ufficio scolastico regionale e Università);
- Direttive formazione Decreto 3487/LAVFOR.FP/2014 del 6 giugno 2014 (mod. 4544/LAVFOR.FP/2014 - 4646/LAVFOR.FP/2014 - 6087/LAVFOR.FP/2014 - 6159/LAVFOR.FP/2014 - 6200/LAVFOR.FP/2014 - 6320/LAVFOR.FP/2014 - 8308/LAVFOR.FP/2014 – 185/LAVFORU/2015 – 2672/LAVFORU/2015 – 4417/LAVFORU/2015);
- Direttive Università Decreto 4360/LAVFOR.FP/2014 del 30 giugno 2014 (mod. 5524/LAVFOR.FP/2014);
- Direttive Imprenderò 4554/LAVFOR.FP/2014 del 11 luglio 2014.
- AccordoUSR – Regione contro la dispersione scolastica 23/09/2014
- Avviso per la selezione di una associazione temporanea di imprese – ATI – cui affidare la realizzazione di operazioni a carattere formativo di rimotivazione allo studio e di orientamento formativo e professionale di giovani 15-18 anni 8762/LAVFOR.ISTR/2014

Al 31.12.2016 la situazione relativa ai progetti risulta essere la seguente:

STATO PROGETTI	2014	2015	2016	TOTALE
APPROVATI	110	328	222	660
AVVIATI	207*	223	235*	665*
CONCLUSI	25	373	265	663

*I progetti avviati sono in numero maggiore rispetto i progetti approvati in quanto essi possono essere avviati prima dell’approvazione formale trattandosi di riedizioni di progetti già approvati nel limite della disponibilità finanziaria attribuita alla singola ATI di formazione.

Per entrambe le sub-azioni tutti i pagamenti saranno effettuati entro il 2017, come da cronoprogramma previsionale iniziale.

2.1.2 Salvaguardia

2.1.2.a) Scheda 4 – “Trasporti/Reti: miglioramento dell’accessibilità e della mobilità”

L’Azione, che risulta in stato di attuazione, inquadrandosi quale aiuto di stato, ha previsto inizialmente la preliminare fase di notifica alla CE (aiuto di Stato n. 375/2010) che con Decisione C(2011)3506 del 24.05.2011 si è espressa positivamente in ordine alla sua compatibilità con il mercato interno ai sensi dell’articolo 93 del TFUE.

L'operazione "Realizzazione del Polo Intermodale annesso all'Aeroporto «Pietro Savorgnan di Brazzà» di Ronchi dei Legionari – Primo Lotto" approvata con decreto di Direttore Centrale n. 2348 del 17.08.2015 che contestualmente ha impegnato l'importo pari a complessivi 4.620.000,00 € (di cui 3.850.000,00 € a favore di Aeroporto FVG S.p.A. e 770.000,00 € a favore di R.F.I. S.p.A.) ha subito un rallentamento dovuto a un ricorso presentato a seguito di aggiudicazione della Gara Europea per l'individuazione delle Imprese interessate a partecipare all'appalto per la realizzazione del Polo Intermodale annesso all'Aeroporto.

A tal proposito a seguito di aggiudicazione definitiva alla costituenda ATI INTERBAU RETE D'IMPRESE e SECH COSTRUZIONI METALLICHE SRL, deliberata con provvedimento del Consiglio di Amministrazione di Aeroporto FVG Spa (delibera n. 7 del 13/03/2016), è stato presentato ricorso (06/05/2016) al TAR Friuli Venezia Giulia da parte di I.C.I. Impianti Civili Industriali Società Cooperativa a.r.l. risultata seconda in graduatoria.

Tale ricorso, accolto dal TAR Friuli Venezia Giulia (25/05/2016) con ordinanza di accoglimento istanza cautelare (N.00034/2016 REG.PROV.CAU.N.00163/2016 REG.RIC), è stato oggetto di udienza di merito svolta in data 13/07/2016. Si è giunti quindi alla presa d'atto dell'avvenuta efficacia dell'aggiudicazione definitiva con delibera del Consiglio di Amministrazione di Aeroporto FVG S.p.A. n. 23/2016 di data 28 ottobre 2016 e alla stipula del contratto in data 24/11/2016 (n. rep.16.206).

L'appalto comprende la redazione della progettazione esecutiva del I lotto sulla base del progetto definitivo redatto a cura e oneri dell'appaltatore e acquisito dalla stazione appaltante in sede di gara, integrato a seguito del verbale della conferenza dei servizi, verificato e approvato dalla stazione appaltante come da iter previsto all'art. 9.3 del capitolato speciale prestazionale, inclusa la revisione del PSC, nonché l'esecuzione di tutti i lavori, le forniture e le provviste e quant'altro necessario per dare l'opera completamente compiuta. Al 31/12/2016 gli impegni registrati risultano parziali, essendo il contratto d'appalto, ancorché già stipulato, inserito, per un importo pari a 5.999.989,94 €, ad inizio 2017 a sistema informatico di monitoraggio MIPAC FVG.

2.1.2.b) Scheda 5 – "Archeologia Industriale"

L'Azione è stata avviata nel 2009 con l'approvazione del "Bando per la valorizzazione dei siti di archeologia industriale nel Friuli Venezia Giulia" (delibera di Giunta regionale n. 1788 del 30 luglio 2009), che ha definito modalità e termini per la presentazione delle domande per accedere ai finanziamenti previsti dal POR FESR 2007-2013 con riferimento all'Attività 2.1.a "Valorizzazione del patrimonio naturale e culturale", Linea di intervento 2.1.a.1 "Cultura – Archeologia industriale" e ha inoltre fissato i criteri per selezionare le iniziative progettuali proposte dagli enti richiedenti. I quattro interventi finanziati sul POR FESR 2007-2013⁵ e traslati nel PAC della Regione Friuli Venezia Giulia, articolati complessivamente in 25 progetti corrispondenti a una spesa ammessa complessiva di euro 6.069.683,77 €, sono finalizzati alla valorizzazione e alla tutela del patrimonio culturale, in particolare del patrimonio di archeologia industriale presente sul territorio regionale e sono considerati un'importante opportunità di miglioramento dell'ambiente culturale anche ai fini di sviluppo del turismo sostenibile.

Al 31 dicembre 2016 (data prevista per la presentazione della rendicontazione finale della spesa come da proroga) n. 24 dei n. 25 progetti approvati risultano conclusi e registrati su MIPAC FVG. Per l'Azione nel suo complesso si registrano un totale di impegni monitorati pari a 5.973.271,54 € (di cui Quota Stato 4.496.942,66 €) e un totale di pagamenti monitorati pari a 4.702.240,93 €, di cui 1.962.443,05 € sottoposti a controllo (Quota Stato 1.477.547,62 €) e di questieuro 1.823.057,60 € certificati.

Di seguito si riportano informazioni di dettaglio in merito allo stato di avanzamento dei quattro interventi di archeologia industriale:

⁵ Con decreto del Direttore centrale n. 1766/CULT del 20 maggio 2010 sono stati ammessi a finanziamento tre progetti (Autorità Portuale di Trieste, Comune di Montebelluna, Comune di Monfalcone) e, a seguito di incremento delle risorse messe a bando (delibera di Giunta regionale n. 103 del 27 gennaio 2011), con decreto del Direttore centrale n. 180/CULT del 4 febbraio 2011 è stato attuato uno scorrimento della graduatoria e ammesso a finanziamento il progetto del Comune di Torviscosa.

1. l'intervento dell'Autorità Portuale di Trieste "Polo museale del Porto Vecchio di Trieste" ha registrato nel corso dell'anno 2016 un significativo avanzamento che ha portato alla sostanziale conclusione delle attività progettuali previste nel rispetto dei termini. Risultano ultimati infatti l'allestimento museale della Centrale Idrodinamica, il restauro conservativo della pertinente sala macchine, l'allestimento museale della contigua sottostazione elettrica, nonché il riordino e la catalogazione dell'archivio storico dell'Autorità Portuale di Trieste. L'intervento di sistemazione delle aree esterne del Polo museale ha registrato viceversa un ritardo attuativo che ha comportato un parziale slittamento della realizzazione dei lavori nell'anno 2017. Nel corso dell'anno 2016 sono ascrivibili a tale progetto 332.795,65 €. La quota residuale all'impegno, pari a 146.690,16 €, si riferisce pertanto ai lavori protrattisi oltre il termine, la cui consegna è prevista per il primo semestre dell'anno 2017;
2. l'intervento del Comune di Montereale Valcellina "Ex Centrale idroelettrica A. Pitter di Malnisio: da polo museale a centro culturale" ha registrato un livello complessivo degli impegni di spesa monitorati al 31 dicembre 2016, pari a 1.607.686,05 € (equivalente al 90,04% della spesa ammessa di 1.785.368,00 €). A tale dato finanziario corrisponde la conclusione delle attività progettuali (8 interventi), seguita da un sopralluogo della Struttura regionale attuatrice, effettuato in data 14/07/2016 finalizzato all'acquisizione dei CC.RR.EE e della relativa documentazione di spesa per l'intero progetto integrato, nonché dalla fase, in attuazione al 31 dicembre 2016, di effettuazione dei controlli di I livello finalizzata all'erogazione dei saldi sui singoli interventi. L'intervento registra in MIPAC FVG pagamenti monitorati per complessivi 1.447.888,54 € (equivalente all'81,09% della spesa ammessa di 1.785.368,00 €), dei quali 561.656,30 € controllati e liquidati da parte della Struttura Regionale Attuatrice⁶. Risultano ancora da registrare in MIPAC FVG documenti di spesa per 115.831,36 €, pari alla differenza fra i pagamenti monitorati (1.447.888,54 €) e l'importo della spesa che il beneficiario ha dichiarato di aver sostenuto nell'istanza di liquidazione del contributo spettante presentata a dicembre dell'anno 2016 (1.563.719,90 €);
3. l'intervento del Comune di Monfalcone "Polo museale della cantieristica navale di Monfalcone", che ha inizialmente accusato un ritardo attuativo certamente imputato alle vicende giurisdizionali che hanno coinvolto la procedura di affidamento dell'appalto integrato di ristrutturazione ed allestimento museale del fabbricato denominato "Ex Albergo operai del Quartiere di Panzano", trasversale a tre dei cinque progetti previsti, nell'annualità 2016 ha visto una positiva evoluzione giungendo alla consegna del I SAL nel mese di luglio 2016 e alla conclusione delle attività entro i termini previsti per la presentazione della rendicontazione finale di progetto. In termini generali il livello degli impegni di spesa al 31 dicembre 2016 copre completamente la spesa ammessa;
4. l'intervento del Comune di Torviscosa "Città dell'autarchia e della cellulosa" ha registrato nel corso dell'anno 2016 la conclusione di tutti i progetti. Gli ultimi mesi del 2016 sono stati caratterizzati dalla fase di attuazione dei controlli di I livello da parte della Struttura regionale attuatrice. Sono registrati su MIPAC FVG pagamenti controllati per complessivi 602.272,90 €, di cui 133.418,44 € liquidati dalla Struttura Regionale Attuatrice a seguito dell'esito regolare delle operazioni di controllo dell'intervento⁷. L'esiguo valore del differenziale fra spesa ammessa e il livello complessivo degli impegni registrati al 31 dicembre 2016, pari a 9.596,27 €, conferma l'avanzato stato d'attuazione dell'intervento, la cui conclusione sarà determinata dai controlli di I livello in corso.

In termini generali l'Azione 05 – "Archeologia Industriale" del PAC FVG nell'annualità 2016 ha visto la conclusione di 24 su 25 interventi nei termini stabiliti da Piano (triennio finanziario 2014-2016). I dati estraibili da MIPAC FVG aggiornati al 31/12/2016 presentano una discrepanza tra il valore complessivo

⁶ Decreti di liquidazione del Direttore del Servizio beni culturali n. 4937, 4939, 4940 del 09/12/2014; n. 4692 del 10/12/2014; n. 4988, 4991, 4997, 5000 del 11/12/2014;

⁷ Decreti di liquidazione del Direttore del Servizio beni culturali n. 3386 del 09/10/2014; n. 3652 del 20/10/2014; n. 3674 del 21/10/2014; n. 1777, del 09/12/2015; n. 1779, del 09/12/2015.

degli impegni giuridicamente vincolanti, effettivamente assunti dai beneficiari, pari a 5.979.048,24 € e il valore della spesa pubblica approvata da Piano, pari a complessivi 6.069.683,77 €. Tale scostamento è da riferirsi all'attività di verifica e controllo in corso di svolgimento e non ancora ultimata sulla documentazione presentata dai beneficiari a titolo di rendiconto nel corso del mese di dicembre 2016.

2.1.2.c) Scheda 6 – “Progettazione integrata per uno sviluppo territoriale sostenibile – PISUS”

L’Azione ha registrato uno slittamento temporale della fase di avvio a seguito del ritardo nella registrazione da parte della Corte dei Conti del decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze n. 24/2014 (avvenuto in data 06.05.2014 e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 112 di data 16.05.2014) e nelle more del ricorso presentato dal Comune di Spilimbergo conclusosi con la sentenza TAR per il FVG, depositata il 22/06/2015, che ha dichiarato inammissibile e improcedibile il ricorso promosso.

Ciò ha comportato uno slittamento nell’approvazione, ai sensi dell’art. 30, comma 1 bis del bando PISUS⁸ (delibera di Giunta regionale n. 1047 del 01.06.2011), della graduatoria dei progetti integrati PISUS ammissibili a finanziamento e di impegno delle risorse destinate ai primi quattro PISUS della graduatoria definitiva (Decreto di Direttore centrale n. 3024 del 29.07.2014).

Successivamente, in seguito ad una intensa concertazione con gli Organismi Intermedi (OI), in data 18.12.2014 è stata adottata la DGR n. 2556 che introduce le modifiche previste dall’articolo 2, comma 18 della legge regionale n. 6/2013 e dall’articolo 2, comma 95 della legge regionale n. 54 del 24 luglio 2014. In particolare, essa modifica sia la tempistica per la gestione e la chiusura dei PISUS, in considerazione del nuovo arco temporale definito nel PAC della regione Friuli Venezia Giulia, sia alcune voci di spesa, adeguando la disponibilità finanziaria all’accresciuta dotazione prevista nel PAC.

Alla data del 31.12.2014 risultano ammessi a finanziamento 4 PISUS articolati in interventi/operazioni per una spesa ammessa totale di 22.628.664,82 € (al lordo delle entrate nette) e un contributo di 15.570.171,96 €. I 4 PISUS prevedono, inoltre, l’attivazione di ulteriori 4.720.000,00 € da destinare a progetti di impresa selezionati sulla base di appositi bandi emanati dagli OI. Gli impegni giuridicamente vincolanti ammontano a quella data a 467.312,93 € e sono ripartiti su 7 interventi.

In data 06.02.2015 sono state stipulate le convenzioni tra Amministrazione regionale e OI e conseguentemente in data 02.04.2015 sono stati adottati i decreti di assegnazione dei fondi sulla base dei quadri di ammissibilità delle spese.

Nell’annualità 2016 l’Azione ha registrato un avanzamento procedurale e finanziario per i progetti integrati di tutti e 4 gli OI. Sulla base dei cronoprogrammi allegati alle convenzioni, nel corso dell’annualità, è proseguita l’attività di progettazione ed è stata avviata la realizzazione di alcune opere pubbliche per gli interventi di tipo a), nonché la fornitura di beni e servizi (interventi di tipo b).

Con riferimento alle iniziative di tipo c) Bando per le PMI tutti gli OI hanno approvato le relative graduatorie nei termini (fine 2015 e successivi scorrimenti) e hanno visto l’avvio degli interventi con un ammontare di pagamenti controllati al 31.12.2016 pari a 1.513.887,27 € a fronte di impegni monitorati di 4.538.018,02 € per un totale di spesa attestata pari a 1.381.048,65 €.

Per quanto concerne il Comune di Gorizia (OI) tutti gli interventi risultano avviati e in fase di attuazione, si registrano in proposito impegni monitorati totali (servizi/opere/erogazione finanziamenti) pari a 1.622.885,13 € e pagamenti pari a 1.045.412,52 €.

Il Comune di Pordenone (OI), successivamente ad un primo ritardo causato dall’esito di una gara d’appalto per le opere, nell’annualità 2016 ha riavviato nuove procedure e in particolare 7 interventi risultano in fase di aggiudicazione definitiva a fine 2016. In termini complessivi si registrano 1.465.294,25 € di impegni

⁸

Piani Integrati di Sviluppo Urbano Sostenibile.

monitorati e 490.214,56 € di pagamenti da imputare all'attuazione e conclusione di alcuni interventi c) (erogazione di finanziamenti a PMI).

Il Comune di Tarvisio (OI) ha avviato gli interventi di tipologia a) e c) con impegni monitorati pari a 1.406.471,11 € a fronte di pagamenti al 31/12/2016 pari a 468.685,01 €. Nell'annualità 2016 si registra in prevalenza l'attuazione degli interventi relativi a erogazione di finanziamenti alle PMI e parallelamente l'ente ha avviato le procedure per l'autorizzazione all'utilizzo dello strumento della finanza di progetto (art.183 del DLgs.50/2016) per i seguenti interventi già ammessi a finanziamento:

- opere pubbliche e forniture di beni: a1 (Centro servizi Tarvisio capoluogo), a2 (Centro Polifunzionale Area Fun Zona Camporosso), a3 (Kinderheim campi da sci Duca D'Aosta), a4 (Biolago e Parco Estivo Zona Camporosso);
- fornitura di beni e servizi per attività di marketing territoriale: b1 (Forest Camp primo – mkt territoriale), b2 (Forest Camp secondo – family &kids events), b3 (Forest Camp -Family Card).

Il Comune di Trieste (OI) ha proseguito nella realizzazione delle opere, delle forniture di beni e servizi e nell'erogazione di finanziamenti alle PMI (di cui al Bando c) per un ammontare complessivo di impegni monitorati pari a 1.636.056,78 € a fronte di pagamenti complessivi per 468.685,01 €. La maggior parte degli interventi risultano in fase di attuazione nell'annualità in oggetto.

Per quanto riguarda le iniziative di tipo b), si registrano 471.232,81 € di impegni monitorati a euro 1.041.712,22 €. Relativamente alle opere di cui alla tipologia di iniziativa a) la maggior parte degli interventi risultano avviati ancorché dal punto di vista finanziario risultino, a sistema informatico di monitoraggio MIPAC FVG, privi di impegni in quanto non aggiudicati definitivamente 28 interventi su 52 totali. I pagamenti controllati ammontano a 638.436,98 € e attestati per 507.746,43 € a fronte di una spesa pubblica approvata di 21.586.952,60 €.

3. INFORMAZIONI RELATIVE A TRASPARENZA E COMUNICAZIONE DEL PROGRAMMA

Il Referente per l'Amministrazione ha proseguito, nell'annualità oggetto del presente rapporto, il costante aggiornamento del Portale internet regionale e in particolare della sezione dedicata al Piano Azione Coesione della Regione Friuli Venezia Giulia in cui possono essere consultate le informazioni su Azioni previste, Strutture regionale responsabili dell'attuazione e avanzamento.

Il link alla pagina del PAC Friuli Venezia Giulia è il seguente: <http://www.regione.fvg.it/rafvg/cms/RAFVG/fondi-europei-fvg-internazionale/Piano-di-Azione-Coesione-Regione-Friuli-Venezia-Giulia/>.

E' inoltre possibile scaricare i principali documenti legati al Programma tra i quali le Relazioni annuali sull'attuazione e viene data opportuna informazione e visibilità qualora vi siano eventi legati all'attuazione e ai risultati del Programma.

Tenuto conto che gran parte delle iniziative confluite nel PAC della Regione Friuli Venezia Giulia sono state attivate dall'Amministrazione nell'ambito del POR FESR, l'adeguata comunicazione ai potenziali beneficiari delle opportunità offerte è avvenuta in quella sede attraverso i canali istituzionali.

4. ELEMENTI DI AUTOVALUTAZIONE

L'attività di monitoraggio, svolta in collaborazione con le Strutture regionali attuatrici, ha visto il Referente per l'Amministrazione impegnato nella verifica dell'aggiornamento e della completezza dei cronoprogrammi procedurali e finanziari degli interventi, sulla base delle informazioni ricevute periodicamente dalle strutture responsabili delle singole Azioni.

Nel corso del 2016 è proseguita l'attività di valutazione sull'attuazione delle singole Azioni da parte del Referente per l'Amministrazione attraverso la verifica della corretta alimentazione del sistema di monitoraggio MIPAC FVG e l'adozione delle conseguenti misure correttive in caso di rilevazione di incoerenze o dati mancanti.