

# Servizi ambientali e politiche di sviluppo rurale: il dibattito europeo

Francesco Vanni  
*Istituto Nazionale di Economia Agraria*



Domenica **27**  
**gennaio**  
ore **10.30**

Udine Fiere  
Sala Convegni  
Ingresso sud  
1° piano

**CONVEGNO  
AGRIEST 2013**

**IL RUOLO  
DELL'AGRICOLTURA  
E LA QUESTIONE  
AMBIENTALE  
NELLE POLITICHE  
DI SVILUPPO RURALE**

## ✓ **Agricoltura e servizi ambientali**

- ✓ Introduzione: definizioni e dati
- ✓ Il ruolo delle politiche

## ✓ **Il dibattito europeo**

- ✓ Strumenti e azioni in discussione (gruppo di lavoro ENRD)
- ✓ Fattori di successo (alcuni esempi)
- ✓ L'accordo agro-ambientale della Valdaso (Marche)

## ✓ **Verso un nuovo modello?**

- ✓ Le strategie, gli strumenti nella PAC post 2013

## ✓ Cosa sono i servizi ambientali?

- ✓ Servizi di interesse collettivo che hanno una stretta relazione con le condizioni di benessere dell'uomo (es. aria, acqua, paesaggio, biodiversità)
- ✓ Servizi (e beni) pubblici, ovvero che soddisfano bisogni e necessità dell'uomo, ma che non hanno mercato (l'offerta e la domanda non si incontrano)
- ✓ In mancanza di un prezzo, non vi sono incentivi a produrli (necessità intervento pubblico, le istituzioni si fanno carico della fornitura di questi servizi)

## ✓ Come sono legati al settore agricolo?

- ✓ Ruolo ambivalente agricoltura : salvaguardia e presidio del territorio ma anche impatti negativi sulle risorse naturali (agricoltura intensiva)
- ✓ Diverse sfide in diversi contesti: mantenimento sistemi agricoli estensivi e introduzione tecniche più sostenibili nei sistemi intensivi

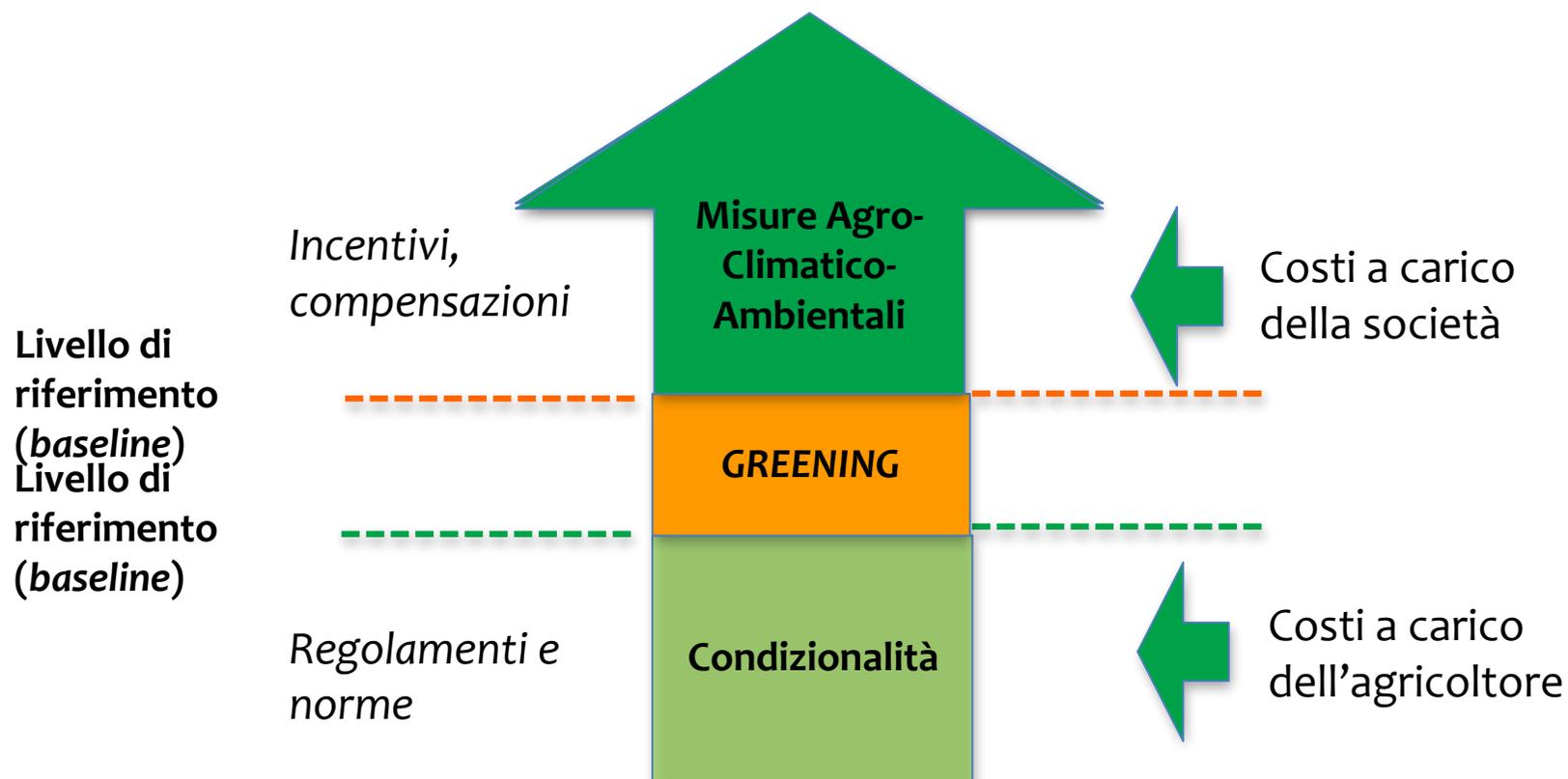
# Agricoltura e servizi ambientali (2)

<b>Biodiversità</b>		Riduzione Insoddisfacente stato di conservazione siti Natura 2000 e degli habitat di interesse comunitario (direttiva habitat) (EEA, 2009)
<b>Funzionalità del suolo</b>		57,7 milioni di ettari di superficie agricola a rischio di erosione nell'UE. 45% dei suoli a basso contenuto di sostanza organica (75% nel Sud Europa) (EAA, 2005)
<b>Paesaggi agricoli</b>		Semplificazione dei paesaggi agricoli, diminuzione e scarsa conservazione elementi non coltivati del paesaggio
<b>Qualità risorse idriche</b>		Un consistente numero di corpi idrici non raggiungerà un buono stato ecologico entro il 2015 (EEA, 2010)
<b>Disponibilità risorse idriche</b>		Migliora efficienza utilizzo ma l'agricoltura europea consuma mediamente il 24% delle risorse idriche (si raggiunge l'80% in alcuni paesi del Sud Europa)
<b>Resilienza inondazioni</b>		Aumento inondazioni (non ci sono dati disponibili sul ruolo/contributo dell'agricoltura)
<b>Resilienza incendi</b>		Dal 1980 al 2008 In Portogallo, Spagna, Francia, Italia e Grecia incendiati 14 milioni di ettari di foreste (JRC, 2009)
<b>Stabilità climatica</b>		Agricoltura UE: -20% emissioni gas serra dal 1990, ma sono necessarie ulteriori riduzioni entro il 2020 (EEA, 2010)
<b>Qualità dell'aria</b>		Riduzione emissioni (-24% dal 1990 al 2008), ma il 94% delle emissioni di ammoniaca deriva dal settore agricolo

# PAC e agro-ambiente (1)

## ✓ Azione congiunta I° e II° pilastro

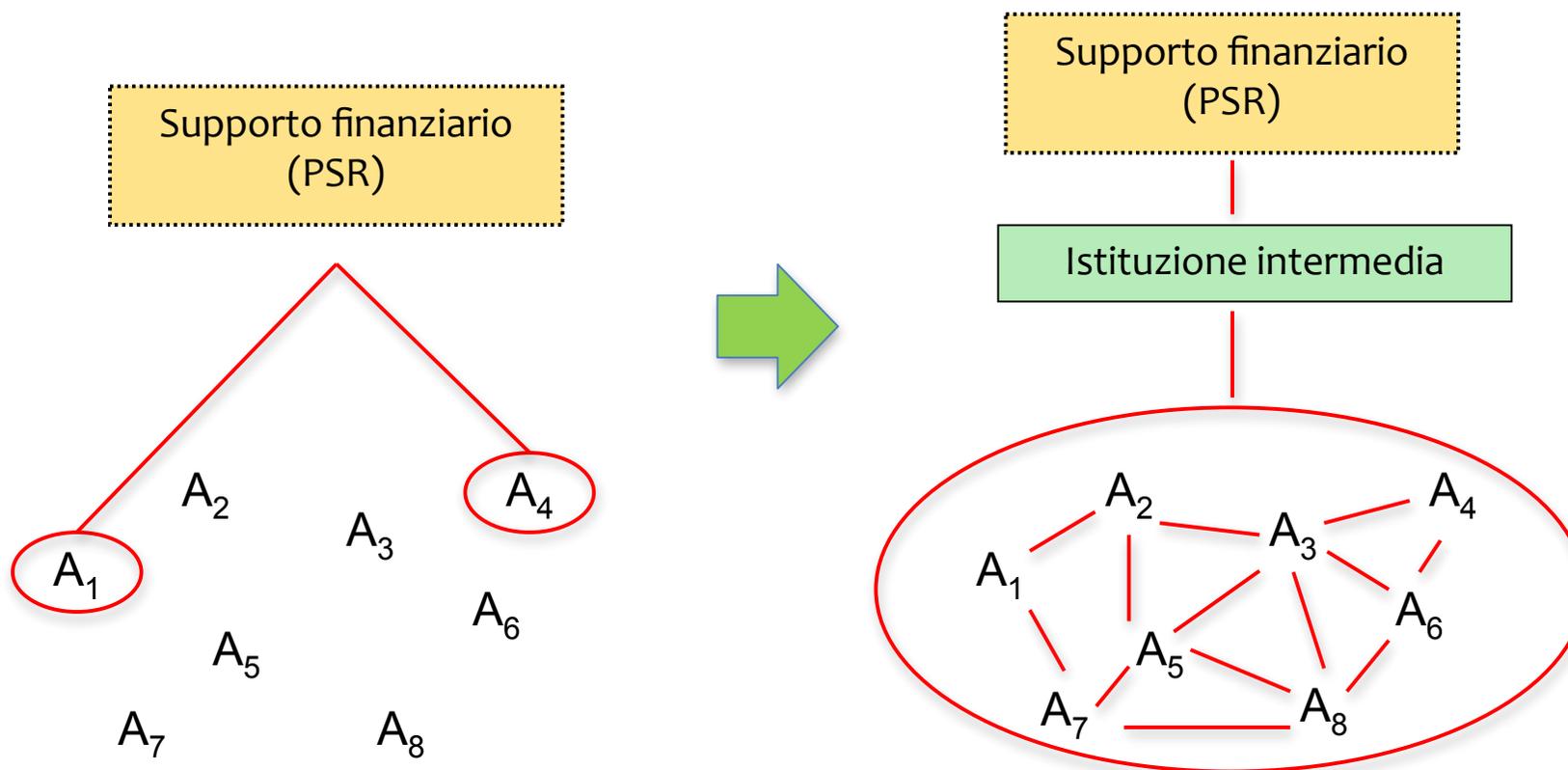
*Effetti ambientali*



- ✓ **Il greening o inverdimento dei pagamenti diretti:**
    - ✓ Requisiti ambientali (annuali, semplici e non contrattuali), che vanno oltre la condizionalità: (1) *diversificazione delle colture*, (1) *mantenimento dei prati permanenti* e (3) *Aree di interesse ecologico*
  - ✓ **Le misure agro-climatico-ambientali**
    - ✓ Nuova baseline greening: problema di coerenza/demarcazione tra interventi del 1° e 2° pilastro (es. agricoltura biologica)
    - ✓ Minor margine azione delle misure (riduzione pagamenti e/o aumento delle prescrizioni ambientali)
- ✓ Soluzioni innovative per aumentare l'efficacia delle strategie agro-ambientali nella futura PAC (es. gestione collettiva misure)

# PAC e agro-ambiente (3)

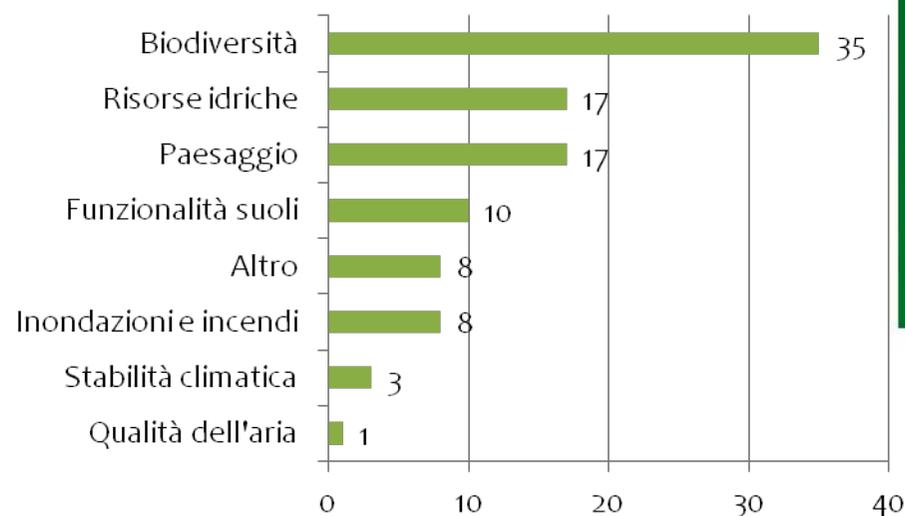
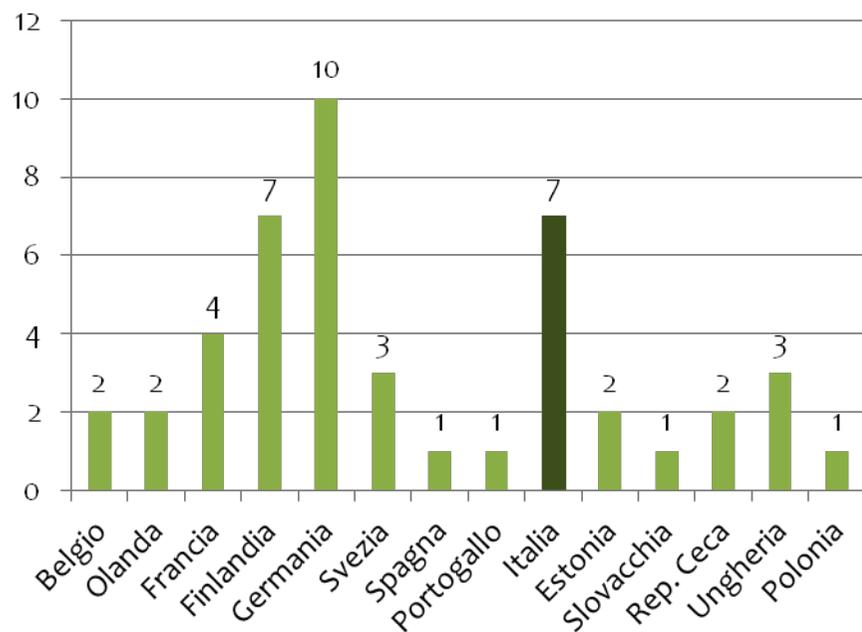
## ✓ Gestione collettiva misure agro-ambientali



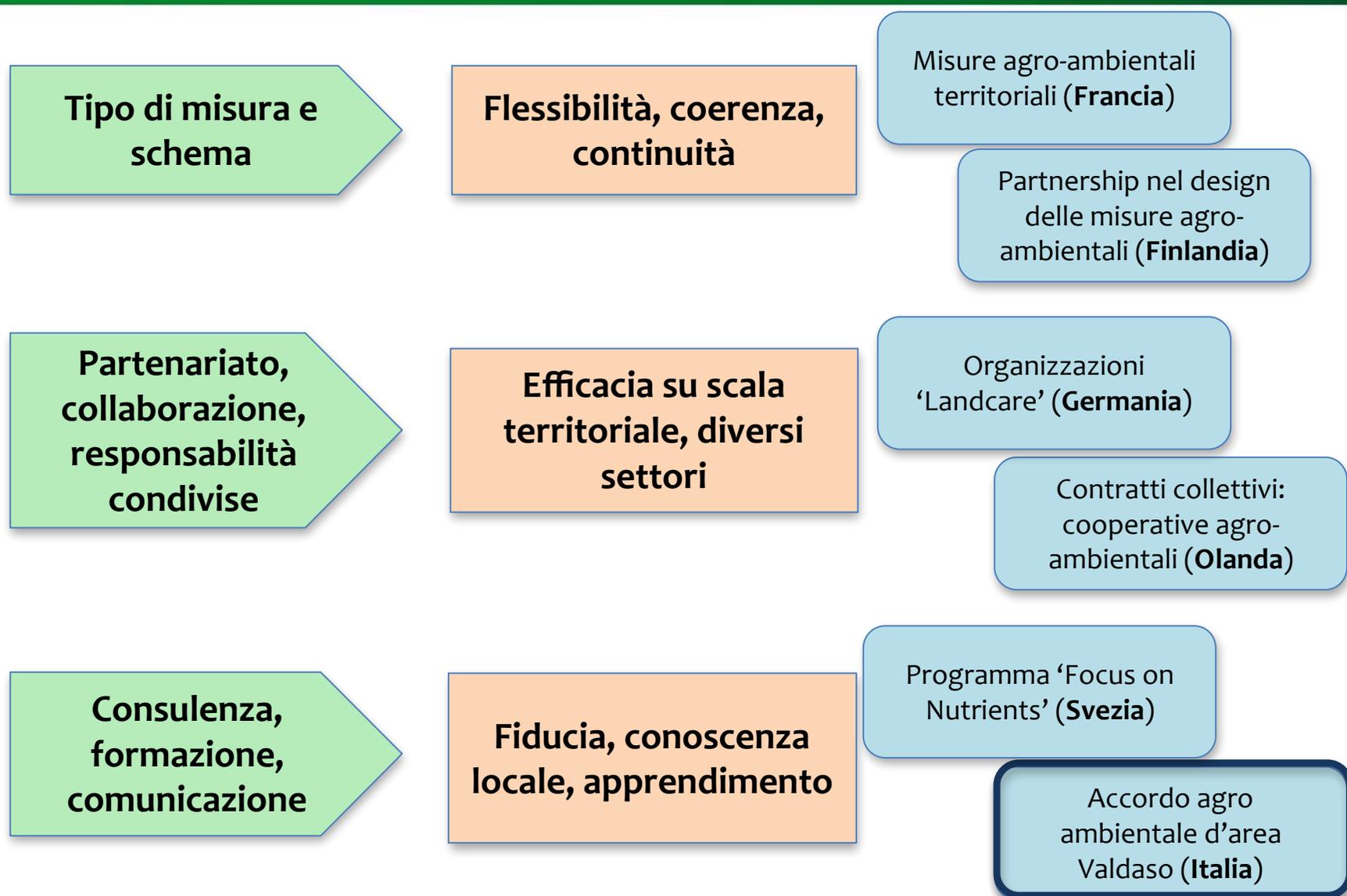
*Servizi ambientali e sociali e economici su scala territoriale*

# Il dibattito europeo

- ✓ **Gruppo di lavoro ENRD sui servizi ambientali**
  - ✓ Programmi di Sviluppo Rurale e servizi ambientali
  - ✓ Identificazione buone pratiche a livello europeo
  - ✓ Fattori di successo
  - ✓ Raccomandazioni per la PAC post 2013



# Fattori di successo



# L'accordo agro-ambientale della Valdaso (1)

## ✓ Attori e territorio

- ✓ Enti promotori: Associazione Nuova Agricoltura, Province Ascoli Piceno e Fermo, ASSAM, Regione Marche
- ✓ Specializzazione frutticoltura intensiva

## ✓ Beni e servizi ambientali

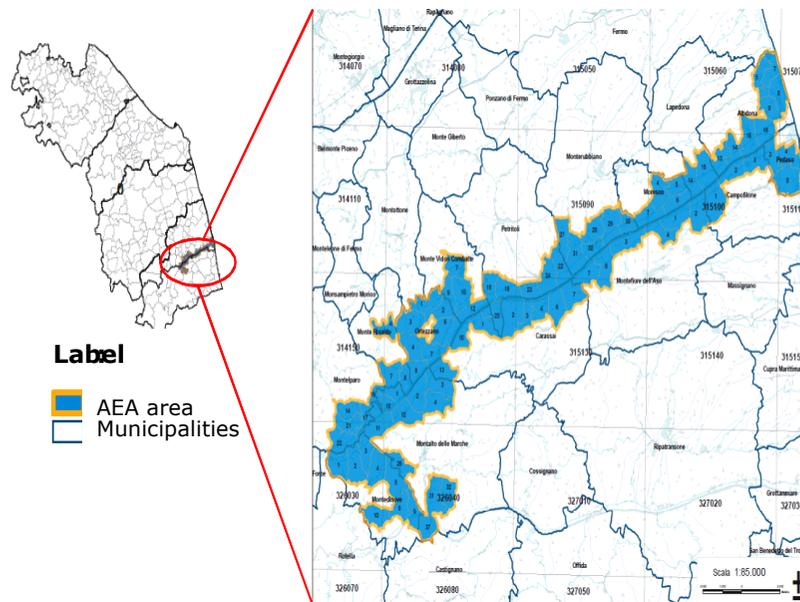
- ✓ Qualità acqua, aria, fertilità suolo

## ✓ Gli obiettivi dell'accordo

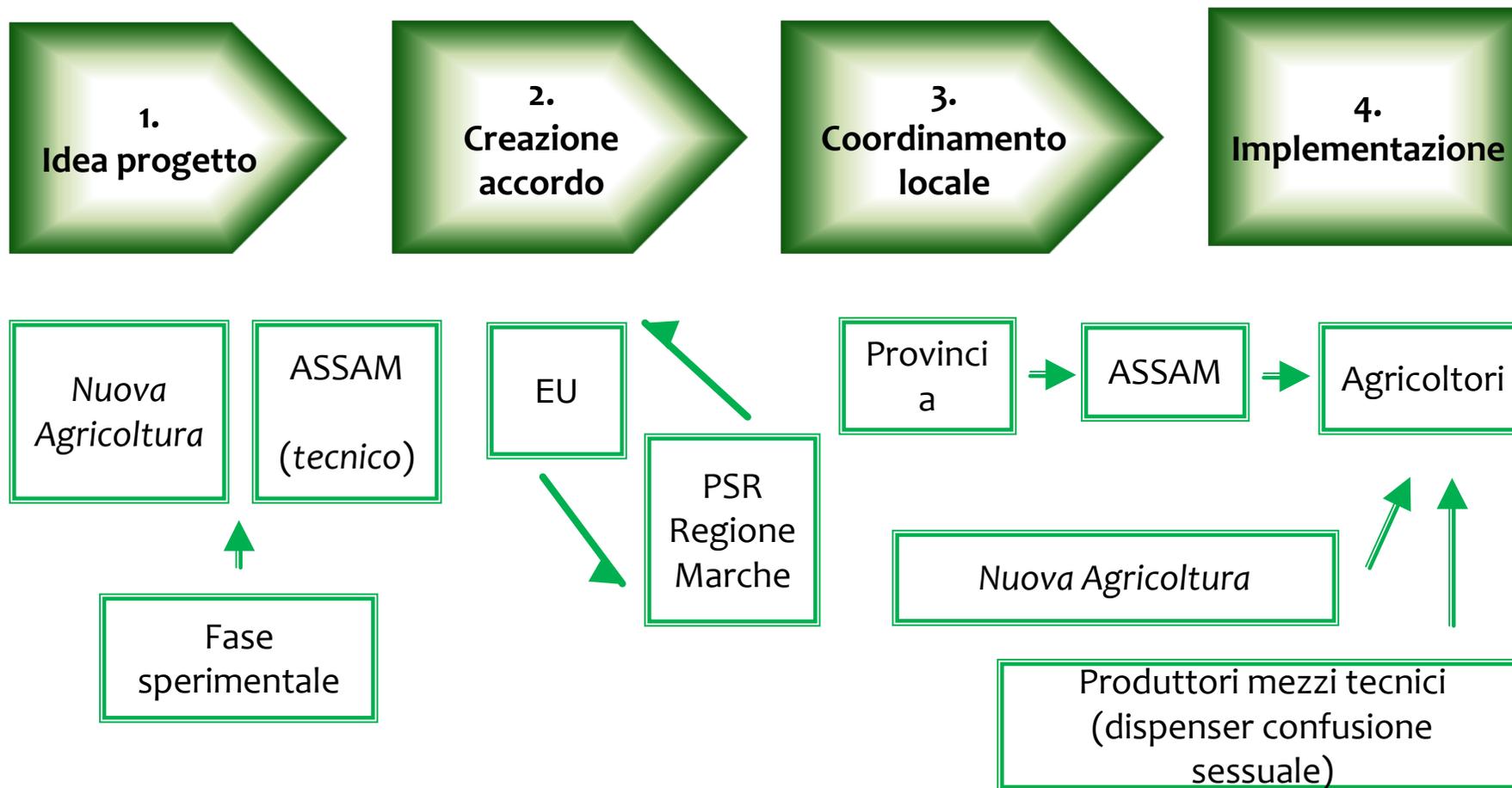
- ✓ Riduzione degli impieghi di NPK (-30%)
- ✓ Riduzione e/o sostituzione dei principi attivi a tossicità acuta (-90%) e cronica (-85%)
- ✓ Durata: 5 – 7 anni

## ✓ Gli strumenti

- ✓ Azioni di formazione/divulgazione su agricoltura biologica e integrata (misura 111)
- ✓ Pagamenti agro-ambientali - produzione integrata con difesa avanzata (misura 214)



# L'accordo agro-ambientale della Valdaso (3)



# L'accordo agro-ambientale della Valdaso (2)

## ✓ I risultati:

- ✓ **A livello aziendale:** motivazioni e attitudini agricoltori, minori costi, salute operatori, commercializzazione con il marchio QM
- ✓ **A livello territoriale:** partecipazione di quasi 100 agricoltori, 560 ha con difesa integrata avanzata (68% SAU accordo), 270 ha con inerbimento, effetti ambientali (e di conoscenza!!!) su scala territoriale
- ✓ **A livello istituzionale:** sviluppo nuovi progetti integrati: accordi agro-ambientali per la tutela della biodiversità



- ✓ **I benefici della gestione collettiva:**
  - ✓ **Efficacia** interventi
  - ✓ **Partecipazione** e autogestione
  - ✓ **Ruolo proattivo** degli agricoltori e imprenditorialità
  - ✓ Creazione **reti** e diffusione **innovazioni**
  - ✓ Creazione **capitale sociale** (reciprocità, fiducia, cooperazione)
  - ✓ **Minori costi** di monitoraggio (ma maggiori costi nella fase iniziale!)
  - ✓ **Continuità e sostenibilità** nel medio-lungo periodo

# Verso un nuovo modello di intervento ? (1)

## ✓ PAC post 2013 e servizi ambientali

<b>Ruolo agro-ambiente</b>		Beni e servizi ambientali al centro del dibattito
		2 priorità su 6 nella proposta di sviluppo rurale di carattere ambientale :  -Priorità 4: Preservare e migliorare gli ecosistemi dipendenti dall'agricoltura  -Priorità 5: Transizione verso una low carbon economy
		Dibattito incentrato sul greening dei pagamenti diretti
<b>Risorse finanziarie</b>		Riduzione budget PAC
		Spesa concentrata sul primo pilastro
		Crisi economica e minori risorse per le istituzioni locali

# Verso un nuovo modello di intervento ? (2)

## ✓ Politiche di sviluppo rurale e servizi ambientali

<b>Flessibilità e target misure</b>		Flessibilità: passaggio da assi a priorità
		Target: enfasi sulla necessità di incrementare l'efficacia e l'efficienza della spesa e raggiungimento obiettivi specifici
<b>Progetti collettivi e integrati</b>		Riconoscimento ruolo azioni collettive (es: <i>art. 29</i> : pagamenti agro-climatico-ambientali; <i>art. 30</i> : biologico) con copertura costi di transazione (30%) se i beneficiari sono gruppi di agricoltori
		Difficoltà nell'attuale programmazione a sviluppare progetti integrati legati all'agro-ambiente (es. Progetti Integrati Ambientali, accordi d'area)
<b>Networking e innovazione</b>		Forte enfasi su misure orizzontali e cooperazione (es. <i>art. 36</i> )
		Partenariato Europeo per l'Innovazione (PEI) e gruppi operativi locali

***Grazie per l'attenzione!!!***

**Francesco Vanni**

INEA - Istituto Nazionale di Economia Agraria

Via Nomentana, 41 – 00161 Roma

Tel: +39-06-47856262

E-mail: [vanni@inea.it](mailto:vanni@inea.it)

[www.inea.it](http://www.inea.it)