



ISMERI EUROPA

Servizio di valutazione unitaria dei programmi co-finanziati con Fondi dell'Unione Europea nel periodo di programmazione 2014-2020

IV Rapporto tematico "sostenibilità ambientale" PSR FEASR - Nota metodologica

Versione 1.2

LUGLIO 2020

Indice

Nota metodologica: Il quarto Rapporto di valutazione tematica “Sostenibilità ambientale – PSR FEASR”	3
Introduzione.....	3
Metodologie e fonti di informazione	3
Indice del Rapporto.....	7
Cronogramma del Rapporto tematico Sostenibilità ambientale.....	8

Nota metodologica: Il quarto Rapporto di valutazione tematica “Sostenibilità ambientale – PSR FEASR”

Introduzione

La valutazione tematica è una delle valutazioni previste dal capitolato. La presente valutazione riguarda il PSR FEASR e il tema della sostenibilità ambientale e ha l’obiettivo di comprendere il contributo del FEASR al miglioramento della Sostenibilità ambientale. Questo tema è già stato analizzato in un precedente rapporto tematico unitario; per il FEASR con la presente valutazione tematica si ampliano e approfondiscono alcune analisi già effettuate per il predetto rapporto, come sarà precisato di seguito.

La presente nota metodologica si basa su quanto già indicato nell’aggiornamento del Disegno di valutazione e soprattutto sull’incontro online con l’AdG del PSR del 24 luglio 2020.

La nota è strutturata nel seguente modo: nel prossimo paragrafo si descrivono l’ambito della valutazione, le domande valutative e le metodologie di analisi; nel paragrafo successivo viene presentata una bozza di possibile indice del Rapporto, che potrà essere rivisto in base alle analisi che si andranno a svolgere; infine nell’ultimo paragrafo si indicano le fasi temporali del lavoro.

Metodologie e fonti di informazione

Il programma FEASR ha molteplici e trasversali elementi che incidono sulla sostenibilità ambientale¹.

Al fine di affrontare tali elementi il Programmatore ha, quindi, individuato l’attivazione di 4 Focus Area (FA) come da Regolamento 1305/2013, ovvero:

- FA4a;
- FA4b;
- FA4c;
- FA5e.

In considerazione dell’allora stato di attuazione del Programma, in accordo con l’AdG, in sede di secondo Rapporto di valutazione tematica “Sostenibilità ambientale” si optò per un’analisi dei soli effetti delle Misure a superficie 10 e 11. Il rapporto tematico 2020, pertanto, ha l’obiettivo di riprendere l’analisi del tema della “Sostenibilità ambientale” nel PSR, allargando l’ambito di analisi.

¹ Si veda per esempio lo studio di Romanelli, realizzato per il Nucleo Regionale di Valutazione, sulle interazioni potenziali ambientali del PSR, che sono presenti in molte misure del programma.

In particolare, alla luce dei preliminari risultati esaminati nella RAA 2019, il Valutatore provvederà nel rapporto tematico FEASR ad un'analisi anche delle ulteriori Misure del PSR Friuli Venezia Giulia che secondo la logica dell'intervento di seguito riportata contribuiscono al perseguimento di effetti di sostenibilità ambientale.

Tutte le analisi si baseranno su dati aggiornati al 30 giugno 2020.

Tabella 1 Quadro logico PSR FVG 2014-2020 – Sostenibilità ambientale

Priorità	FA	Misura	Intervento
4: Preservare, ripristinare e valorizzare gli ecosistemi connessi all'agricoltura e alla silvicoltura	4a: salvaguardia e ripristino della biodiversità	M1	
		M2	
			4.4.1 - Investimenti non produttivi connessi con la conservazione e tutela dell'ambiente
			7.1 - Stesura e aggiornamento di piani di gestione dei siti Natura 2000
			8.5 - Investimenti diretti ad accrescere la resilienza, il pregio ambientale e il potenziale di mitigazione degli ecosistemi forestali
			10.1.7 - Conservazione di spazi naturali e semi naturali del paesaggio agrario 10.1.8 - Razze animali in via di estinzione
			11.1.1 - Conversione all'agricoltura biologica 11.2.1 - Mantenimento di pratiche e metodi di agricoltura biologica
			12.1 - Indennità Natura 2000
			13.1 - Indennità a favore degli agricoltori delle zone montane
		M16	
		16.1.1 - Sostegno per la costituzione e la gestione dei Gruppi Operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura 16.5 - Approcci collettivi agro-climatico-ambientali	
	4b: migliore gestione delle risorse idriche	M1	
		M2	
		10.1.2 - Gestione integrata dei seminativi, delle orticole, dei frutteti e dei vigneti 10.1.3 - Inerbimento permanente dei fruttiferi e dei vigneti	
4c: migliore gestione del suolo	M1		
	M2		
		10.1.4 - Diversificazione colturale per la riduzione dell'impatto ambientale 10.1.5 - Tutela della biodiversità, dei prati e dei prati stabili 10.1.6 - Gestione sostenibile dei pascoli per la tutela climatica	
5: Incentivare l'uso efficiente delle risorse e il passaggio a un'economia a basse	5a: rendere più efficiente l'uso dell'acqua nell'agricoltura		
		M1	

Priorità	FA	Misura	Intervento
emissioni di carbonio e resiliente al clima nel settore agroalimentare e forestale	5c: favorire l'approvvigionamento e l'utilizzo di fonti di energia rinnovabili, sottoprodotti, materiali di scarto e residui e altre materie grezze non alimentari ai fini della bioeconomia	M2	
			6.4.1 – Sostegno a investimenti nello sviluppo delle energie rinnovabili
			8.6 - Tecnologie forestali per la trasformazione, mobilitazione e commercializzazione dei prodotti delle foreste
	5e: promuovere il sequestro del carbonio nel settore agricolo e forestale	M1	
		M2	
			8.1 - Imboschimento e creazione di aree boscate
			8.4.1 - Ripristino dei danni alle foreste da calamità naturali
			10.1.1 - Gestione conservativa dei seminativi

Al fine di comprendere in che misura gli interventi finanziati hanno contribuito alla sostenibilità ambientale in termini di un migliore utilizzo del suolo, gestione delle risorse idriche, aumento della biodiversità e riduzione delle emissioni e fornire un aggiornamento della risposta alle relative domande valutative, il Valutatore si avvarrà di tecniche di analisi basate sia su informazioni secondarie (analisi *desk* della documentazione dei progetti e degli indicatori di monitoraggio fisico e finanziario raccolti dal PSR), sia raccolte direttamente sul campo (ad esempio attraverso interviste ad un campione di agricoltori che hanno ricevuto i finanziamenti, eventuali casi di studio per gli interventi maggiormente significativi). Come emerso in sede di discussione della riunione del 24 luglio con l'AdG, le possibili indagini di campo saranno concordate con la Regione, nei loro dettagli e modalità operative, una volta ricevuti ed analizzati i dati di monitoraggio².

In particolare, il Valutatore, come condiviso nella riunione con l'AdG del 24 luglio, effettuerà le seguenti tipologie di analisi:

- per quanto riguarda le Misure a superficie (M10 e 11) saranno, in prima battuta, aggiornate le informazioni e le analisi svolte su base *desk* nell'ambito del Rapporto Sostenibilità 2018 con l'ausilio di mappe di accompagnamento per ciascuna sottomisura, volte ad evidenziare la ricaduta territoriale degli interventi. Un approfondimento *field* sarà fatto, inoltre, per la sottomisura 10.1.1, la sottomisura 10.1.3 e per la M11 (agricoltura biologica). Tale approfondimento sarà strutturato sulla base di questionari a risposta chiusa o interviste semi-strutturate in ragione delle informazioni quantitative derivanti dal sistema di monitoraggio regionale;
- per quanto riguarda le Misure a investimento, invece, l'analisi *desk* sui dati di monitoraggio e sulle graduatorie sarà fatta per le M4 (SM4.1 e 4.4) e 8 (SM 8.1, 8.5 e 8.6). Inoltre, sarà aggiornata l'analisi fatta in precedenza sul Pacchetto Giovani. L'approfondimento *field* sarà fatto sulla 4.1.1 e 4.1.2, sulla base delle informazioni

² Le modalità di analisi on field terranno anche conto dell'evoluzione dell'emergenza COVID-19 e saranno comunque realizzate nel rispetto di quanto previsto dalla normativa nazionale sul distanziamento sociale.

derivanti dal monitoraggio semestrale e dai *Business Plan* aziendali. Le informazioni raccolte attraverso l'analisi *field* (interviste/casi studio) saranno volte a completare il patrimonio informativo, soprattutto in relazione alla quantificazione degli indicatori ambientali pertinenti (v. QCMV) ed agli effetti generati dagli interventi;

- per quanto riguarda, da ultimo, le Misure trasversali 1 e 16, saranno svolte analisi *desk* sui dati di monitoraggio (aggiornando il lavoro svolto in sede di RAA 2019), nonché interviste ai Responsabili di Misura ed ai GO PEI. Relativamente a questi ultimi, è intenzione del Valutatore applicare (per la valutazione della capacità in ambito di sviluppo sostenibile dei GO) un metodo avviato in ambito FAO (<http://www.fao.org/3/a-i7014e.pdf>) debitamente ritariato per le finalità di cui al Rapporto in oggetto e finalizzato a definire una serie di indicatori di *performance* da utilizzare in sede di risposta ai QCV.

Ai fini delle analisi *desk* il Valutatore avrà necessità di ricevere dall'AdG almeno le seguenti fonti informative:

- dati di monitoraggio al 30.06.2020 (impegni, pagamenti, certificato, n. domande, ha, etc.);
- dati relativi alle graduatorie (che evidenzino i diversi criteri premiali);
- dati/report ambientali per la quantificazione degli indicatori di pertinenza.

Il lavoro svolto sarà finalizzato alla quantificazione degli indicatori rilevanti del QCMV, nonché a fornire risposta ai seguenti QCV:

- QCV 8, *In che misura gli interventi del PSR hanno fornito un sostegno al ripristino, alla salvaguardia e al miglioramento della biodiversità, segnatamente nelle zone Natura 2000, nelle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici, nell'agricoltura ad alto valore naturalistico, nonché all'assetto paesaggistico dell'Europa?*
- QCV 9, *In che misura gli interventi del PSR hanno finanziato il miglioramento della gestione delle risorse idriche, compresa la gestione dei fertilizzanti e dei pesticidi?*
- QCV 10, *In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito alla prevenzione dell'erosione dei suoli e a una migliore gestione degli stessi?*
- QCV 15, *In che misura gli interventi del PSR hanno contribuito a promuovere la conservazione e il sequestro del carbonio nel settore agricolo e forestale?*

Al fine di fornire una risposta quanto più esaustiva possibile, inoltre, il Valutatore utilizzerà laddove possibile degli indicatori aggiuntivi (proxy), utili a qualificare maggiormente nel dettaglio le caratteristiche degli effetti generati dal PSR.

Inoltre le analisi proveranno a fornire all'AdG elementi prospettici in merito al periodo di transizione dell'attuale periodo di programmazione, nonché del prossimo periodo, fornendo indicazioni utili al lavoro di ricognizione svolto tanto a livello regionale, quanto nazionale in vista del prossimo Piano Strategico PAC.

Infatti, con la pubblicazione della proposta di regolamento sulla futura PAC, a giugno 2018, la Commissione europea ha introdotto un nuovo modello di attuazione, che prevede l'elaborazione, da parte di ciascuno Stato membro, di un piano strategico nazionale le cui azioni dovranno concorrere al raggiungimento di 9 obiettivi specifici e un obiettivo trasversale, attraverso la programmazione e l'attuazione degli interventi previsti in entrambi i pilastri della PAC (finanziati dal FEAGA e dal FEASR).

Il percorso di riforma dei regolamenti non è ancora concluso, a causa del prolungarsi dei negoziati a livello comunitario, nel cui ambito uno degli elementi più discussi è proprio la strategia nazionale e le sue relazioni con il livello regionale, che per molti Stati membri - inclusa l'Italia - rappresenta sia un fattore di rilevanza istituzionale, che un valore aggiunto per garantire una maggiore coerenza tra fabbisogni territoriali e interventi finanziati. Il protrarsi dei negoziati ha reso necessario prevedere (almeno) un anno di transizione per estendere le attuali norme e attenuare il passaggio con la futura strategia.

In questo senso, il lavoro condotto dal Valutatore terrà in considerazione quanto ad oggi sviluppato dalla Rete Rurale Nazionale e, in particolare, il Policy Brief n. 4 relativo all'OS 4: Contribuire alla mitigazione dei cambiamenti climatici e all'adattamento a essi, come pure allo sviluppo dell'energia sostenibile³.

Indice del Rapporto

Di seguito si propone una proposta di indice del Rapporto, suscettibile di aggiornamento a seguito del confronto con l'AdG:

- **Introduzione:** presentazione obiettivi dell'indagine
- **Metodologia:** descrizione dei metodi e delle fonti di informazione utilizzate
- **Il contesto e le misure del PSR che contribuiscono alla sostenibilità ambientale:** descrizione delle problematiche di contesto in relazione al tema della sostenibilità ambientale e della logica degli interventi messi in campo con il PSR;
- **Gli avanzamenti fisici e finanziari delle misure:** analisi dello stato di attuazione delle diverse misure ed interventi oggetto di analisi
- **Analisi qualitativa degli effetti:** descrizione dei risultati emersi dalle analisi desk e sul campo
- **La risposta ai quesiti valutativi:** sintesi delle evidenze emerse in relazione alle quattro domande di valutazione
- **Conclusioni:** conclusioni generali e spunti di riflessione.

³ Cfr. <https://www.reterurale.it/PACpost2020/percorsonazionale>.

Cronogramma del Rapporto tematico Sostenibilità ambientale

Di seguito si presenta il cronogramma delle attività necessarie per la redazione del Rapporto, che sarà consegnato entro la fine del 2020, come previsto da capitolato e Disegno di valutazione.

Figura 2 Cronogramma del Rapporto Sostenibilità ambientale

