

Aggiornamenti metodologici CPT anno 2008 Revisione della serie storica 1996-2007

I Conti Pubblici Territoriali rilevano informazioni con riferimento al Settore Pubblico Allargato e includono dunque, oltre alla Pubblica Amministrazione (PA), anche l'Extra PA nazionale e locale. Quest'ultima componente, rilevata direttamente dai Nuclei Regionali CPT, rappresenta il vero carattere distintivo dei Conti Pubblici Territoriali rispetto alle altre fonti statistiche ufficiali relative all'attività economica dell'operatore pubblico. La banca dati CPT rappresenta, infatti, l'unica rilevazione in grado di offrire un quadro informativo sistematico dei flussi finanziari di entrate e spese dei numerosi enti dipendenti e/o controllati dagli enti pubblici locali.

Tale comparto è particolarmente sensibile alle diverse modifiche normative che nel tempo regolano i settori di attività nei diversi territori e dunque viene costantemente monitorato (seguendo, ad esempio, le trasformazioni subite nella gestione dei servizi pubblici locali, che sono passati dalle aziende municipalizzate alle aziende speciali, diventate poi società per azioni o società a responsabilità limitata) per garantirne la migliore copertura possibile.

Da questa attività di monitoraggio costante derivano inevitabili modifiche rispetto alle serie precedentemente pubblicate. Gli esiti dell'attività di affinamento dell'universo di rilevazione per la componente allargata locale (Consorti, Aziende, Società partecipate da Regioni ed Enti Locali) garantisce una migliore coerenza temporale della serie storica; sono state infatti verificate per tutti gli enti le date di inizio e fine attività in modo da costruire conti sempre più aderenti alla realtà economica del territorio, anche superando con dati certi alcune stime presenti nella serie passata.

Il suddetto affinamento e la nascita di nuove imprese ha portato ad un aumento dei soggetti rilevati in questo specifico comparto, passati, in media, dai circa 3.000 dello scorso anno a circa 3.200 di quest'anno. L'intera serie storica CPT, dal 1996 al 2007, è stata dunque aggiornata includendo i nuovi enti rilevati.

Le attività connesse al costante affinamento dell'universo si sono affiancate a quella abituale di controllo della qualità dei dati. Inoltre, in occasione della redazione delle 9 Monografie regionali dal titolo "*L'Italia misurata con i Conti Pubblici Territoriali - I flussi finanziari pubblici nelle regioni italiane*", pubblicate nel corso del 2008, è stato svolto un ulteriore approfondimento sui dati CPT che ha rappresentato un'importante opportunità di validazione e verifica delle informazioni della Banca dati, una sorta di controllo di terzo livello, che ha completato i consueti due livelli stabilmente garantiti dall'impianto organizzativo del progetto CPT e che ha consentito di apportare, in taluni casi, migliorie metodologiche e revisioni puntuali dei dati.

In particolare dai vari incontri bilaterali tra Nucleo Centrale e i Nuclei Regionali sono emerse alcune problematiche di seguito riassunte:

- Per le Province Autonome di Trento e Bolzano, alla luce del carattere particolare del loro conto, provinciale piuttosto che regionale, sono stati sostituiti i dati del Nucleo Centrale con i dati forniti direttamente dai due Nuclei per i seguenti enti:
 - Università di Trento e Bolzano, sia per le spese che per le entrate, dal 1999 al 2007;
 - Provincia di Trento e di Bolzano, dal 1999 al 2007, con riferimento al Conto delle entrate;
 - ANAS, poiché dal 1998 le due Province Autonome hanno assunto le competenze dell'ente sulle proprie strade.
- Per la Lombardia è stato corretto il dato relativo alle ASL e delle aziende ospedaliere, di fonte RGS, poiché sovrastimato. Tale sovrastima deriva principalmente dal diverso trattamento, nelle fonti di base e in particolare dalle diverse procedure di consolidamento, di una parte dell'acquisto di beni e servizi delle ASL. In Lombardia, infatti, le ASL acquistano servizi dalle aziende ospedaliere, per cui parte dell'acquisto di beni e servizi

delle ASL deve essere consolidato con (parte del) la vendita di beni e servizi delle aziende ospedaliere. La correzione ha riguardato l'intera serie.

– Per le Marche è stato rivisto il dato 2006 relativo per le spese di personale dell'A.S.U.R., che risultava anomalo a causa di una non corretta contabilizzazione alla fonte, derivante dal passaggio, in questa regione, da un sistema comprendente più Aziende Sanitarie, ad un'unica Agenzia.

L'attività svolta per la redazione delle Monografie, svolta in stretta collaborazione tra i Nuclei regionale e il Nucleo centrale, ha contribuito ad una condivisione più consapevole delle varie metodologie nell'ambito dell'intera Rete. Il progetto CPT è complesso e articolato e la condivisione tra i vari soggetti che ne fanno parte è il requisito fondamentale per futuri arricchimenti d'impianto e di metodologia.

Ulteriori affinamenti della banca dati hanno riguardato:

- La revisione del criterio di stima degli oneri sociali dello Stato;
- L'inserimento, a partire dal 2007, della società Equitalia nell'universo di enti della P.A.

L'effetto combinato delle attività sopra descritte ha generato una revisione dei valori rispetto a quelli pubblicati nella precedente edizione del Rapporto.

Il dettaglio sopra riportato di tutte le modifiche realizzate nel corso di questo ultimo anno alla banca dati CPT, incorporate nei dati pubblicati in occasione del rilascio dell'annualità 2007, ha proprio l'obiettivo di consentire una corretta interpretazione dei dati presentati.

Tale interpretazione può inoltre avvalersi anche dei contenuti della "*Guida ai Conti Pubblici Territoriali (CPT) - Aspetti metodologici e operativi per la costruzione di conti consolidati di finanza pubblica a livello regionale*", pubblicata nel luglio 2007.