

Il programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.

Roma, 16 novembre 2012

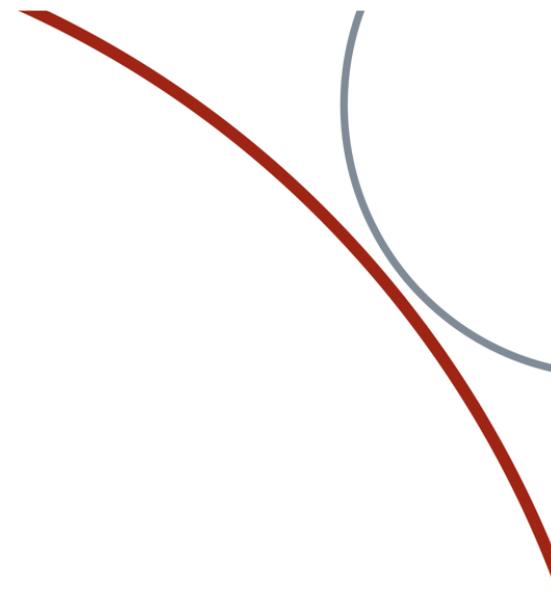


indice

▪ Consip S.P.A.....	3
▪ Il Programma per la razionalizzazione degli Acquisti.....	7
▪ La Normativa	12
▪ Gli utenti del Programma	47
▪ Gli strumenti di acquisto	56
▪ Le Convenzioni.....	57
▪ Il Mercato Elettronico della P.A.....	63
▪ Gli Accordi Quadro	67
▪ Le Gare.....	72
▪ Il Sistema dinamico di acquisizione.....	75
▪ Le modalità di acquisto	82
▪ Ordine diretto	84
▪ Richiesta di offerta	85
▪ Il nuovo sistema di e-procurement	87
▪ Perché nasce il nuovo sistema	88
▪ Nuove logiche, nuovi obiettivi	91
▪ La navigazione dei contenuti	94
▪ Le funzionalità del nuovo sistema	101
▪ Le iniziative verdi.....	127
▪ Sportelli in rete.....	136
▪ Progetti e relazioni internazionali.....	169
▪ I numeri del Programma	176
▪ Riferimenti utili.....	191

consip s.p.a.

- Profilo aziendale e missione
- Attività
- Metodo



consip

profilo aziendale e missione

Consip è una società per azioni creata nel 1997 dal Ministero del Tesoro (oggi Ministero dell'Economia e delle Finanze, MEF), che ne è azionista unico.



La sua **missione** è quella di fornire servizi di consulenza e di assistenza progettuale, organizzativa, tecnologica per l'innovazione del MEF e delle altre strutture della Pubblica Amministrazione.

La **visione aziendale**, "A fianco della PA che cambia", racchiude l'essenza del compito svolto dall'Azienda: Consip è un partner al servizio della Pubblica Amministrazione italiana e la accompagna nel suo cammino verso la modernizzazione, contribuendo a migliorare il rapporto tra PA, cittadini e imprese.

consip attività

Le aree di attività sono le seguenti:

- gestione e sviluppo dei **servizi informatici per il MEF** (area Economia e Corte dei conti), attraverso un'attività di consulenza tecnica, organizzativa e progettuale, che investe i sistemi informativi del Ministero e le attività in materia finanziaria e contabile (l'ottimizzazione dei processi, l'introduzione di tecnologie più moderne nella gestione, la razionalizzazione e il coordinamento della spesa per l'Information Technology).
- realizzazione del **Programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.**, che si basa sull'utilizzo di tecnologie informatiche e di modalità innovative per gli acquisti delle amministrazioni (convenzioni per l'acquisto di beni e servizi, le gare telematiche, il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA - e i progetti speciali e di consulenza specifica alle amministrazioni).

consip metodo

- Consip offre **servizi di consulenza e progettazione**. L'Azienda si occupa dell'ideazione strategica dei progetti, avendo maturato competenze di alto livello sull'organizzazione, i processi e i sistemi informativi della P.A.
- Le fasi realizzative dei progetti vengono svolte ricercando sul mercato le soluzioni più idonee alle esigenze delle P.A.. Consip è dunque anche "**amministrazione aggiudicatrice**" che definisce, realizza e aggiudica gare d'appalto per conto delle Amministrazioni.
- Consip conta su un **organico di circa 500 persone**, di cui il 44% donne. Più della metà sono impegnate nelle attività di supporto all'evoluzione informatica del MEF e un terzo nel Programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.. L'età media è inferiore ai 40 anni.
- Tutta l'azione di Consip si basa sui valori dell'**innovazione**, della **trasparenza**, della **competenza** e della **concorrenza**.

il programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.

- il programma
- le attività
- gli attori coinvolti

il programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.

Nel 2000 il **Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF)** ha avviato un **Programma per la Razionalizzazione degli Acquisti nella Pubblica Amministrazione** nel rispetto di quanto sancito dalla Legge Finanziaria del 2000.



Per la P.A. Costituzione di un **centro di competenze** per l'ottimizzazione degli acquisti e la semplificazione dei processi di approvvigionamento, in grado di veicolare verso la P.A. un'ampia gamma di prodotti e servizi a **costi competitivi** e ad adeguati **standard qualitativi**.

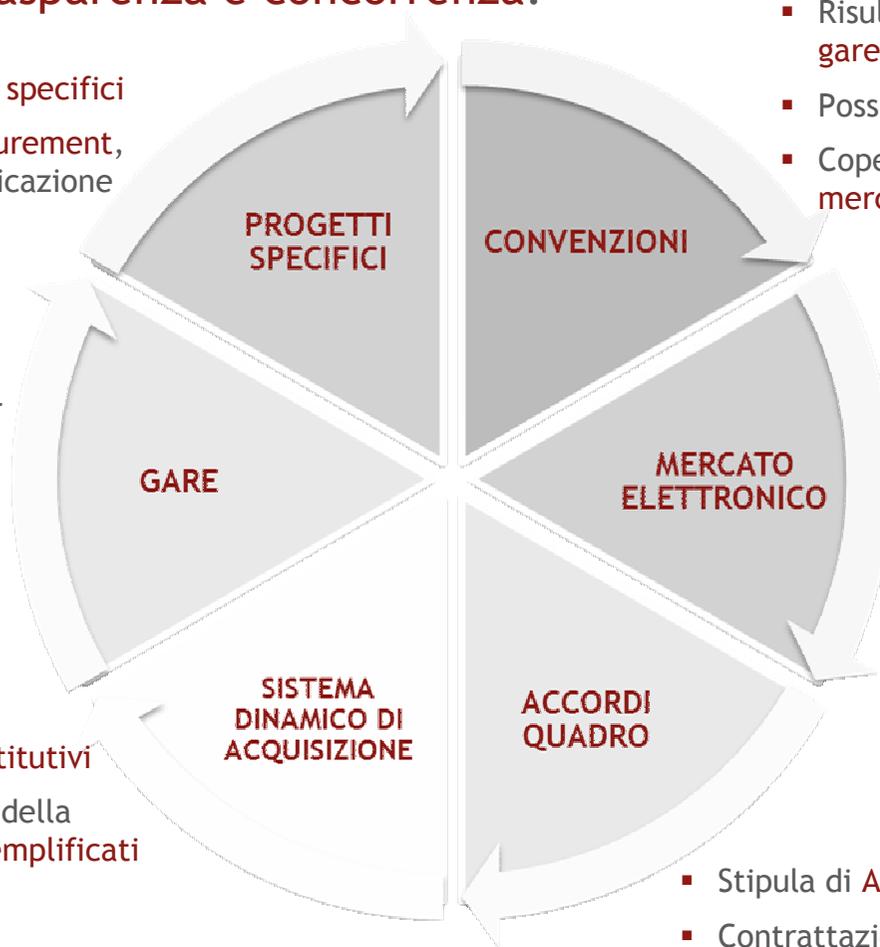
Per le imprese Rendere disponibili **strumenti di acquisto innovativi** in grado di generare una riduzione dei costi commerciali a fronte dell'accesso ad un mercato ad elevato potenziale.



le attività

I servizi e gli strumenti offerti dal Programma assicurano il rispetto dei principi di **trasparenza e concorrenza**.

- Supporto a **progetti specifici**
- Servizi per l'e-Procurement, formazione, comunicazione



- **Gare smaterializzate** per la stipula di convenzioni e/o accordi quadro
- **Gare su delega** di singole Amministrazioni

- Pubblicazione di **Bandi istitutivi**
- Aggiudicazione a seguito della pubblicazione di **Bandi semplificati** da parte delle P.A.

- Risultato di **gare tradizionali o gare telematiche**
- Possibilità di **ordinare on line**
- Copertura di un'ampia gamma di **merceologie**

- Offerta di beni e servizi alla P.A. forniti da **Imprese abilitate**
- Acquisti a **catalogo** e/o confronto tra prodotti offerti da diversi fornitori
- Gamma **diversificata** e domanda/offerta frammentate

- Stipula di **Accordi quadro**
- Contrattazione degli **appalti specifici** a cura delle Amministrazioni

gli attori coinvolti



- Il **Ministero dell'Economia e delle Finanze** svolge la funzione di **indirizzo e coordinamento**: definisce linee guida del Programma; promuove le sinergie con tutti gli altri soggetti istituzionali; cura i rapporti con le Autorità Garanti;
- Consip persegue l'eccellenza operativa nell'ambito delle linee guida espresse dal MEF: analizza il **mercato della domanda e dell'offerta**; sviluppa iniziative rispondenti ai **fabbisogni della P.A.**; mette a disposizione **competenze e servizi di consulenza** sugli acquisti anche per esigenze specifiche;
- Le Amministrazioni partecipano al Programma: **collaborano nella definizione dei fabbisogni** quantitativi e qualitativi; **utilizzano gli strumenti/servizi offerti**; mantengono la propria **autonomia** nella definizione dei fabbisogni e nelle scelte d'acquisto;
- Le Imprese fornitrici contribuiscono allo sviluppo del Programma con la propria offerta di beni e servizi: interagiscono con Consip nell'**analisi dell'offerta**; rendono disponibili **beni e servizi** rispondenti alle esigenze della P.A.; collaborano alla diffusione del Mercato Elettronico della P.A..

la certificazione di qualità ISO9001-2008

Le Convenzioni e il Mercato Elettronico possono vantare la certificazione di qualità **ISO9001-2008**. Si è concluso, infatti, con successo un percorso di accreditamento che ha avuto per oggetto le *“attività di ideazione, progettazione, sviluppo e attivazione di iniziative per l’acquisizione di beni e servizi a favore delle P.A.”*.

La certificazione del Sistema di Gestione per la Qualità dell’azienda da parte di **Bureau Veritas** - organismo accreditato dall’ente di certificazione italiano, **Accredia** - ha attestato la conformità della struttura organizzativa di Consip, delle responsabilità, delle procedure e delle risorse messe in atto per la conduzione aziendale, ai requisiti previsti dalle norme.

La famiglia di norme ISO 9000 stimola l’adozione di un approccio per processi per la gestione di una organizzazione al fine di **migliorare l’efficacia e l’efficienza della organizzazione**, oltre che la **soddisfazione del cliente**, in modo esplicito e misurabile.

Principali vantaggi attesi da questo percorso sono dunque:

- aumento “qualità percepita/qualità offerta” e promozione esterna;
- raggiungimento di tutti gli obiettivi aziendali con maggiore misurabilità delle performance;
- inserimento e permanenza pressoché permanente nell’ambito del Sistema di Gestione per la Qualità oltre che nel Mercato Elettronico, sicurezza delle informazioni e dei dati.



la normativa

- La nascita del Programma
- Legge Finanziaria 2000
- D.P.R. n° 101 del 4 aprile 2002 (abrogato)
- Direttiva 2004/18/CE - Appalti pubblici
- Il codice dei contratti pubblici
- Legge Finanziaria 2007
- Legge Finanziaria 2008
- D.M. 23-01-2008
- D.M. 12-2-2009
- D.M. 17-2-2009
- Legge Finanziaria 2010
- D.L. 6-7-2011 n. 98
- D.L. 6-12-2011 n. 201
- D.M. 15 marzo 2012
- 2012/04/20COM UE (2012) 179
- D.L. 7-5-2012 n. 52 convertito in L. 6 luglio 2012, n. 94
- D.L. 6 luglio 2012, n. 95 convertito in L. 7 agosto 2012, n. 135
- Il codice dei contratti pubblici - strumenti di acquisto

la nascita del programma

Finanziaria 2000

- Il Programma per la razionalizzazione degli acquisti della P.A. nasce con l'art. 26 della Legge n. 488 del 23/12/1999 che istituisce il sistema delle Convenzioni: *“Il Ministero del Tesoro, [...] stipula, anche avvalendosi di società di consulenza specializzate [...] Convenzioni con le quali l'impresa prescelta si impegna ad accettare, [...] ordinativi di fornitura deliberati dalle Amministrazioni [...]”*

Decreto del Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica del 24 febbraio 2000

- Il decreto conferisce a Consip l'incarico di stipulare le Convenzioni per l'acquisto di beni e servizi.

Tutti gli strumenti di acquisto sono in linea con il nuovo Codice degli Appalti che si ispira ai principi di riorganizzazione e unificazione della normativa, modernizzazione, semplificazione e flessibilità dell'azione amministrativa.

Il Codice recepisce la Direttiva 2004/18 sugli appalti di forniture, servizi e lavori e la Direttiva 2004/17 relativa ai settori “speciali” e introduce nuovi istituti come le Centrali di committenza, gli Accordi quadro, il Sistema dinamico di acquisizione, le aste elettroniche e il Dialogo competitivo.

legge finanziaria 2000

Sintesi

- L'art. 26 della Legge n. 488 del 23 dicembre 1999 (Finanziaria 2000) ha delineato un **nuovo sistema per l'acquisto di beni e servizi da parte delle Pubbliche Amministrazioni** al fine di far ottenere alle stesse benefici in termini di economicità, elevati livelli di servizio e semplificazione dei processi interni.
- Con il **Decreto Ministeriale del 24 febbraio 2000** il MEF ha conferito a Consip S.p.A. l'incarico di concludere per suo conto e per conto delle altre Pubbliche Amministrazioni le Convenzioni di cui all'articolo 26 della legge n. 488/1999. A tal fine, Consip ha assunto la funzione di Amministrazione aggiudicatrice.

Punti chiave

- **Obbligo per le Amministrazioni centrali e periferiche dello Stato** di aderire alle Convenzioni quadro.
- **Facoltà di adesione** per tutte le altre Pubbliche Amministrazioni (ad es. Enti Locali, Sanità, ecc.).
- **Conferimento a Consip** dell'incarico di stipulare Convenzioni e contratti quadro per l'acquisto di beni e servizi per conto delle Amministrazioni dello Stato.
- Incentivo all'utilizzo di **strumenti di «Information Technology»** idonei alla realizzazione del monitoraggio dei consumi ed al controllo della spesa.

d.p.r. n.101 del 4 aprile 2002 (abrogato dal d.P.R. n.207/2010)

Sintesi

- Il D.P.R. 101/2002 disciplinava lo svolgimento di **procedure telematiche di acquisto** che consentivano alle Amministrazioni di effettuare approvvigionamenti di beni e servizi attraverso sistemi automatizzati di scelta del contraente:
 - **gare telematiche** (che possono essere adottate anche ai fini della stipula delle Convenzioni di cui all'articolo 26 L.488/1999)
 - **Mercato Elettronico** (sotto soglia) - oggi disciplinato dal d.P.R. n. 207/2010

Punti chiave

- Il D.P.R. n. 101/2002 ha trovato applicazione fino all'entrata in vigore del regolamento di attuazione del Codice dei contratti (che disciplina il ricorso a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici), nei limiti di compatibilità con il Codice.
- **I modelli tradizionali rimangono in vigore per i casi in cui i nuovi processi non siano convenientemente applicabili.**

direttiva 2004/18/CE - appalti pubblici

Sintesi

- La Direttiva 2004/18/CE disciplina le **procedure di aggiudicazione di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi**.
- L'utilizzo delle tecniche di acquisto elettronico deve avvenire nel rispetto dei principi di **parità di trattamento, non discriminazione e trasparenza**.

Punti chiave

- Sono **Centrali di committenza** quelle Amministrazioni che acquistano forniture e/o servizi destinati ad Amministrazioni aggiudicatrici, ovvero aggiudica appalti pubblici o conclude AQ di lavori, forniture o servizi destinati ad Amministrazioni aggiudicatrici.
- Gli Stati Membri possono prevedere la possibilità di stipula di **Accordi quadro** (AQ) per le Amministrazioni aggiudicatrici. L'AQ, concluso tra Amministrazioni e operatori economici stabilisce le clausole di successivi appalti.
- **Nasce il Sistema dinamico di acquisto** - processo di acquisizione interamente elettronico, per acquisti di uso corrente, le cui caratteristiche soddisfano le esigenze dell'Amministrazione aggiudicatrice, limitato nel tempo ed aperto per tutta la sua durata a qualsivoglia operatore economico che soddisfi i criteri di selezione (fase I) e che abbia presentato un'offerta indicativa (fase II) conforme al capitolato d'oneri.
- **Nasce l'Asta elettronica** - modalità di aggiudicazione per fasi successive basata su un dispositivo elettronico di presentazione di nuovi prezzi, modificati al ribasso, e/o di nuovi valori riguardanti taluni elementi delle offerte, che interviene dopo una prima completa valutazione di queste ultime permettendo una classificazione automatica.

il codice dei contratti pubblici

Scenario

- Il Codice (D.Lgs. 12/04/2006 n. 163) è entrato in vigore il 1° luglio 2006 e si applica ai bandi pubblicati successivamente alla detta data o alle procedure e ai contratti in cui al 1 luglio non siano ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte.
- L'entrata in vigore di alcuni istituti è stata rinviata dapprima al 1/2/2007 (L.228/2006, di conversione del D.L.173/2006) e successivamente al 1/8/2007 (D.Lgs.6/2007):
 - Centrali di committenza;
 - Dialogo competitivo;
 - Accordi quadro.
- E' prevista l'emanazione del **regolamento di attuazione del Codice** (per disciplina di dettaglio), la cui entrata in vigore avverrà decorsi 180 giorni dalla pubblicazione.

I principi ispiratori del Codice

- riorganizzazione e unificazione della normativa
- modernizzazione: utilizzo strumenti telematici
- flessibilità dell'azione amministrativa
- semplificazione delle procedure di affidamento

legge finanziaria 2007

Sintesi

- Il Mercato Elettronico della P.A., con la Finanziaria 2007, diventa lo **strumento d'obbligo** per gli acquisti sotto soglia delle Amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie.
- Le stesse Amministrazioni sono tenute ad **effettuare on line** i propri acquisti in Convenzione in caso di disponibilità del Negozio Elettronico.

Punti chiave

- Sono individuati dal MEF entro il mese di gennaio di ogni anno le **tipologie di beni e servizi** per le quali tutte le **Amministrazioni statali centrali e periferiche** sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le Convenzioni.
- Dal 1° luglio 2007, le Amministrazioni statali centrali e periferiche, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a far ricorso al **Mercato Elettronico della P.A.**
- Le transazioni compiute dalle Amministrazioni statali centrali e periferiche avvengono - per le Convenzioni che hanno attivo il **negozio elettronico** - attraverso la rete telematica
- Le Regioni possono costituire **centrali di acquisto** anche unitamente ad altre Regioni, che operano quali Centrali di committenza
- Le centrali regionali e Consip costituiscono un **sistema a rete**, perseguendo l'armonizzazione dei piani di razionalizzazione della spesa.

legge finanziaria 2008

Sintesi

- Nasce la **Previsione dei fabbisogni** per le Amministrazioni statali centrali e periferiche dello Stato.
- È prevista l'individuazione di **indicatori di spesa sostenibile** e di **parametri di prezzo-qualità**
- Gli **organismi di diritto pubblico** possono aderire al sistema delle Convenzioni.

Punti chiave

- Consip mette a disposizione delle Amministrazioni un prospetto, da compilare on line sul sito www.acquistinretepa.it, relativo alla **previsione annuale dei fabbisogni** di beni e servizi per ogni centro di costo.
- Sul sito www.acquistinretepa.it saranno disponibili **indicatori di spesa sostenibile** con l'obiettivo di offrire strumenti di supporto utili per il miglioramento dell'efficienza nell'attività di programmazione degli acquisti di beni e servizi.
- La nuova normativa amplia l'ambito dei soggetti che possono acquistare attraverso il sistema delle Convenzioni, attribuendo la facoltà di adesione agli organismi di diritto pubblico.
- Consip è **stazione appaltante** ai fini dell'espletamento di **appalti e Accordi quadro**, anche con l'utilizzo dei sistemi telematici.
- Consip mette a disposizione strumenti che consentono il **confronto dei prezzi** dei beni o servizi di interesse con quanto previsto nell'ambito del sistema delle Convenzioni.

decreto ministeriale 23-01-2008

In relazione a quanto previsto dall'*art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296* sono individuate per l'anno 2008, ed in ogni caso sino all'emanazione del successivo decreto, tenuto conto delle caratteristiche del mercato e del grado di standardizzazione dei prodotti, le seguenti **tipologie di beni e servizi** per le quali tutte le **Amministrazioni statali centrali e periferiche**, ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, **sono tenute ad approvvigionarsi** utilizzando le Convenzioni **quadro stipulate** ai sensi dell'*art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488*:

- arredi per ufficio;
- carburanti da autotrazione (specificamente: carburanti in rete ed extrarete, buoni carburante e fuel card);
- combustibili da riscaldamento (specificamente gasolio e biodiesel);
- energia elettrica;
- macchine per ufficio, nonché prodotti hardware e software (specificamente: fotocopiatrici, in acquisto e noleggio, personal computer, desktop e portatili, server entry e midrange, software microsoft e stampanti);
- noleggio autoveicoli;
- servizio di buoni pasto;
- servizi di telefonia fissa;
- servizi di telefonia mobile;
- apparati di telefonia e trasmissione dati (specificamente reti locali, centrali telefoniche);
- servizio di gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro.

decreto ministeriale 12-2-2009

Sintesi

- Con Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 12 Febbraio 2009, prescritto dalla legge finanziaria 2008 n. 244 del 24-12-2007 art. 2 comma 574, sono state individuate le **tipologie di beni e servizi** per le quali tutte le Amministrazioni centrali e periferiche dello Stato - ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie - sono tenute a ricorrere alla Consip in qualità di stazione appaltante ai fini rispettivamente dell'espletamento dell'appalto e della conclusione dell'**Accordo quadro**, anche con l'utilizzo dei sistemi telematici.
- Le tipologie di beni e servizi sono state selezionate attraverso un processo di analisi che ha tenuto conto, della salvaguardia delle naturali dinamiche dei mercati di riferimento, del rilievo della singola categoria merceologica nell'ambito dei processi di funzionamento delle attività istituzionali, e, sulla base della esperienza pregressa nella definizione dei requisiti tecnici, del grado di standardizzazione di prodotti.

Tipologie di beni e servizi identificate

- carburanti avio - gara su delega;
- ristorazione collettiva - Accordo quadro;
- trasferte di lavoro - Accordo quadro.

decreto ministeriale 17-2-2009

Sintesi

- Sono state individuate, con Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 17 febbraio 2009, le **tipologie di beni e servizi**, per le quali le Amministrazioni centrali e periferiche dello Stato - con esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie - sono tenute ad approvvigionarsi mediante le Convenzioni ex articolo 26 della legge n. 488/1999.
- **Il Decreto Ministeriale trova applicazione anche per l'anno 2010, secondo quanto previsto dall'art. 1 dello stesso decreto.**

Tipologie di beni e servizi identificate

- arredi per ufficio;
- carburanti da autotrazione (specificamente: carburanti rete ed extrarete, buoni carburante e fuel card);
- macchine per ufficio e prodotti hardware e software (specificamente: fotocopiatrici, in acquisto e noleggio, personal computer, desktop e portatili, server entry e midrange, software microsoft e stampanti);
- noleggio e acquisto di autoveicoli;
- servizio di buoni pasto;
- servizi di telefonia fissa;
- servizi di telefonia mobile;
- apparati e servizi di telefonia e trasmissione dati (specificamente: reti locali e centrali telefoniche).

legge finanziaria 2010

Sintesi

- La Finanziaria 2010 riconosce, infine, a Consip S.p.A. la possibilità di concludere **Accordi quadro** a cui tutte le Amministrazioni e gli organismi di diritto pubblico possono ricorrere.
- È, inoltre, stabilito che i criteri utili per l'individuazione delle categorie merceologiche di beni e di servizi oggetto di Accordo quadro possono essere indicati nel contesto del **sistema a rete** costituito da Consip e dalle centrali di acquisto regionali.

Punti chiave

- Consip conclude **Accordi quadro** a cui le Amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, e le Amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 25, del citato codice di cui al decreto legislativo n. 163 del 2006, possono fare ricorso per l'acquisto di beni e di servizi. In alternativa, le medesime Amministrazioni adottano, per gli acquisti di beni e servizi comparabili, **parametri di qualità e di prezzo** rapportati a quelli degli Accordi quadro di cui al presente comma.
- Le **Convenzioni** di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, possono essere stipulate anche ai fini e in sede di aggiudicazione degli appalti basati su un **Accordo quadro** concluso ai sensi del comma 225 del presente articolo.
- Nel contesto del **sistema a rete** costituito dalle centrali regionali e da Consip, in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, possono essere indicati **criteri utili** per l'individuazione delle categorie merceologiche di beni e di servizi oggetto di Accordi quadro, conclusi da Consip, al fine di determinare un'elevata possibilità di incidere positivamente e in maniera significativa sui processi di acquisto pubblici.

d.l. 6-7-2011 n. 98

convertito in L. con modificazioni, dall'art. 1,
comma 1, L. 15 luglio 2011, n. 111

Ai sensi dell'art. 11 “Interventi per la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione”, per garantire il perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica e l'aumento della percentuale di acquisti effettuati in via telematica, anche attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, il **Ministero dell'Economia e delle Finanze**, anche avvalendosi di **Consip S.p.A.**, mette a disposizione nel contesto del sistema a rete i propri sistemi informatici di **negoziazioni in riuso ed in modalità ASP** (Application Service Provider). A tale fine, Consip S.p.A.:

a.elabora appositi **indicatori e parametri** per supportare l'attività delle Amministrazioni di misurazione dell'efficienza dei processi di approvvigionamento con riferimento, tra l'altro, all'osservanza delle disposizioni e dei principi in tema di razionalizzazione e aggregazione degli acquisti di beni e servizi, alla percentuale di acquisti effettuati in via telematica, alla durata media dei processi di acquisto;

b.realizza strumenti di supporto per le **attività di programmazione, controllo e monitoraggio** svolte dalle Amministrazioni pubbliche;

c.realizza strumenti di supporto allo svolgimento delle **attività di controllo** da parte dei soggetti competenti sulla base della normativa vigente.

d.l. 6-12-2011 n. 201

convertito in legge 22 dicembre 2011, n. 214

Nell'ambito delle disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici, l'art. 29, "Acquisizione di beni e servizi attraverso il ricorso alla centrale di committenza nazionale e interventi per l'editoria" ha stabilito che le **Amministrazioni pubbliche centrali** inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, possono avvalersi, sulla base di apposite convenzioni per la disciplina dei relativi rapporti, di Consip S.p.A., nella sua qualità di **centrale di committenza** ai sensi dell'articolo 3, comma 34, del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, **per le acquisizioni di beni e servizi al di sopra della soglia di rilievo comunitario.**

Inoltre, al fine di agevolare il processo di razionalizzazione della spesa e garantire gli obiettivi di risparmio previsti dalla legislazione vigente, **gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale** possono avvalersi di Consip S.p.A. per lo svolgimento di funzioni di centrale di committenza stipulando apposite convenzioni per la disciplina dei relativi rapporti.

decreto ministeriale 15 marzo 2012

In relazione a quanto previsto dall'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, sono individuate per l'anno 2012, ed in ogni caso sino all'emanazione del successivo decreto, tenuto conto delle caratteristiche del mercato e del grado di standardizzazione dei prodotti, le seguenti tipologie di beni e servizi per le quali tutte le Amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le Convenzioni quadro stipulate ai sensi dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488:

- Arredi per ufficio;
- Carburanti da autotrazione (specificamente: carburanti in rete ed extrarete, buoni carburante e fuel card);
- Macchine per ufficio e prodotti hardware (specificamente: fotocopiatrici multifunzione, in acquisto e noleggio, personal computer, desktop e portatili, server entry e midrange, stampanti);
- Noleggio e acquisto di autoveicoli;
- Servizio di buoni pasto;
- Servizi di telefonia fissa;
- Servizi di telefonia mobile;
- Apparati e servizi di telefonia e trasmissione dati (specificamente reti locali, centrali telefoniche).

bruxelles, 2012/04/20COM (2012) 179 una strategia per l'e-procurement

Come già anticipato dalla **dichiarazione ministeriale di Manchester del 24 novembre 2005** secondo la quale: *"tutte le Amministrazioni pubbliche in tutta Europa avranno la capacità di svolgere il 100% dei loro appalti in forma elettronica "e " almeno il 50% degli appalti pubblici sopra soglia sarà effettuato mediante gli strumenti elettronici di acquisto "entro il 2010* (http://ec.europa.eu/information_society/activities/egovernment/docs/pdf/manchester_declaration.pdf).

la Commissione ha presentato una proposta ambiziosa, ma realistica per modernizzare gli appalti di diritto pubblico. L'obiettivo di queste proposte è quello di ottenere una **piena transizione all'e-procurement** nella UE entro la **metà del 2016**, per tutte le fasi della procedura dall'obbligo di **notifica** (e-notifica) al **pagamento elettronico** (e-payment). Consentendo di ottimizzare i guadagni di efficienza di e-procurement per il settore pubblico e consentire alle imprese europee, soprattutto PMI di sfruttare i vantaggi del Digital Single Market.



d.l. 7-5-2012 n. 52

disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica

Al fine di continuare ad assicurare il raggiungimento degli obiettivi prefissati nell'ormai lontano 1999, il decreto n. 52/2012, convertito con modificazioni in L. 6 luglio 2012, n. 94, ha esteso il sistema delle Convenzioni ex art. 26, legge 23 dicembre 1999, n. 488, a tutte le Amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie. Le restanti Amministrazioni pubbliche, di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, invece, potranno alternativamente ricorrere alle Convenzioni, ovvero dovranno utilizzare i **parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.**

Infine, sempre queste ultime, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328.

Per l'effetto l'art. 7, D.l. 52/12 ha, altresì, previsto che **non verrà più adottato alcun decreto per l'individuazione delle tipologie di beni e servizi per le quali è imposto il ricorso al sistema delle Convenzioni.** Ha, poi, esteso l'accesso alle Convenzioni ex art. 26, legge 23 dicembre 1999, n. 488, e al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, alle organizzazioni non lucrative di utilità sociale (decreto legislativo 4 dicembre 1997, n. 460), nonché alle organizzazioni di volontariato (legge 11 agosto 1991, n. 266) per l'acquisto di beni e di servizi.

il sistema informatico di e-procurement

Il Ministero dell'Economia e delle Finanze mette a disposizione, a titolo gratuito, il proprio sistema informatico di negoziazione in modalità ASP (Application Service Provider) delle Pubbliche Amministrazioni e degli altri soggetti pubblici che si avvalgono di Consip S.p.A., anche ai sensi dell'**articolo 29 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201**, convertito, con modificazioni, dalla **legge 22 dicembre 2011, n. 214**, e delle disposizioni del presente decreto (**art. 9, d.l. n. 52/2012**).

Il Ministero dell'Economia e delle Finanze per il tramite della Consip S.p.A. cura lo sviluppo e la gestione del sistema informatico di e-procurement realizzato a supporto del Programma per la razionalizzazione degli acquisti.

Consip S.p.A. potrà disporre, sulla base di apposite Convenzioni con il Ministero dell'economia e delle finanze, del sistema informatico di e-procurement per l'effettuazione delle procedure che la stessa svolge in qualità di centrale di committenza a favore delle pubbliche amministrazioni nonché per le **ulteriori attività** che la medesima svolge in favore delle Pubbliche Amministrazioni.

Il Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento dell'Amministrazione generale, del personale e dei servizi, stipula apposite intese con le Amministrazioni che intendano avvalersi del sistema informatico di e-procurement, per l'effettuazione delle procedure per le quali viene utilizzata la Consip S.p.A. in qualità di centrale di committenza (**art. 1, commi 17 e 18, D.l. 95/2012**).

d.l. 6-7-2012 n. 95, convertito in legge 7 agosto 2012, n. 135

disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario

L'art. 1, rubricato < Riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure > ha stabilito - a far data dal 15 agosto 2012 - la nullità dei contratti stipulati in violazione dell'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e dei contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.- a tanto aggiungasi che, tale violazione, costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa.

Le centrali di acquisto regionali, pur tenendo conto dei parametri di qualità e di prezzo degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., non sono soggette all'applicazione dell'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 (art. 1, comma 1, D.l. 95/2012).

d.l. 6-7-2012 n. 95, convertito in legge 7 agosto 2012, n. 135

Le **Amministrazioni Pubbliche** obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 , L. 488/1999, stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'*articolo 1*, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, **allo svolgimento di autonome procedure di acquisto** dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione.

Anche i **Comuni**, in alternativa al ricorso alle centrali di committenza, **potranno effettuare** i propri acquisti attraverso gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da altre centrali di committenza di riferimento, ivi comprese le convenzioni di cui all'**articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488**, e il mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'**articolo 328 del decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207** (art. 33 comma 3-bis del D.l.gs. 12 aprile 2006, n. 163) (art. 1, comma 3 e 3bis, D.l. 95/2012).

d.l. 6-7-2012 n. 95, convertito in legge 7 agosto 2012, n. 135

gli strumenti di acquisto: la regola

Le Amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della Pubblica Amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, a totale partecipazione pubblica diretta o indiretta - fermo restando quanto previsto all'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e all'articolo 2, comma 574, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 - relativamente alle seguenti categorie merceologiche: energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul Mercato Elettronico e sul Sistema dinamico di acquisizione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati.

Nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione realizzato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze avvalendosi di Consip S.p.A. possono essere istituite specifiche sezioni ad uso delle Amministrazioni Pubbliche che, a tal fine, stipulino appositi accordi con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con Consip S.p.A.

d.l. 6-7-2012 n. 95, convertito in legge 7 agosto 2012, n. 135 eccezione, effetto ed estensione

Eccezione

La disposizione che precede non si applica alle procedure di gara il cui bando sia stato pubblicato precedentemente alla data di entrata in vigore del presente decreto. Sarà possibile procedere ad affidamenti, nelle indicate categorie merceologiche, anche al di fuori delle predette modalità, a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamenti da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica, e prevedano corrispettivi inferiori a quelli indicati nelle Convenzioni e Accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali.

Effetti

In tali casi i contratti saranno sottoposti a condizione risolutiva, ferma tuttavia la possibilità per il contraente di adeguare i propri corrispettivi a quelli che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico nel caso di intervenuta disponibilità di Convenzioni Consip e delle centrali di committenza regionali. La mancata osservanza delle disposizioni del presente comma rileva ai fini della responsabilità disciplinare e per danno erariale. Infine, i contratti stipulati in violazione delle citate norme sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa.

Con decreti del Ministero dell'Economia e delle Finanze, sentita la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano saranno individuate, tenendo conto del grado di standardizzazione dei beni e dei servizi, del livello di aggregazione della relativa domanda, delle caratteristiche del mercato e della rilevanza del valore complessivo stimato ulteriori categorie merceologiche per le quali si applicheranno le suddette norme (art. 1, commi 7, 8 e 9, D.l. 95/2012)

d.l. 6-7-2012 n. 95, convertito in legge 7 agosto 2012, n. 135 le centrali di committenza

Le centrali di committenza regionale danno comunicazione al commissario straordinario (ex art. 2 del decreto-legge n. 52 del 2012) ed a Consip S.p.A. dell'avvenuta stipula dei contratti quadro e delle Convenzioni.

Il Commissario straordinario istituisce tramite Consip S.p.A., senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, un elenco delle centrali di committenza. Consip S.p.A. pubblica i dati relativi ai contratti ed alle Convenzioni di cui al comma precedente. Con decreto di natura non regolamentare del Ministro dell'economia e delle finanze sono stabilite le modalità di attuazione del presente comma.

d.l. 6-7-2012 n. 95, convertito in legge 7 agosto 2012, n. 135 recesso

L'aggiudicatario delle Convenzioni stipulate da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali ai sensi dell'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 **potrà offrire** a Consip S.p.A. e alle centrali di committenza regionali, nel corso della durata della rispettiva Convenzione e dei relativi contratti attuativi, **una riduzione delle condizioni economiche previste nella Convenzione** che troverà applicazione nei relativi contratti attuativi stipulati e stipulandi a far data da apposita comunicazione che Consip S.p.A. e le centrali di committenza pubblicano sui relativi portali previa verifica dell'effettiva riduzione.

Le Amministrazioni Pubbliche che abbiano validamente stipulato un contratto di fornitura o di servizi **hanno diritto di recedere** in qualsiasi tempo dal contratto, previa formale comunicazione all'appaltatore con preavviso non inferiore a quindici giorni e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo delle prestazioni non ancora eseguite, nel caso in cui, tenuto conto anche dell'importo dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, **i parametri delle Convenzioni stipulate da Consip S.p.A.** ai sensi dell'articolo 26, comma 1, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 successivamente alla stipula del predetto contratto **siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato** e l'appaltatore non acconsenta ad una modifica, proposta da Consip S.p.A., delle condizioni economiche tale da rispettare il limite di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488. (art. 1, commi 12 e 13, D.l. 95/2012)

d.l. 6-7-2012 n. 95, convertito in legge 7 agosto 2012, n. 135 recesso

Ogni patto contrario alla presente disposizione è nullo. Il diritto di recesso si inserisce automaticamente nei contratti in corso ai sensi dell'articolo 1339 c.c., anche in deroga alle eventuali clausole difformi apposte dalle parti. Nel caso di mancato esercizio del detto diritto di recesso l'Amministrazione pubblica ne dà comunicazione alla Corte dei conti, entro il 30 giugno di ogni anno, ai fini del controllo successivo sulla gestione del bilancio e del patrimonio di cui all'articolo 3, comma 4, L. n. 20/94.

Fermo restando quanto previsto all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488, Consip S.p.A. e le centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, in caso di esercizio del diritto di recesso dell'aggiudicatario di cui al successivo comma 15, possono stipulare una Convenzione di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, avente durata fino al 30 giugno 2013, interpellando progressivamente gli operatori economici fino al terzo miglior offerente nelle originarie procedure, a condizione che siano offerte condizioni economiche migliorative tali da determinare il raggiungimento del punteggio complessivo attribuito all'offerta presentata dall'aggiudicatario della relativa procedura. (Art. 1, comma 14, D.l. 95/2012)



d.l. 6-7-2012 n. 95, convertito in legge 7 agosto 2012, n. 135 le convenzioni ex art. 26 l. n°488/1999

Con riferimento alle Convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, alle quali, alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, sia possibile ricorrere, le **quantità** ovvero gli **importi massimi complessivi** ivi previsti sono incrementati in misura pari alla quantità ovvero all'importo originario, a decorrere dalla data di esaurimento della Convenzione stessa, ove questa intervenga prima del 31 dicembre 2012 e fatta salva la facoltà di recesso dell'aggiudicatario da esercitarsi entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto. La durata delle Convenzioni è, pertanto, prorogata fino al 30 giugno 2013, a decorrere dalla data di esaurimento della Convenzione originaria e solo se a tale data non sia già intervenuta da parte della medesima centrale di committenza la pubblicazione di una procedura di gara per la stipula di una Convenzione avente ad oggetto prodotti o servizi analoghi. L'aggiudicatario ha, comunque, facoltà di recesso. (art.1, commi 15 e 16 D.l. 95/2012)

In casi di particolare interesse per l'Amministrazione, le Convenzioni ex art. 26, possono essere stipulate con una o più imprese alle condizioni contrattuali migliorative rispetto a quelle proposte dal miglior offerente (art. 1, comma 16, d.l. 95/2012)



d.l. 6-7-2012 n. 95, convertito in legge 7 agosto 2012, n. 135 focus sulla riduzione della spesa

Al fine di conseguire una riduzione della spesa per acquisto di beni e servizi:

- ferme restando le disposizioni di cui all'articolo 17, comma 1, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito con modificazioni dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, gli importi e le connesse prestazioni relative a contratti in essere di appalto di servizi e di fornitura di beni e servizi, sono ridotti del 5 per cento a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto per tutta la durata dei contratti medesimi (art. 15, co. 13, lett. a), D.l. n. 95/2012).

Al fine di conseguire una riduzione della spesa per le Pubbliche Amministrazioni:

- Le Amministrazioni Pubbliche inserite nel conto economico consolidato della Pubblica Amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, nonché le autorità indipendenti, ivi inclusa la Commissione nazionale per le società e la borsa (Consob), e le società dalle stesse Amministrazioni controllate, non possono effettuare spese di ammontare superiore al 50 per cento della spesa sostenuta nell'anno 2011 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi; il predetto limite può essere derogato, per il solo anno 2013, esclusivamente per effetto di contratti pluriennali già in essere.
- Sono revocate le gare espletate da Consip S.p.A. nell'anno 2012 per la prestazione del servizio di noleggio a lungo termine di autoveicoli senza conducente, nonché per la fornitura in acquisto di berline medie con cilindrata non superiore a 1.600 cc per le Pubbliche Amministrazioni.

il codice dei contratti pubblici

centrale di committenza

Sintesi

- **Centrale di Committenza** (art.3 co.34 e 33 del Codice dei Contratti)
- *“In alcuni Stati si sono sviluppate tecniche di centralizzazione delle committenze; tali tecniche consentono, dato il volume degli acquisti, un aumento della concorrenza e dell’efficacia della commessa pubblica” (considerando 15 Direttiva 2004/18/CE).*

Punti chiave

- E’ un’**Amministrazione aggiudicatrice** che:
 - **acquista forniture e/o servizi** destinati ad Amministrazioni aggiudicatrici;
 - **aggiudica appalti pubblici** o conclude Accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati ad Amministrazioni aggiudicatrici.
- Le Amministrazioni possono acquisire lavori, servizi e forniture facendo ricorso a Centrali di committenza, anche **associandosi o consorziandosi**
- Le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori possono acquisire lavori, servizi e forniture facendo ricorso a Centrali di committenza, anche associandosi o consorziandosi. Resta ferma la normativa vigente relativa a Consip (art. 252).

il codice dei contratti pubblici

accordi quadro

Sintesi

- **Accordo quadro** (art. 3, comma 13 e 59);
- E' un Accordo concluso tra una o più Amministrazioni aggiudicatrici e uno o più operatori economici e il cui scopo è quello di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste.

Punti chiave

- **Oggetto:** **servizi, forniture, lavori** (esclusivamente in relazione ai lavori di manutenzione). Non sono ammessi per la progettazione e per gli altri servizi di natura intellettuale;
- **Procedure:** **procedure ad evidenza pubblica** (aperte, ristrette e negoziate) in tutte le fasi, con ordinari criteri di aggiudicazione (prezzo più basso, offerta economicamente vantaggiosa);
- **Valore:** max stimato, netto IVA, del complesso degli appalti previsti per la durata dell'A.Q.;
- **Durata:** **max 4 anni** (salvo eccezioni motivate);
- **Immodificabilità:** *“In sede di aggiudicazione degli appalti pubblici basati su un A.Q. le parti non possono in nessun caso apportare modifiche sostanziali alle condizioni fissate in tale A.Q., in particolare nel caso di un solo operatore”* (art. 59, 3).

il codice dei contratti pubblici

sistema dinamico di acquisizione

Art. 3, c. 14, d.lgs. n. 163/2006, “il Sistema dinamico di acquisizione è un **processo di acquisizione interamente elettronico**, per acquisti di uso corrente, le cui caratteristiche generalmente disponibili sul mercato soddisfano le esigenze di una stazione appaltante, limitato nel tempo e aperto per tutta la sua durata a qualsivoglia operatore economico che soddisfi i criteri di selezione e che abbia presentato un’offerta indicativa conforme al capitolato d’oneri”.

Art. 60, d.lgs. n. 163/2006:

- “...Tali sistemi sono utilizzati esclusivamente nel caso di forniture di beni e servizi tipizzati e standardizzati, di uso corrente...”
- “...Le Stazioni Appaltanti per istituire un SDA seguono le norme della procedura aperta in tutte le sue fasi fino all'attribuzione degli appalti da aggiudicare nell'ambito di detto sistema.”
- “...Tutti gli offerenti che soddisfano i criteri di selezione e che hanno presentato un’Offerta Indicativa conforme al capitolato d’oneri e agli eventuali documenti complementari sono ammessi nel sistema. Le Offerte Indicative possono essere migliorate in qualsiasi momento, a condizione che esse restino conformi al capitolato d’oneri.”
- “...Per l’istituzione del sistema e per l’aggiudicazione degli appalti nell’ambito del medesimo le Stazioni Appaltanti utilizzano esclusivamente mezzi elettronici conformemente all’art. 77, commi 5 e 6.”
- “La durata di un Sistema dinamico di acquisizione non può superare quattro anni, ...”

sistema dinamico di consip s.p.a.

Art. 287, comma 2

- *“Fatta salva la facoltà di ciascuna Stazione Appaltante di istituire un Sistema dinamico d’acquisizione ai sensi dell’articolo 60 del codice, il Ministero dell’Economia e delle Finanze, anche avvalendosi di Consip S.p.A. ed utilizzando le proprie infrastrutture tecnologiche, può provvedere alla realizzazione e gestione di un Sistema dinamico d’acquisizione per le Stazioni Appaltanti, predisponendo gli strumenti organizzativi ed amministrativi, elettronici e telematici necessari alla sua realizzazione e gestione nonché curando l’esecuzione di tutti i servizi informatici, telematici, e di consulenza necessari alla compiuta realizzazione del sistema stesso, ivi comprese tutte le attività necessarie per l’istituzione del Sistema dinamico d’acquisizione e per l’ammissione allo stesso”.*

Punti chiave

- Ai sensi del l’ art. 287 del regolamento di attuazione del Codice, il MEF, tramite **Consip può provvedere alla realizzazione e gestione di un SDA per le stazioni appaltanti** provvedendo alle attività necessarie all’istituzione e ammissione dei fornitori, attraverso:
 - la predisposizione centralizzata degli strumenti organizzativi ed elettronici necessari
 - l’esecuzione di tutte le attività necessarie per l’istituzione del SDA
 - l’ammissione dei fornitori
- Spetterà invece alle stazioni appaltanti l’aggiudicazione degli appalti nell’ambito del medesimo SDA

regolamento di esecuzione ed attuazione del codice dei contratti pubblici mercato elettronico

Ai sensi dell'art. 328, c. 2, d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, “il Mercato Elettronico consente acquisti telematici basato su un sistema che attua **procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica e telematica** (...). Le procedure telematiche di acquisto mediante il Mercato Elettronico vengono adottate e utilizzate dalle stazioni appaltanti nel rispetto dei principi di trasparenza e semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e non discriminazione”.

confronto tra mepa e sistema dinamico di acquisizione

	Mercato Elettronico della PA (Art. 11 DPR101/2002)	Sistema dinamico di acquisizione (Dir 2004/18, art. 33 - D.Lgs. 163/06, art. 60)
Soglia di applicazione	Solo per acquisti sotto soglia	Anche per acquisti sopra soglia
Modalità di acquisto	Basato sulla predisposizione di cataloghi elettronici suscettibili di successive integrazioni e aggiornamenti	Basato sulla creazione di un elenco di fornitori ammessi attraverso la presentazione di offerte indicative successivamente migliorabili
Termine di valutazione delle domande	No termine massimo per la valutazione delle domande di abilitazione	Le offerte devono essere valutate entro 15 giorni dalla loro presentazione
Durata	No limite massimo	Massimo 4 anni
Esecuzione dei singoli acquisti	Due modalità d'acquisto: 1. direttamente da catalogo (Ordine Diretto) 2. attraverso la richiesta di ulteriori offerte a più fornitori abilitati (Richiesta di Offerta)	Per l'aggiudicazione dell'appalto specifico l'Amministrazione procede ad un "confronto concorrenziale" invitando tutti i fornitori ammessi a presentare offerta per il singolo appalto specifico secondo il criterio di aggiudicazione fissato nel Bando Istitutivo, con le eventuali precisazioni indicate nell'Invito ad offrire per l'Appalto specifico

il codice dei contratti pubblici asta elettronica

Sintesi

- **Asta Elettronica** (artt. 3 co.15 e 85);
- Processo per **fasi successive** basato su un dispositivo elettronico di presentazione di nuovi prezzi, modificati al ribasso o di nuovi valori riguardanti taluni elementi delle offerte, che interviene dopo una prima valutazione completa delle offerte permettendo che la loro **classificazione** possa essere effettuata sulla base di un **trattamento automatico**;
- Non è una nuova procedura di gara ma uno **strumento di negoziazione** che consente una **classificazione automatica delle offerte**.

Punti chiave

- Gli appalti di servizi e di lavori che hanno per oggetto prestazioni intellettuali, come la progettazione di lavori, non possono essere oggetto di aste elettroniche.
- Può essere utilizzata quando le specifiche dell'appalto possono essere fissate in maniera precisa (con elementi espressi in cifre o percentuali):
 - Nelle procedure aperte, ristrette o negoziate con pubblicazione di bando
 - Nell'ambito del Sistema dinamico di acquisizione
 - In occasione del rilancio del confronto competitivo tra le parti di un Accordo quadro
- Preventiva valutazione completa delle offerte con classificazione automatica
- Gli offerenti ammessi sono invitati simultaneamente per via elettronica a presentare nuovi prezzi e/o nuovi valori nel corso di un'unica seduta

il codice dei contratti pubblici

dialogo competitivo

Sintesi

- **Dialogo competitivo** (artt 3 co.39 e 58);
- Procedura in cui l'Amministrazione **avvia un dialogo** con i candidati ammessi per elaborare **una o più soluzioni** atte a soddisfare le sue necessità e sulla base della quale o delle quali i candidati selezionati saranno invitati a presentare le offerte

Punti chiave

- **Presupposti:**
 - “appalti **particolarmente complessi**” (complessità oggettiva)
 - inutilità ricorso alle procedure “ordinarie”
- **Fase di dialogo**
 - Bando (indicazione esigenze e requisiti di ammissione)
 - Selezione candidati
 - **Dialogo con candidati ammessi** fino a definizione soluzione/mezzi più idonei a soddisfare esigenze Individuazione soluzione/i
- **Fase competitiva**
 - Invito ad offrire
 - Presentazione offerte finali (chiarimenti/precisazioni, purché non modifichino offerta nei suoi elementi essenziali)
 - Aggiudicazione (offerta economicamente più vantaggiosa)

gli utenti del programma

- le PA
 - il registrato
 - il PO
 - il PI
 - l'operatore di verifica
- le imprese
 - il registrato
 - il legale rappresentante
 - l'operatore delegato



le tipologie di utenti del programma

Il sistema è fruibile dalle **differenti tipologie di utenti** - P.A. e imprese - con livelli di riservatezza diversi in base a quanto richiesto dagli specifici servizi. Gli utenti sono quindi classificati in:



Gli utenti sono seguiti con azioni e strumenti differenziati a seconda delle tipologie di appartenenza.

il registrato P.A.

La registrazione è il **primo passo** verso l'abilitazione dell'utente.



- 2. Abilitazione**
- Punto ordinante
 - Punto istruttore
 - Operatore di verifica Equitalia

LA REGISTRAZIONE

- Inserimento dati anagrafici utente
- Associazione all'ente, scegliendolo in un'alberatura predefinita
- Accettazione condizioni legali
- Chiusura della procedura
- Selezione del link nella e-mail di conferma per attivare la registrazione

IL REGISTRATO PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Effettuare l'abilitazione
- Iscrivere on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

Login legata alla persona fisica: ogni login può essere associata a più enti/imprese

il punto ordinante

L'abilitazione come **Punto ordinante** consente all'utente di **effettuare acquisti** sulla piattaforma di e-procurement.



1. Registrazione base

2. Abilitazione

- **Punto ordinante**
- Punto istruttore
- Operatore di verifica Equitalia

L'ABILITAZIONE COME PO

- Prima abilitazione o subentro
- Possesso della firma digitale
- Scelta degli strumenti di acquisto
- Scelta delle categorie merceologiche di interesse
- Riepilogo dati
- Accettazione condizioni legali
- Download del modulo
- Invio del modulo via fax o da sistema se firmato digitalmente
- Abilitazione da parte dell'Ufficio registrazioni

IL PUNTO ORDINANTE PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Modificare/estendere la propria abilitazione
- Effettuare ordini diretti e richieste di offerta
- Accedere a modalità di ricerca avanzate
- Iscrivere on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

Il possesso di **firma digitale** è la prima informazione richiesta in fase di abilitazione e condiziona automaticamente l'abilitazione ai servizi transattivi soggetti all'obbligo di firma. Il PO senza firma può accedere solo alle Convenzioni che consentono l'emissione dell'ordine via fax; il PO con firma può accedere a tutte le iniziative.

il punto istruttore

Un utente registrato può inoltrare **proposta di nomina** come Punto Istruttore al PO selezionato (logica “bottom-up”), che può approvare/rifiutare tale richiesta e può modificare i servizi e i limiti di spesa per i singoli strumenti indicati dal PI.

1. Registrazione base

L'ABILITAZIONE COME PI

- Possesso di utenza e password ottenute a seguito della registrazione base
- Scelta del PO tramite codice fiscale o user id
- Scelta degli strumenti di acquisto e degli eventuali limiti di spesa
- Riepilogo dati
- Invio della proposta al PO
- Eventuale modifica di strumenti e limiti di spesa da parte del PO
- Abilitazione da parte del PO

IL PUNTO ISTRUTTORE PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Predisporre ordini diretti da inviare al PO
- Predisporre Richieste di offerta da inviare al PO per la pubblicazione
- Gestire le RDO fino all'aggiudicazione provvisoria
- Iscriversi on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

2. Abilitazione

- Punto ordinante
- **Punto istruttore**
- Operatore di verifica Equitalia

l'operatore di verifica equitalia

L'abilitazione come operatore di verifica consente di effettuare i controlli necessari sul sistema di verifica inadempimenti gestito da Equitalia.



- 2. Abilitazione**
- Punto ordinante
 - Punto istruttore
 - Operatore di verifica Equitalia

L'ABILITAZIONE COME OV

- Prima abilitazione o subentro
- Possesso della firma digitale
- Inserimento informazioni dati ufficio
- Riepilogo dati
- Accettazione condizioni legali
- Download del modulo
- Invio del modulo via fax o da sistema se firmato digitalmente
- Abilitazione da parte dell'Ufficio registrazioni

L'OPERATORE DI VERIFICA PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Modificare/estendere la propria abilitazione
- Accedere al servizio Equitalia di verifica degli inadempimenti
- Iscrivere on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

il registrato impresa

La registrazione è il **primo passo** verso l'abilitazione dell'impresa.



LA REGISTRAZIONE

- Inserimento dati anagrafici utente
- Associazione all'impresa, tramite inserimento della Partita IVA
- Accettazione condizioni legali
- Chiusura della procedura
- Selezione del link nella e-mail di conferma per attivare la registrazione

IL REGISTRATO PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Partecipare per conto dell'impresa alle iniziative del Programma
- Iscrivere on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

Login legata alla persona fisica: ogni login può essere associata a più enti/impres

il legale rappresentante

La prima **abilitazione** del Legale rappresentante è legata all'abilitazione dell'impresa stessa. A valle dell'abilitazione dell'impresa, possono essere abilitati **ulteriori Legali rappresentanti**.

1. Registrazione base



L'AGGIUNTA DEL LEGALE RAPPRESENTANTE

- Inserimento dati e poteri
- Download del documento
- Caricamento a sistema del documento firmato digitalmente
- Abilitazione da parte dell'Ufficio abilitazioni

IL LEGALE RAPPRESENTANTE PUÒ ...

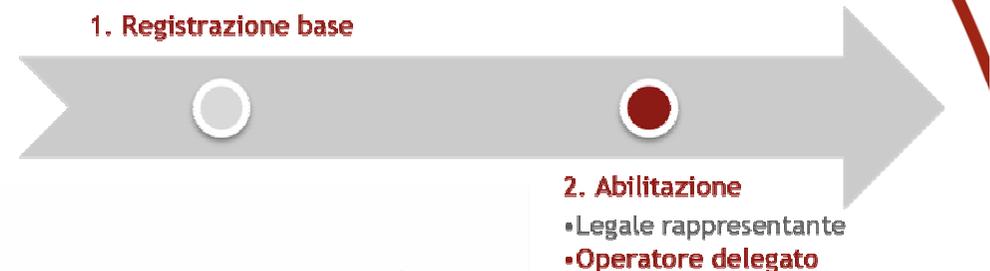
- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- Partecipare per conto dell'impresa alle iniziative del Programma
- Gestire gli ordini diretti e le richieste di offerta inviate dalle P.A.
- Iscrivere on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto con il Programma

2. Abilitazione

- Legale rappresentante
- Operatore delegato

l'operatore delegato

L'operatore delegato è colui che **agisce per conto** dell'impresa.



L'ABILITAZIONE DELL'OPERATORE DELEGATO

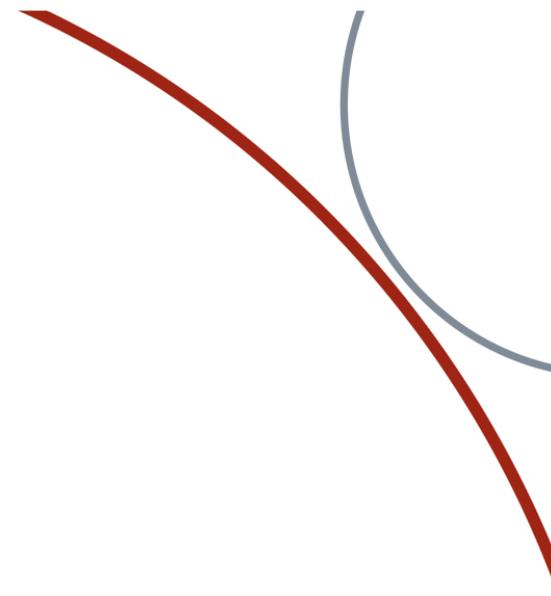
- Inserimento, da parte del Legale rappresentante, del codice fiscale / utenza dell'utente registrato che deve diventare Operatore delegato
- Riepilogo dati
- Invio della comunicazione al nuovo Operatore delegato

L'OPERATORE DELEGATO PUÒ ...

- Accedere alla propria Area personale e ai servizi a valore aggiunto
- preparare le offerte nelle gare
- compilare le domande di abilitazione
- rispondere alle Richieste di offerta
- gestire il catalogo dell'impresa
- Gestire gli Ordini diretti ricevuti dalle Amministrazioni
- Iscriversi on line agli eventi, alla newsletter, agli alert
- Utilizzare Filo diretto

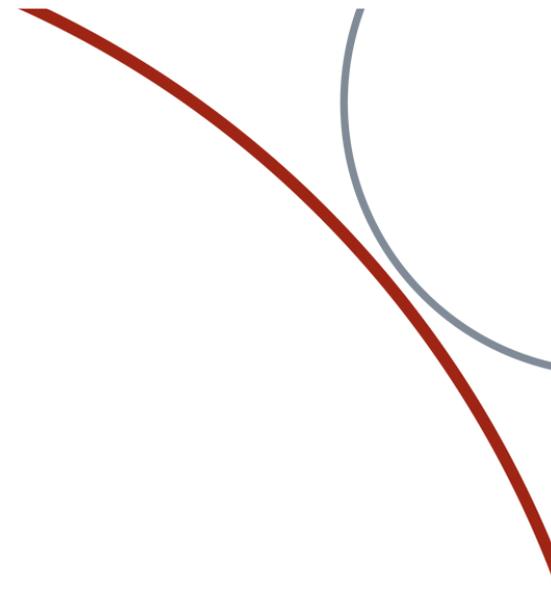
gli strumenti di acquisto

- le convenzioni
- il mercato elettronico della P.A.
- gli accordi quadro
- le gare
- il sistema dinamico di acquisizione



le convenzioni

- cosa sono
- i vantaggi
- le iniziative

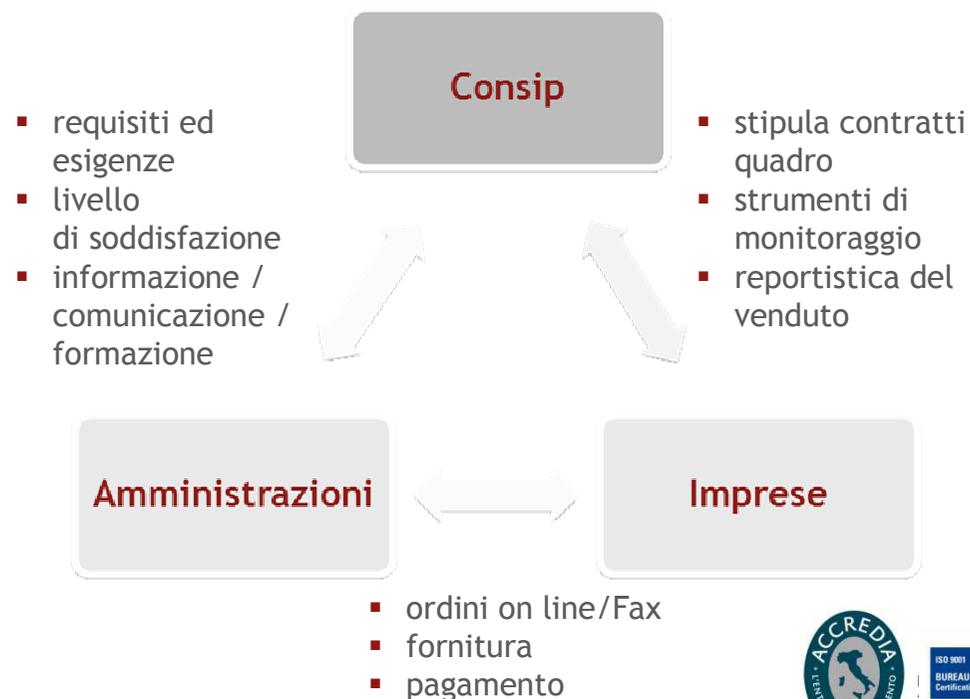


le convenzioni cosa sono

Le Convenzioni sono **contratti quadro** stipulati da Consip a seguito di una procedura di gara tradizionale o smaterializzata. Tale strumento d'acquisto mette a disposizione delle P.A. beni e servizi, individuati attraverso l'analisi delle esigenze, e offrono alle Imprese l'opportunità di soddisfare la domanda pubblica assicurando il rispetto dei principi di **concorrenza e trasparenza**.

Le Convenzioni pongono in essere un **“sistema di impegni”** caratterizzato principalmente da:

- l'oggetto della Convenzione (ovvero i beni/servizi oggetto della fornitura)
- i tempi di esecuzione e la durata della Convenzione
- la durata dei singoli contratti stipulati tra le P.A. ed il fornitore
- i quantitativi massimi e le caratteristiche degli ordinativi del bene/servizio
- le modalità di erogazione del servizio di fornitura (ad es. modalità di consegna del bene/servizio ecc.)
- i responsabili del servizio di fornitura



le convenzioni i vantaggi

I principali benefici per le Amministrazioni sono:

- la semplificazione del processo di acquisto, con riduzione dei costi e dei tempi di approvvigionamento, e l'aumento della trasparenza
- il miglioramento della qualità della fornitura sia di prodotto sia di servizio
- la reale concorrenza tra i partecipanti alle gare anche grazie alla collaborazione con le Autorità garanti
- l'abbattimento dei costi legati alla gestione dei contenziosi legati al procedimento di gara, che sono attribuiti a Consip
- la possibilità di dedicare le risorse della funzione acquisti ad attività a maggior valore aggiunto (programmazione, controllo, etc.)
- l'opportunità di effettuare "acquisti verdi" nell'ottica di favorire la diffusione del green public procurement
- il monitoraggio della spesa attraverso la tracciabilità degli acquisti, anche se effettuati da strutture decentrate

le iniziative attive

Aggiornata al
11 ottobre 2012

Categoria Merceologica	Convenzione	Attivazione
Beni e servizi per la Sanità	Apparecchiature di telepatologia	Aprile '12
Veicoli, carburanti e lubrificanti	Autoveicoli in acquisto 6	Ottobre '11
Veicoli, carburanti e lubrificanti	Autoveicoli in noleggio 9	Luglio '11
Alimenti, ristorazione e buoni pasto	Buoni pasto 5	Ottobre '10
Beni e servizi per gli immobili - Veicoli, carburanti e lubrificanti	Carburanti extrarete e Gasolio da riscaldamento 7	Aprile '12
Veicoli, carburanti e lubrificanti	Carburanti rete - buoni acquisto 4	Luglio '10
Servizi assicurativi e finanziari	Carte di credito 3	Marzo '12
Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori	Centrali telefoniche 5	Febbraio '11
Alimenti, ristorazione e buoni pasto	Derrate alimentari 4	Marzo '11

Tutte le informazioni aggiornate sulle Convenzioni attive e in attivazione sono disponibili sul Portale www.acquistinretepa.it nella sezione «**Che strumento vuoi usare**» > «**Convenzioni**».

le iniziative attive

*Aggiornata al
11 ottobre 2012*

Categoria Merceologica	Convenzione	Attivazione
Energia elettrica e gas naturale	Energia elettrica 9	Dicembre '11
Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Fotocopiatrici 19 - noleggio fascia alta	Ottobre '11
Energia elettrica e gas naturale	Gas naturale 5	Ottobre '12
Beni e servizi per gli immobili	Gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro (D.Lgs. 81/2008)	Dicembre '10
Hardware, software e servizi ICT	Microsoft 10	Maggio '12
Hardware, software e servizi ICT	Microsoft Enterprise Agreement	Ottobre '12
Beni e servizi per la Sanità	Mineralometria Ossea Computerizzata	Luglio '12
Hardware, software e servizi ICT	Pc desktop 11	Febbraio '12
Hardware, software e servizi ICT	Pc portatili 11	Agosto '12
Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori	Reti locali 4	Ottobre '12

Tutte le informazioni aggiornate sulle Convenzioni attive e in attivazione sono disponibili sul Portale www.acquistinretepa.it nella sezione «**Che strumento vuoi usare**» > «**Convenzioni**».

le iniziative attive

Aggiornata al
11 ottobre 2012

Categoria Merceologica	Convenzione	Attivazione
Hardware, software e servizi ICT	Server 5	Agosto '09
Hardware, software e servizi ICT	Server 6	Ottobre '10
Hardware, software e servizi ICT	Server 7	Febbraio '12
Hardware, software e servizi ICT	Server Entry-Midrange 4 (solo componenti aggiuntive)	Aprile '08
Beni e servizi per la Sanità	Servizi integrati per la gestione delle apparecchiature elettromedicali 3	Marzo '11
Beni e servizi per gli immobili	Servizio integrato energia 2	Aprile '11
Beni e servizi per il territorio	Servizio luce 2	Giugno '11
Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Stampanti 10	Maggio '11
Cancelleria, macchine per ufficio e materiale di consumo	Stampanti 11	Maggio '12
Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori	Telefonia fissa e connettività IP 4	Settembre '11
Telecomunicazioni, elettronica e servizi accessori	Telefonia mobile 5	Marzo '11

Tutte le informazioni aggiornate sulle Convenzioni attive e in attivazione sono disponibili sul Portale www.acquistinretepa.it nella sezione «**Che strumento vuoi usare?**» > «**Convenzioni**».



il mercato elettronico della p.a.

- cosa è
- i vantaggi
- le iniziative

