



Ministero
dell'Economia
e delle Finanze

Il Programma di razionalizzazione della spesa pubblica: Consip e gli strumenti di e-procurement

Ferdinando Aureli

Consip Spa

Area Promozione P.A.

Ferdinando.aureli@consip.it

Udine, 8 novembre 2012



consip



Le disposizioni normative di interesse emanate nell'ultimo biennio

- ▶ Stipula di 'Disciplinari' con PAC ed Enti previdenziali e assistenziali per i quali Consip svolge funzioni di Centrale di committenza (dl 201/2011, art. 29)
- ▶ Utilizzo obbligatorio di modalità telematiche per il pagamento delle spese di PAC, PAL ed relativi Enti (dl 201/2011, art. 12)
- ▶ Realizzazione di una banca dati nazionale dei contratti pubblici fruibile online (dl 5/2012, art. 20)
- ▶ Certificazione dei crediti da parte dello Stato e delle Regioni, Enti locali e sanitari (Decreti MEF)
- ▶ Estensione dell'obbligo di acquistare tramite Convenzioni Consip per PAC ed Enti sanitari e tramite MEPA per tutte le PA (dl 52, art. 7)
- ▶ Centralizzazione delle informazioni sulle stazioni appaltanti relativamente a tutti i contratti pubblici sul portale dell'Osservatorio (dl 52, art. 8)
- ▶ Concessione dell'utilizzo degli strumenti telematici del MEF a tutti i soggetti che si avvalgono di Consip (dl 52, art. 9)
- ▶ Monitoraggio della qualità dei servizi e razionalizzazione della spesa "informatica" (d.l. 83, art. 20)
- ▶ Affidamento a Consip di specifiche attività precedentemente attribuite all'ex DigitPA (d.l. 83, art. 20)
- ▶ Cessione attività informatiche da Consip a Sogei (dl 95, art. 4, c. 3 bis)
- ▶ Stipula di 'Disciplinare' con Sogei per la quale Consip svolge funzioni di Centrale di committenza (dl 95, art. 4, c. 3 ter)
- ▶ Attività finalizzate al raggiungimento degli obiettivi dell'Agenda Digitale (svolgimento istruttoria ai fine del rilascio di pareri congruità tecnica-economica, attività di Centrale di committenza relative a SPC, RIPA ...) (dl 95, art. 4, c. 3 quater, 3 quinquies)
- ▶ Obbligo di acquistare tramite Consip/CAT per PA e SpA pubbliche relativamente a 7 merceologie (dl 95, art. 1, c. 7)
- ▶ Istituzione Elenco delle Centrali di Committenza (dl 95, art. 1, c. 10 e 11)
- ▶ Sviluppo, gestione e utilizzo della piattaforma di e-procurement (dl 95, art. 1, c. 17, 18)
- ▶ Realizzazione del Programma per l'efficientamento delle procedure di dismissione di beni mobili (dl 95, art. 1, c. 19)
- ▶ Ricorso a procedure digitali per la stipula dei contratti pubblici (art.6)
- ▶ Accessibilità (Open data) e riutilizzo del patrimonio informativo pubblico (art. 9)
- ▶ Possibilità di effettuare pagamenti elettronici alle PA, SpA pubbliche e gestori di servizi pubblici tramite il Sistema pubblico di Connettività (art. 15)

"Salva Italia" (DL 201/2011)

"Semplifica Italia" (DL 5/2012)

"Certificazione Crediti" (Decreti MEF)

Dicembre 2011 - Aprile, Maggio 2012

"Spendig Review 1" (DL 52/2012)

"Sviluppo" (DL 83/2012)

Luglio 2012

"Spending Review 2" (DL 95/2012)

"Efficientamento" (ex DL 87/2012)

Agosto 2012

"Crescita 2.0" *

Ottobre 2012

** Decreto in fase di approvazione che recepisce la bozza "Digitalia"*



consip

Direttrice 1 - Spinta verso la centralizzazione degli acquisti delle PA nell'ambito del Sistema a Rete



Ministero dell'Economia e delle Finanze

- ▶ Stipula di 'Disciplinari' con PAC ed Enti previdenziali e assistenziali per i quali Consip svolge funzioni di Centrale di committenza (L. 214, art. 29)
- ▶ Utilizzo obbligatorio di modalità telematiche per il pagamento delle spese di PAC, PAL ed relativi Enti (L. 214, art. 12)
- ▶ **Realizzazione di una banca dati nazionale dei contratti pubblici fruibile online (L. 35, art. 20)**
- ▶ Certificazione dei crediti da parte dello Stato e delle Regioni, Enti locali e sanitari (Decreti MEF)
- ▶ **Estensione dell'obbligo di acquistare tramite Convenzioni Consip per PAC ed Enti sanitari e tramite MEPA per tutte le PA (L. 94, art. 7)**
- ▶ **Centralizzazione delle informazioni sulle stazioni appaltanti relativamente a tutti i contratti pubblici sul portale dell'Osservatorio (L. 94, art. 8)**
- ▶ Concessione dell'utilizzo degli strumenti telematici del MEF a tutti i soggetti che si avvalgono di Consip (L. 94, art. 9)
- ▶ Monitoraggio della qualità dei servizi e razionalizzazione della spesa "informatica" (L. 134, art. 20)
- ▶ Affidamento a Consip di specifiche attività precedentemente attribuite all'ex DigitPA (L. 134, art. 20)
- ▶ Cessione attività informatiche da Consip a Sogei (art. 4)
- ▶ Stipula di 'Disciplinari' con Sogei per la quale Consip svolge funzioni di Centrale di committenza (art. 4)
- ▶ Attività finalizzate al raggiungimento degli obiettivi dell'Agenda Digitale (svolgimento istruttoria ai fine del rilascio di pareri congruità tecnica-economica, attività di Centrale di committenza relative a SPC, RIPA ...) (art. 4)
- ▶ **Obbligo di acquistare tramite Consip/CAT per PA e SpA pubbliche relativamente a 7 merceologie (art. 1)**
- ▶ **Istituzione Albo delle Centrali di Committenza (art. 1)**
- ▶ Sviluppo, gestione e utilizzo della piattaforma di e-procurement (art. 1)
- ▶ Realizzazione del Programma per l'efficientamento delle procedure di dismissione di beni mobili (art. 1)
- ▶ Ricorso a procedure digitali per la stipula dei contratti pubblici (art.6)
- ▶ Accessibilità (Open data) e riutilizzo del patrimonio informativo pubblico (art. 9)
- ▶ Possibilità di effettuare pagamenti elettronici alle PA, SpA pubbliche e gestori di servizi pubblici tramite il Sistema pubblico di Connettività (art. 15)

"Spendig Review 1" (DL 52/2012)
 "Sviluppo" (DL 83/2012)
 Luglio 2012

"Spending Review 2"
 (DL 95/2012)
 "Efficientamento"
 (ex DL 87/2012)
 Agosto 2012

"Crescita 2.0"
 Ottobre 2012

Ampliamento del ricorso obbligatorio a Consip o al network di Centrali d'acquisto (Sistema a rete) a supporto della maggiore centralizzazione degli acquisti

"Salva Italia" (DL 201/2011)
 "Semplifica Italia" (DL 5/2012)
 "Certificazione Crediti" (Decreti MEF)
 Dicembre 2011 - Aprile, Maggio 2012



consip

Direttrice 2 - Diffusione dell'e-procurement ed offerta di servizi telematici lungo la catena del procure-to-pay



Ministero dell'Economia e delle Finanze

- ▶ Stipula di 'Disciplinari' con PAC ed Enti previdenziali e assistenziali per i quali Consip svolge funzioni di Centrale di committenza (L. 214, art. 29)
- ▶ Estensione dell'obbligo di acquistare tramite Convenzioni Consip per PAC ed Enti sanitari e tramite MEPA per tutte le PA (L. 94, art. 7)
- ▶ Centralizzazione delle informazioni sulle stazioni appaltanti relativamente a tutti i contratti pubblici sul portale dell'Osservatorio (L. 94, art. 8)
- ▶ Cessione attività informatiche da Consip a Sogei (art. 4)
- ▶ Stipula di 'Disciplinari' con Sogei per la quale Consip svolge funzioni di Centrale di committenza (art. 4)
- ▶ Attività finalizzate al raggiungimento degli obiettivi dell'Agenda Digitale (svolgimento istruttoria ai fine del rilascio di pareri congruità tecnica-economica, attività di Centrale di committenza relative a SPC, RIPA ...) (art. 4)
- ▶ Obbligo di acquistare tramite Consip/CAT per PA e SpA pubbliche relativamente a 7 merceologie (art. 1)
- ▶ Istituzione Albo delle Centrali di Committenza (art. 1)
- ▶ Ricorso a procedure digitali per la stipula dei contratti pubblici (art.6)
- ▶ Accessibilità (Open data) e riutilizzo del patrimonio informativo pubblico (art. 9)

▶ **Utilizzo obbligatorio di modalità telematiche per il pagamento delle spese di PAC, PAL ed relativi Enti (L. 214, art. 12)**

▶ **Concessione dell'utilizzo degli strumenti telematici del MEF a tutti i soggetti che si avvalgono di Consip (L. 94, art. 9)**

▶ **Sviluppo, gestione e utilizzo della piattaforma di e-procurement (art. 1)**

▶ **Possibilità di effettuare pagamenti elettronici alle PA, SpA pubbliche e gestori di servizi pubblici tramite il Sistema pubblico di Connettività (art. 15)**

▶ **Certificazione dei crediti da parte dello Stato e delle Regioni, Enti locali e sanitari (Decreti MEF)**

"Spendig Review 1" (DL 52/2012)
"Sviluppo" (DL 83/2012)
Luglio 2012

"Spending Review 2" (DL 95/2012)
"Efficientamento" (ex DL 87/2012)
Agosto 2012

"Crescita 2.0"
Ottobre 2012

Interventi volti ad incrementare la disponibilità e l'effettivo ricorso a servizi digitali per la gestione degli acquisti pubblici

"Salva Italia" (DL 201/2011)
"Semplifica Italia" (DL 5/2012)
"Certificazione Crediti" (Decreti MEF)
Dicembre 2011 - Aprile, Maggio 2012



consip

Il sistema di e-procurement Consip



Ministero dell'Economia e delle Finanze

Portale e-procurement www.acquistinretepa.it



Valore del transato 2011
2600 mln €

Valore del transato 2010
250 mln €





consip i principali risultati del mepa



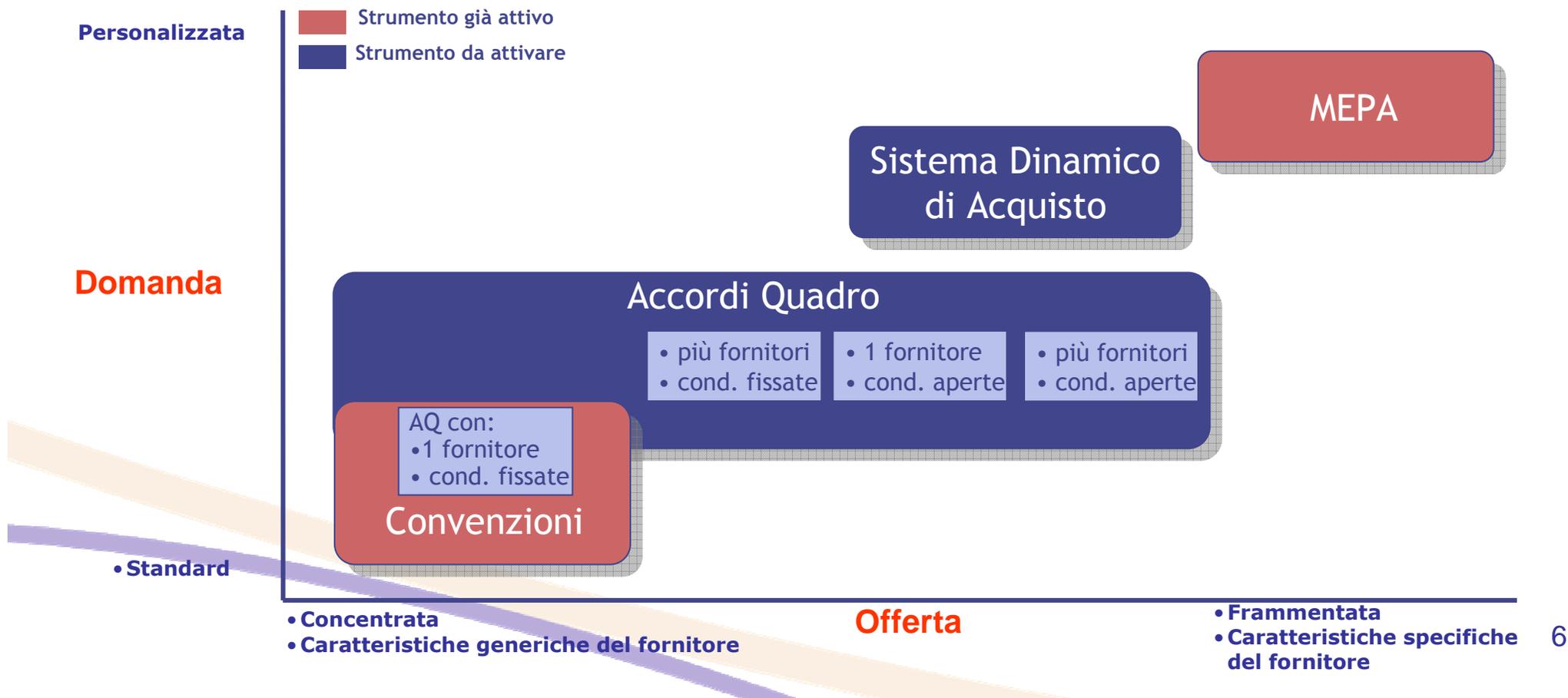
Ministero
dell'Economia
e delle Finanze

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012 (Settembre)	Cumulato	
Volume d'affari										
Transato (M€)	29,8	38,2	83,6	172,2	230,6	254,2	243,4	171.908	1.052	Num. trans: 19% RdO Val. Trans: 63% RdO Valore Medio transazioni RdO: 11.500 € OdA: 1.600 € Media ultimi 12 mesi
% crescita anno precedente	259%	28%	119%	106%	34%	10%	-4%	30%		
Transazioni	9.677	11.468	28.173	63.245	72.796	77.132	74.397	47.355	336.849	
% crescita anno precedente	208%	19%	146%	124%	15%	6%	-4%	18%		
Offerta										
Imprese on line	597	868	1.156	2.088	3.027	4.556	5.130	5.158		Seg. imprese 75% micro (<10 dip) 18% piccole 5% medie 2% grandi
Cataloghi on line	771	1.146	1.809	3.692	5.406	6.640	6.312	7.329		
Articoli on line	190.484	226.748	332.465	540.000	1.331.915	1.490.818	1.190.319	1.257.231		
Domanda										
PO attivi	1.100	1.255	2.748	4.288	5.070	5.339	5.589	6.447		Transato medio PO 43.900 € Media ultimi 12 mesi

Ruolo di Consip nello sviluppo dell'e-procurement

Il nuovo sistema di eProcurement intende allargare l'ambito *oggettivo* (servizi da offrire) proponendo i nuovi strumenti previsti dal Codice degli Appalti (DPS, AQ, Gara smaterializzata, Asta elettronica) e progressivamente estendendo l'attuale grado di copertura del processo degli acquisti/vendite ad ulteriori fasi attualmente non gestite (resi, consegne, fatturazione, pagamenti)

“Portafoglio” Strumenti di Acquisto



Ruolo di Consip nello sviluppo dell'e-procurement

“Portafoglio” Strumenti di Acquisto

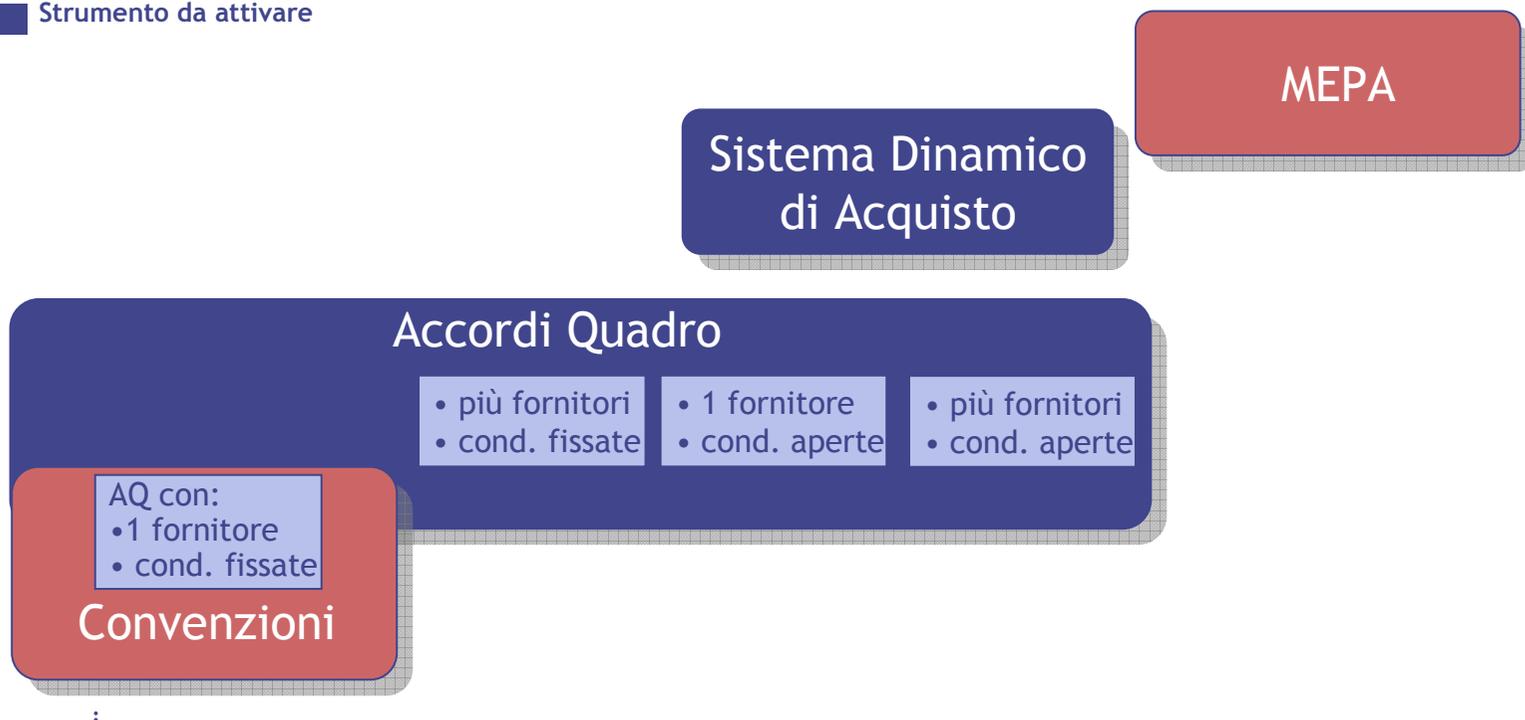
Ruolo centrale committenza

• “Market maker”



• “STAZIONE APPALTANTE”

■ Strumento già attivo
■ Strumento da attivare



Livello di autonomia delle PP.AA. nelle scelte di acquisto

- I nuovi strumenti garantiscono alle PP.AA. una maggiore “discrezionalità” di scelta nel processo di acquisto e “personalizzazione”, collocandosi sotto questo profilo tra le Convenzioni e il MEPA
- L’adozione dei nuovi strumenti comporta un’evoluzione del ruolo strategico della centrale di Committenza: il Market Maker definisce le regole di funzionamento del mercato, lo attiva e lo gestisce, ne presiede il corretto sviluppo